

“IL CONFINE DEI GIGANTI”

Intervento dell’Ammiraglio ispettore (CP) Vincenzo MELONE

“*Navi giganti e sicurezza*”

Roma, 16 dicembre 2015

SIG. MINISTRO ... AUTORITÀ ... SIGG. PRESIDENTI DI CONFCOMMERCIO E DELLA FEDERAZIONE NAZIONALE DEGLI AGENTI MARITTIMI RACCOMANDATARI ... GENTILI OSPITI ...

RIVOLGO A TUTTI LORO IL MIO SALUTO E QUELLO DEGLI UNDICIMILA UOMINI DEL CORPO DELLE CAPITANERIE DI PORTO – GUARDIA COSTIERA, IMPEGNATI OGNI GIORNO, SUL MARE E NEI PORTI, AL SERVIZIO DELLA NAZIONE.

PORGO IL MIO RINGRAZIAMENTO PER L’INVITO RIVOLTOMI ALLA PARTECIPAZIONE ALL’ODIERNO INCONTRO ... OCCASIONE PRIVILEGIATA PER RIFLETTERE ASSIEME A TUTTI LORO SU UNO DEGLI ASPETTI PIÙ DELICATI E COMPLESSI CUI È LEGATA LA PROSPETTIVA DI RILANCIO DEL NOSTRO SISTEMA PORTUALE.

E’ INDUBBIO CHE L’**ADEGUAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE** DEL NOSTRO PAESE SIA OGGI UNA DELLE PRINCIPALI SFIDE CHE ATTENDE IL SISTEMA PORTUALE E LA SUA *GOVERNANCE* UN TEMA A CUI È LEGATA LA POSSIBILITÀ DI INTERCETTARE IL TRAFFICO MERCI CHE VIAGGIA SULLE **NAVI DI ULTIMA GENERAZIONE**, SULLE QUALI SI TRASPORTANO LA MAGGIOR PARTE DEI PRODOTTI.

COSTRUIRE NAVI SEMPRE PIÙ GRANDI ED IN GRADO DI IMBARCARE CRESCENTI QUANTITÀ DI CARICO PER REALIZZARE “ECONOMIE DI SCALA”, E’ DIVENUTA UNA TENDENZA “IMPOSTA” DALLE REGOLE DI UN MERCATO IN CUI - *SOPRATTUTTO NEL SEGMENTO DEI CONTENITORI* - SI CONSOLIDA IL MODELLO DEL **TRANSHIPMENT**.

NELL'ATTUALE SCENARIO LO **SVILUPPO INFRASTRUTTURALE** È UNA DELLE CHIAVI DI VOLTA PER CONSOLIDARE I SEGNALI DI RIPRESA DELL'ECONOMIA NAZIONALE.

FORTI DELLA LORO POSIZIONE GEOGRAFICA FAVOREVOLE E DELLA PRESENZA DI RICONOSCIUTE "ECCELLENZE", GLI SCALI ITALIANI OPERANO COMUNQUE IN UN CONTESTO COMPETITIVO COMPLESSO.

DA UN LATO, DEVONO CONFRONTARSI CON IL SISTEMA PORTUALE NORD EUROPEO CHE OFFRE INFRASTRUTTURE ALL'AVANGUARDIA, ELEVATI LIVELLI DI EFFICIENZA E DI AFFIDABILITÀ; DALL'ALTRO LATO ... GUARDANDO A SUD ... IL NOSTRO SISTEMA FRONTEGGIA LA SPINTA CONCORRENZIALE DEGLI ALTRI PORTI MEDITERRANEI, APPETIBILI ANCHE PER EFFETTO DEI COSTI DELLA MANODOPERA E DEI SERVIZI.

GLI OPERATORI DEL MERCATO GLOBALE DEI TRASPORTI SCELGONO IL PORTO DA SCALARE, INFATTI, NON SOLO IN FUNZIONE DEI COSTI E DELLA QUALITÀ DEI SERVIZI, OVVERO IN RELAZIONE AL GRADO DI INTERCONNESSIONE TRA BANCHINA E LUOGO DI ORIGINE/DESTINAZIONE DELLE MERCI, MA ANCHE IN BASE AL **GRADO DI PREVEDIBILITÀ DEI TEMPI DI SOSTA**, DIRETTAMENTE PROPORZIONALE AD UNA PIÙ EFFICACE PROGRAMMAZIONE.

