

Ania

Associazione Nazionale
fra le Imprese Assicuratrici

Responsabilità ambientale in Europa: Focus sulle Garanzie Fideiussorie

Dott.ssa Simona Andreatta – Servizio Danni Non Auto ANIA

Evento Remtech

Ferrara, 20 settembre 2019

Agenda

- **Brevi cenni sulle Garanzie finanziarie**
- **Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa**
- **Principali ostacoli rilevati dalla CE alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorio**
- **Proposte CE per diffondere l'utilizzo delle Garanzie finanziarie nei Paesi Membri**
- **Le garanzie fideiussorie in Italia**
- **Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente**

Brevi cenni sulle Garanzie Finanziarie

Principali fornitori di Garanzie Finanziarie o più propriamente dette Garanzie fideiussorie:

- **Banche**
- **Assicurazioni**



Fideiussioni Bancarie/Assicurative:

- sono sostitutive di un accantonamento di danaro (deposito) da utilizzare a copertura dell'adempimento delle obbligazioni previste dalla legge a carico degli operatori economici che svolgono attività ad impatto ambientale.
- Coprono la bonifica, la risistemazione ambientale ed in generale tutte le spese connesse agli esiti patologici per l'ambiente anche in assenza del verificarsi di un danno ambientale.

Agenda

- **Brevi cenni sulle Garanzie finanziarie**

- **Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa**

- **Principali ostacoli rilevati dalla CE alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorio**
- **Proposte CE per diffondere l'utilizzo delle Garanzie finanziarie nei Paesi Membri**
- **Le garanzie fideiussorie in Italia**
- **Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente**

Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa

1/3



Il secondo considerando della Direttiva prevede che *«la prevenzione e la riparazione del danno ambientale dovrebbero essere attuate applicando il principio «chi inquina paga», quale stabilito nel trattato e coerentemente con il principio dello sviluppo sostenibile. Il principio fondamentale della presente direttiva dovrebbe essere quindi che l'operatore la cui attività ha causato un danno ambientale o la minaccia imminente di tale danno sarà considerato finanziariamente responsabile in modo da indurre gli operatori ad adottare misure e a sviluppare pratiche atte a ridurre al minimo i rischi di danno ambientale».*

L'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE rubricato «Garanzia Finanziaria» prevede che:

- **Comma 1:** *«gli stati adottano misure per incoraggiare lo sviluppo da parte di operatori economici e finanziari di appropriati **strumenti e mercati di garanzia finanziaria**, compresi meccanismi finanziari in caso di insolvenza, per consentire agli operatori di usare garanzie finanziarie per assolvere alle responsabilità ad essi incombenti ai sensi della presente direttiva».*
- **Comma 2:** *«anteriormente al 30 aprile 2010 la Commissione presenta una relazione in merito all'efficacia della direttiva in termini di effettiva riparazione dei danni ambientali e in merito alla disponibilità a costi ragionevoli e alle condizioni di assicurazione e di altri tipi di garanzia finanziaria».*

Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa 2/3

Gli studi effettuati dalla CE sull'applicazione della Direttiva nei singoli stati membri tra il 2010 e il 2016 rilevavano quanto segue:

- Lento recepimento della direttiva e scarsa armonizzazione dei sistemi interni;
- I paesi membri non sono ancora pronti per un sistema obbligatorio di garanzie finanziarie: **i paesi che si sono dotati di un sistema di garanzie obbligatorio sono Bulgaria, Portogallo, Spagna, Grecia, Ungheria, Slovacchia, Repubblica Ceca e Romania;**
- Le coperture rc Generale rimangono il principale strumento utilizzato dagli operatori per tutelarsi dal danno ambientale: la copertura viene generalmente fornita attraverso: **1) estensione di una polizza Rc Generale (Austria, Germania), 2) polizze specifiche di responsabilità ambientale (Regno Unito), 3) soluzioni offerte da Pool di assicuratori (Spagna, Francia, Italia);**
- Scarsa informazione e sensibilizzazione degli operatori in merito alle possibili conseguenze del danno ambientale;
- Offerta assicurativa adeguata.

Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa

3/3

- **Nel 2017**, sulla base della relazione del 2010 e dei diversi studi successivi, il Parlamento Europeo ha emesso una risoluzione invitando la CE ad introdurre una garanzia finanziaria/assicurazione obbligatoria sulla responsabilità ambientale per gli operatori del settore.
- **Nel 2019**, La CE ha avviato un'indagine, a cui anche ANIA è stata chiamata a partecipare dal titolo «Improving financial security in the context of the Environmental Liability» → Lo studio è attualmente ancora in corso.

Agenda

- Brevi cenni sulle Garanzie finanziarie
- Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa
- Principali ostacoli rilevati dalla CE alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorio
- Proposte CE per diffondere l'utilizzo delle Garanzie finanziarie nei Paesi Membri
- Le garanzie fideiussorie in Italia
- Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente

Principali ostacoli rilevati dalla CE alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorie



Scarsa percezione del Rischio ambientale



Gli operatori a rischio danno ambientale, soprattutto PMI, hanno una scarsa percezione del rischio a cui sono esposti e tendono quindi a non assicurarsi.

Difficoltà nella valutazione del rischio



La riparazione del danno ambientale implica diverse componenti spesso non facili da stimare: costi di ripristino e bonifica del sito inquinato, eventuali danni a terzi, costi amministrativi sostenuti da soggetti istituzionali, costi amministrativi sostenuti dagli operatori economici

Difficoltà di definire i capitali da garantire in funzione dell'attività svolta o autorizzata



La mancanza di dati ufficiali sugli incidenti ambientali rende complicato la quotazione del rischio

Agenda

- **Brevi cenni sulle Garanzie finanziarie**
- **Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa**
- **Principali ostacoli alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorio**
- **Proposte CE per diffondere l'utilizzo delle Garanzie finanziarie nei Paesi Membri**
- **Le garanzie fideiussorie in Italia**
- **Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente**

Proposte della CE per diffondere l'utilizzo delle garanzie finanziarie 1/2

- Introduzione di un sistema obbligatorio di garanzie finanziarie solo per le attività ad alto rischio: **tale scelta è tuttavia opinabile dato che danni ambientali rilevanti potrebbero derivare anche da un'attività a basso rischio** 😞
- Creazione di banche dati pubbliche finalizzate allo sviluppo di statistiche attendibili sulla frequenza e severità del danno ambientale: **tale obiettivo è realizzabile anche attraverso partnership pubblico privato** 😊
- Creazione di un sistema di prevenzione solido e sicuro: **sistematiche campagne di informazione da parte delle autorità pubbliche** 😊
- **Sgravi fiscali e altre forme di premialità per le imprese che si impegnano nella prevenzione dei danni ambientali** 😊

Agenda

- **Brevi cenni sulle Garanzie finanziarie**
 - **Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa**
 - **Principali ostacoli rilevati dalla CE alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorio**
 - **Proposte CE per diffondere l'utilizzo delle Garanzie finanziarie nei Paesi Membri**
- **Le garanzie fideiussorie in Italia**
- **Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente**

Le garanzie fideiussorie in Italia

- L'Italia è tra i paesi che non hanno adottato un sistema organico di garanzie fideiussorie obbligatorio per tutte le attività industriali che possano procurare un danno arrecato all'ambiente;
- L'obbligo di stipulare garanzie fideiussorie è di fatto previsto soltanto per gli impianti di stoccaggio/smaltimento/gestione dei rifiuti, per gli impianti soggetti ad AIA (autorizzazione integrata e ambientale), per gli operatori soggetti all'iscrizione all'Albo Gestori e per gli operatori autorizzati al trasporto transfrontaliero dei rifiuti;

Principali prodotti offerti dal mercato assicurativo a tutela dell'ambiente:

- **Copertura Rc ambientale:** copre sia la responsabilità civile nei confronti di terzi , l'interruzione di attività e i costi di ripristino e bonifica dei luoghi contaminati;
- **Garanzie fideiussorie:** sono poste a garanzia delle obbligazioni derivanti dall'inosservanza delle prescrizioni del Codice Civile o di norme di settore che abbiano incidenza sull'ambiente circostante. Coprono la bonifica, la risistemazione ambientale ed in generale tutte le spese connesse agli esiti patologici per l'ambiente dell'inosservanza delle norme di settore.