LE NAVI DI ULTIMA GENERAZIONE – QUALI LE *ULTRA LARGE CONTAINER VESSEL* COSTRUITE QUEST'ANNO, CHE SUPERANO I 19.000 TEU ED I 390 MT. DI LUNGHEZZA - HANNO CARATTERISTICHE COSTRUTTIVE (...LUNGHEZZA E PESCAGGIO...) CHE RICHIEDONO ADEGUATI PARAMETRI PORTUALI, NON RINVENIBILI, SALVO POCHE ECCEZIONI, NELL'ATTUALE PANORAMA NAZIONALE, IN CUI LA MAGGIOR PARTE DELLE STRUTTURE E' STATA CONCEPITA, REALIZZATA E DIMENSIONATA INTORNO ALLA META' DEL SECOLO SCORSO.

SENZA ESCLUDERE IL RUOLO POTENZIALE DELLE INFRASTRUTTURE *OFF SHORE*, LE SOLUZIONI DI MEDIO/LUNGO PERIODO SONO QUELLE GIÀ INDIVIDUATE NEL **PIANO STRATEGICO NAZIONALE DELLA PORTUALITA' E DELLA LOGISTICA** E NELLO SCHEMA DI RIFORMA DELL'ORGANIZZAZIONE PORTUALE CHE IL **MINISTRO DELRIO** STA PER PORTARE A COMPIMENTO.

TRA I PUNTI DI FORZA DI TALE INTERVENTO, LA SEMPLIFICAZIONE DEI MECCANISMI DI *GOVERNANCE* E L'INDIVIDUAZIONE DEI "**SISTEMI PORTUALI**" COME MODELLI PER VALORIZZARE LA **SPECIALIZZAZIONE DEGLI SCALI**, SUPERANDO UN'IRRAGIONEVOLE COMPETIZIONE "*LOCALISTICA*" TRA PORTI LIMITROFI, IN UN'OTTICA DI SISTEMI LOGISTICI OMOGENEI ED INTEGRATI.

IN TALE SCENARIO, ALL'**AUTORITÀ MARITTIMA** E' AFFIDATO L'IMPORTANTE RUOLO DI ORGANO DI GESTIONE E PRESIDIO DI GARANZIA DELLA SICUREZZA DELLO SCALO, DELLA SUA " SICURA OPERATIVITA' " ... PROMOTORE DI UNA SICUREZZA INTESA COME FATTORE DI CRESCITA ... NON LIMITE, BENSÌ ELEMENTO STESSO DELLA "*PRODUTTIVITA'*" CIÒ CHE SI DEFINISCE "**SICUREZZA PRODUTTIVA**".

IL RUOLO DELL'AUTORITA' MARITTIMA È LEGATO, INFATTI, ALLA CAPACITÀ DI INDIVIDUARE ED ATTUARE SOLUZIONI E MISURE CHE PERMETTANO, RIDUCENDO AL MINIMO I RISCHI LEGATI ALL'ACCOSTO ED ALL'OPERATIVITÀ DELLE NAVI IN PORTO, DI ASSICURARE LA MASSIMIZZAZIONE DELL'UTILITÀ DEGLI SPAZI DISPONIBILI E LA PIENA FRUIBILITÀ DELLE STRUTTURE PORTUALI.

TALE RUOLO PASSA ATTREVERSO LA CAPACITÀ DI **INTERPRETARE IN MANIERA DINAMICA LA FUNZIONE DEL COMANDANTE DEL PORTO**, VOLTA A GARANTIRE, QUALE PRIMO ANELLO DELLA CATENA LOGISTICA DEL TRASPORTO MARITTIMO, IL SICURO SVOLGIMENTO DELL'INTERO "CICLO NAVE", DALLA MANOVRA DI INGRESSO ALL'ATTIVITÀ IN BANCHINA, FINO ALLA PARTENZA ... ATTRAVERSO LA REGOLAMENTAZIONE ED IL CONTROLLO DI UNA SERIE DI COMPLESSE ATTIVITÀ TECNICO - NAUTICHE (...ORMEGGIO / DISORMEGGIO, MOVIMENTAZIONE DEI CARICHI, TRANSITO DI PASSEGGERI E DI VEICOLI, *BUNKERAGGIO* E SERVIZI ALLA NAVE ...).

L'AUTORITÀ MARITTIMA HA AFFINATO LA PROPRIA CAPACITÀ DI AGIRE QUALE **GARANTE INTELLIGENTE** DI QUELLE MISURE DI SICUREZZA CHE SIANO VOLANO DI SVILUPPO PER IL PORTO ED, AL TEMPO STESSO, FATTORE INDISPENSABILE DI TUTELA PER LA SALVAGUARDIA DELL'AMBITO PORTUALE, PER L'INCOLUMITÀ DEGLI OPERATORI E PER L'INTEGRITÀ DELL'AMBIENTE MARINO-COSTIERO.

DINANZI ALLA SFIDA POSTA DAL CRESCENTE GIGANTISMO DEI VETTORI NAVALI, QUESTA CONCEZIONE MODERNA DEL RUOLO DEL'COMANDANTE DEL PORTO TROVA LA SUA MASSIMA ESPRESSIONE.

SUL TERRENO DI QUESTE SFIDE, IL NOSTRO SISTEMA PORTUALE TROVA **NEI SERVIZI TECNICO-NAUTICI** ALLEATI AFFIDABILI ED INSOSTITUIBILI.

L'AUTORITÀ MARITTIMA, CON L'AUSILIO DEI SERVIZI TECNICO NAUTICI, SI FA CARICO, OGNI GIORNO, DEL SUPERAMENTO DEI LIMITI INFRASTRUTTURALI – COME DI ALTRE "CRITICITÀ" - PERMETTENDO L'ORMEGGIO IN SICUREZZA DEI *GIGANTI DEL MARE*, **VALORIZZANDO TUTTI GLI SPAZI PORTUALI, RIDUCENDO I TEMPI DI ATTESA, AUMENTANDO L'OPERATIVITÀ' DELLE NAVI ED I FLUSSI LEGATI ALLA MOVIMENTAZIONE DELLE STESSE E QUINDI DEL TRANSITO DELLE MERCI IN PORTO.**

QUESTO COMPITO DELL'AUTORITÀ MARITTIMA, NEI MOLTI PROFILI LEGATI ALLA PREVENZIONE DEGLI INCIDENTI, SFUGGE AD OGNI RILEVAZIONE STATISTICA.

NON C'È EVIDENTEMENTE ALCUN DATO STATISTICO CHE POSSA DOCUMENTARE IL NUMERO DEI SINISTRI EVITATI ... DEGLI INCIDENTI CHE NON SI VERIFICANO PER EFFETTO DI UNA CONCRETA, MIRATA E PROTRATTA AZIONE DI CONTROLLO E PREVENZIONE, SVOLTA, GIORNO PER GIORNO, DAGLI UFFICI MARITTIMI DEL TERRITORIO.

MA LA SICUREZZA DELLA NAVIGAZIONE MARITTIMA E PORTUALE NON È SOLO PREVENZIONE DEI SINISTRI.

ESSA SI CONCRETIZZA IN UNA GESTIONE DEGLI ACCOSTI ORIENTATA ALLA MASSIMIZZAZIONE DELL'OPERATIVITÀ DEGLI ORMEGGI DISPONIBILI, MA ANCHE NELLA SEMPLIFICAZIONE DELLE PROCEDURE LEGATE ALL'ARRIVO ED ALLA PARTENZA DELLE NAVI SI MANIFESTA NEL MOMENTO CRUCIALE DEL "CICLO DELLE MERCI" E DELL'ESPERIMENTO DELLE FORMALITÀ AMMINISTRATIVE RELATIVE AL CICLO COMMERCIALE DELLA NAVE.

L'AUTORITA' MARITTIMA E' IMPEGNATA IN PRIMA LINEA ANCHE RISPETTO ALLA SFIDA DELLA **SEMPLIFICAZIONE** ... DELLA **STANDARDIZZAZIONE E DIGITALIZZAZIONE** DEGLI ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI GLI SFORZI CHE L'AMMINISTRAZIONE STA PROFONDENDO PER COMPLETARE IL **PMIS**, LA **NATIONAL MARITIME SINGLE WINDOW** ... LA "*FINESTRA NAZIONALE UNICA*" ATTRAVERSO CUI LA NAVE SI INTERFACCIA CON TUTTE LE AMMINISTRAZIONI INTERESSATE AL "CICLO NAVE", TESTIMONIA QUANTO ELEVATO SIA IL LIVELLO DI ATTENZIONE VERSO TUTTI GLI ELEMENTI CHE DEVONO CONTRIBUIRE AD AUMENTARE LA COMPETITIVITA' DEL NOSTRO SISTEMA PORTUALE.

GLI SFORZI COMPIUTI DAL CORPO NEGLI ULTIMI ANNI PER DOTARSI DI STRUMENTI TECNOLOGICI IN GRADO DI FORNIRE SERVIZI EFFICIENTI *QUINDI VALORE AGGIUNTO* ALL'UTENZA MARITIMA E PORTUALE SUPPORTO, SONO OGGI SOTTO GLI OCCHI DI TUTTI LA CONCRETA UTILITA' DEI **SISTEMI DI MONITORAGGIO ED INFORMAZIONE DEL TRAFFICO NAVALE** CHE COMPONGONO IL **VTMIS**, SI MISURA ANCHE IN TERMINI DI CONTRAZIONE DEI TEMPI "IMPRODUTTIVI" CHE SOTTRAGGONO COMPETITIVITÀ AI PORTI ITALIANI.