Agenda

- **Brevi cenni sulle Garanzie finanziarie**
- **Attuazione del principio «chi inquina paga» alla luce dell'art. 14 della Direttiva 2004/35/CE in Europa**
- **Principali ostacoli rilevati alla costituzione di un sistema di garanzie finanziarie obbligatorio**
- **Proposte CE per diffondere l'utilizzo delle Garanzie finanziarie nei Paesi Membri**
- **Le garanzie fideiussorie in Italia**
- **Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente**

L'ANIA ha mostrato grande sensibilità alla tutela dell'ambiente e della salute attraverso:

La sottoscrizione, nel 2015, dello **statement UNEP¹** per il settore assicurativo, a sostegno della riduzione dei rischi derivanti da disastri ambientali. L'UNEP ha predisposto una "Dichiarazione volontaria" sul ruolo che l'industria assicurativa potrebbe svolgere attraverso "cinque azioni" che possano costruire un futuro "resiliente" ai disastri:

- 1) il rafforzamento del ruolo delle partnership pubblico-privato;
- 2) la costruzione di infrastrutture resilienti ai disastri;
- 3) l'introduzione di elementi legati alle valutazioni ambientali nelle scelte di investimento e la loro rendicontazione;
- 4) la necessità che ogni soggetto pubblico o privato si comporti in maniera sensibile alla resilienza;
- 5) l'identificazione dei rischi come pratica standard nell'attività di risk management.

¹ L'UNEP - United Nations Environment Programme - è il Programma delle Nazioni Unite per l'ambiente che si occupa di rischi ambientali e che ha elaborato i *Principles for sustainable insurance*.

- A dicembre dello stesso anno, ANIA ha sottoscritto il c.d. ***Paris Pledge for action***¹, proposto dall'Associazione francese degli assicuratori durante la conferenza di Parigi sul clima (COP 21). In tale occasione è stato sottolineato il ruolo chiave degli assicuratori nell'ottica di condizionare lo sviluppo in un'ottica di sostenibilità.
- Nel 2016, ANIA ha contribuito alla stesura del **Rapporto sul “Dialogo Nazionale dell'Italia per la finanza sostenibile”**², promosso dal Ministero dell'Ambiente e del Mare in collaborazione con il Programma delle Nazioni Unite per l'ambiente e presentato alla comunità finanziaria presso la Banca d'Italia.

¹ Si tratta del primo accordo universale e giuridicamente vincolante sul clima mondiale che definisce un piano d'azione globale, inteso a rimettere il mondo sulla buona strada per evitare cambiamenti climatici pericolosi limitando il riscaldamento globale ben al di sotto dei 2°C.

² Il Rapporto intende identificare opzioni concrete di mercato e di politiche per orientare il sistema finanziario italiano al fine di sostenere la transizione verso un modello di sviluppo a bassa intensità di carbonio, inclusivo e sostenibile, che rafforzi l'azione di contrasto al cambiamento climatico.

Il ruolo dell'ANIA nella protezione dell'ambiente : altre iniziative in corso 3/3

- Nel 2019 si è aperto un dialogo con ASSOAMBIENTE (Associazione Imprese Servizi Ambientali) nell'ottica di stabilire delle linee guida comuni per prevenire il verificarsi di incendi negli impianti di gestione e smaltimento rifiuti;
- Con riferimento specifico alle Garanzie fideiussorie ANIA ha avanzato delle proposte di modifica normativa per rendere lo strumento della Garanzia fideiussoria più flessibile e in linea con le esigenze degli operatori.

Ania

Associazione Nazionale
fra le Imprese Assicuratrici

Grazie per l'attenzione