E' IN QUESTA DIREZIONE CHE È STATA SVILUPPATA, IN STRETTA SINERGIA CON L'**AGENZIA DELLE DOGANE** LA PROCEDURA DI SDOGANAMENTO IN MARE (C.D. "**PRECLEARING**"), UNA PRASSI VIRTUOSA CHE, A NORME INVARIATE, OPERA PER IL RILANCIO DELLA COMPETITIVITÀ DEI PORTI.

L'AUTORITA' DOGANALE, INFATTI, SI STA AVVALENDO DELLE POSSIBILITÀ OFFERTE DAL **VTMIS** E DELLE CAPACITÀ DELL'AUTORITA' MARITTIMA DI ATTESTARE CHE UN'UNITA' IN ARRIVO ABBA NAVIGATO SENZA EFFETTUARE SOSTE E/O SCALI INTERMEDI NON PREVISITI, CONSENTENDO COSÌ LO SDOGANAMENTO DEL CARICO CHE SBARCA IN ITALIA QUANDO LA NAVE SI TROVA ANCORA IN MARE ... CONSEGUENDO ANTICIPI SUL TEMPO DI SDOGANAMENTO ANCHE NELL'ORDINE DELLE 72 ORE.

LA PROCEDURA DI SDOGANAMENTO IN MARE ... COME CONFERMATO ANCHE DA MOLTI OPERATORI ... SI CONFERMA, QUINDI, NEL SUO IMPORTANTE RUOLO DI "**INFRASTRUTTURA IMMATERIALE**", CHE PERMETTE DI CONSEGUIRE, NEI PORTI NEI QUALI È ATTIVA, TANGIBILI RISULTATI IN TERMINI DI AUMENTO DELLE CAPACITÀ RICETTIVE DEI *TERMINAL*, A NORME INVARIATE ED A PARITÀ DI SPAZI DI BANCHINA.

IL PIANO STRATEGICO NAZIONALE DELLA PORTUALITÀ' E DELLA LOGISTICA E L'INDIRIZZO DI RIFORMA DELLA LEGISLAZIONE DI SETTORE PROMOSSO DAL MINISTRO DELRIO HANNO IL PREGIO DI FINALIZZARE QUESTE BUONE PRATICHE ED I SEGNALI POSITIVI DELLA RIPRESA, COLLOCANDOLI NEL QUADRO DI UN ORGANICO INTERVENTO DI REVISIONE NORMATIVA.

CON IL MEDESIMO SPIRITO IL CORPO STA ANCHE OPERANDO, IN ATTUAZIONE DELLE PRIORITÀ INDICATE DAL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI, UNA RICOGNIZIONE DELLE AREE DEMANIALI MARITTIME IN USO AD ALTRE AMMINISTRAZIONI, CON L'OBIETTIVO DI **REPERIRE ULTERIORI SPAZI DA DESTINARE ALL'OPERATIVITÀ' DEI PORTI**, OPPORTUNITA' DA COGLIERE IN UN MOMENTO DI CRESCENTE DOMANDA DI AREE DA VALORIZZARE PER LE ESIGENZE DELLA LOGISTICA INTEGRATA .

ANCHE TALE LINEA D'ATTIVITA', NEL CONTESTO DEGLI SCENARI DELINEATI DAL GIGANTISMO NAVALE, CONTRIBUISCE AL RILANCIO DEL NOSTRO SISTEMA PORTUALE.

IN TALE CONTESTO IL **CLUSTER** POTRA' SEMPRE CONTARE SUL **RUOLO DI GARANZIA DEL COMANDANTE DEL PORTO**, QUALE "ANELLO CAPOTESTA" DELLA FILIERA DEL TRASPORTO MARITTIMO, SICURO ELEMENTO DI CONTINUITÀ TRA PASSATO E FUTURO, COSTANTEMENTE IMPEGNATO A CERCARE LE MIGLIORI SOLUZIONI CHE CONSENTANO DI CONIUGARE "**SICUREZZA**" E "**SVILUPPO DEI TRAFFICI**" ... FATTORE PROPULSIVO E COORDINATORE DI ATTIVITÀ DI REGOLAMENTAZIONE IRRINUNCIABILI PER SUPERARE LE "CRITICITA'" GENERATE DALLA MARCATA TENDENZA AD IMPIEGARE NAVI SEMPRE PIÙ GRANDI.
