



**Estratto Rassegna Stampa Assoporti**  
**lunedì, 08 giugno 2020**



### Prime Pagine

|                             |                                           |    |
|-----------------------------|-------------------------------------------|----|
| 08/06/2020                  | <b>Affari &amp; Finanza</b>               | 6  |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Corriere della Sera</b>                | 7  |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Fatto Quotidiano</b>                | 8  |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Foglio</b>                          | 9  |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Giornale</b>                        | 10 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Giorno</b>                          | 11 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Mattino</b>                         | 12 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Messaggero</b>                      | 13 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Resto del Carlino</b>               | 14 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Secolo XIX</b>                      | 15 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Sole 24 Ore</b>                     | 16 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Il Tempo</b>                           | 17 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>Italia Oggi Sette</b>                  | 18 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>La Nazione</b>                         | 19 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>La Repubblica</b>                      | 20 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>La Stampa</b>                          | 21 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |
| 08/06/2020                  | <b>L'Economia del Corriere della Sera</b> | 22 |
| Prima pagina del 08/06/2020 |                                           |    |

### Trieste

|                                                                                  |                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----|
| 08/06/2020                                                                       | <b>La Stampa</b> Pagina 19 | 23 |
| Porto di Trieste, l' Anac invoca la legge "Costretti a destituire il presidente" |                            |    |
| 08/06/2020                                                                       | <b>Il Piccolo</b> Pagina 2 | 25 |
| Roma blinda D' Agostino «Il governo è al lavoro per restituirlo al Porto»        |                            |    |
| 08/06/2020                                                                       | <b>Il Piccolo</b> Pagina 2 | 27 |
| «Applicato un decreto con criticità già note a esecutivo e Camera»               |                            |    |

|                                                                                                                            |                               |                               |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|----|
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 2                      | 28 |
| Le contromisure                                                                                                            |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 2                      | 29 |
| L' Anticorruzione                                                                                                          |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 2                      | 30 |
| Il nodo Servola                                                                                                            |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 3                      | 31 |
| «Garantisco la continuità allo scalo e l' Authority va al Tar con Zeno»                                                    |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 3                      | 33 |
| «Un eccesso di burocrazia privo di umanità»                                                                                |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 3                      | 34 |
| Cisint contro la politica immobile dal 2013 sulla norma «sbagliata»                                                        |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Piccolo</b>             | Pagina 3                      | 35 |
| Oltre 8.200 firme                                                                                                          |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>Ansa</b>                   |                               | 36 |
| Porti: Mit nomina Sommariva commissario straordinario                                                                      |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>Corriere Marittimo</b>     |                               | 37 |
| Trieste, Sommariva: "Il porto è motore economico della città e non si può fermare"                                         |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>corriere.it</b>            | <i>RICCARDO BRUNO</i>         | 38 |
| Trieste, il fronte del Porto con il manager cacciato dall' Anac                                                            |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>Huffington Post</b>        |                               | 39 |
| La politica del sospetto che blocca Trieste (e l' Italia)                                                                  |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>Il Nautilus</b>            |                               | 41 |
| Il futuro del Porto di Trieste e del sistema logistico regionale messo a rischio dalla burocrazia                          |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>ilfoglio.it</b>            | <i>ERMES ANTONUCCI</i>        | 42 |
| Così la burocrazia danneggia il porto di Trieste                                                                           |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Informare</b>              |                               | 44 |
| Mario Sommariva è stato nominato commissario straordinario dell' Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>Informazioni Marittime</b> |                               | 51 |
| Mario Sommariva è commissario del porto di Trieste                                                                         |                               |                               |    |
| 08/06/2020                                                                                                                 | <b>Messaggero Veneto</b>      | Pagina 17                     | 52 |
| Patuanelli: riportare D' Agostino al vertice del Porto                                                                     |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>PrimoCanale.it</b>         |                               | 54 |
| L' Anac 'silura' D' Agostino, il porto di Trieste nel caos                                                                 |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>shipmag.it</b>             | <i>Redazione</i>              | 55 |
| Caso Trieste, l'Anac: "Applicata una normativa che presenta criticità"                                                     |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>shipmag.it</b>             | <i>Prof. Maurizio Maresca</i> | 56 |
| "Caso D'Agostino, partire da qui per tagliare la burocrazia arrogante" / L'Intervento                                      |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>shipmag.it</b>             | <i>Redazione</i>              | 57 |
| Caso D'Agostino, vi spiego perchè l'Anac sbaglia tutto / L'intervento                                                      |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>shipmag.it</b>             | <i>Redazione</i>              | 59 |
| Caso Anac, Patuanelli: D'Agostino ha fatto un lavoro eccellente, sia ascoltata la città                                    |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>shippingitaly.it</b>       |                               | 60 |
| Sentenza D'Agostino: Anac replica alle accuse e si difende                                                                 |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>The Medi Telegraph</b>     |                               | 61 |
| Caso D' Agostino, l' Anac si giustifica: "E' dal 2015 che segnaliamo le criticità della normativa"                         |                               |                               |    |
| 07/06/2020                                                                                                                 | <b>Trieste Prima</b>          |                               | 62 |
| Porto, Anac: "Applicata la legge ma le criticità della normativa sono state segnalate dal 2015"                            |                               |                               |    |

## Venezia

|                                                  |                                     |           |    |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------|----|
| 08/06/2020                                       | <b>La Nuova di Venezia e Mestre</b> | Pagina 15 | 63 |
| Mose, l' ex sindaco Orsoni ricorre in Cassazione |                                     |           |    |

## Livorno

|                                                                                       |                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----|
| 08/06/2020                                                                            | <b>Il Tirreno</b> Pagina 15 | 64 |
| Giani e il gassificatore: «Solo un equivoco non deciderò senza sentire i due sindaci» |                             |    |
| 08/06/2020                                                                            | <b>Il Tirreno</b> Pagina 18 | 66 |
| Gli agenti di viaggio livornesi «Con noi partite in sicurezza»                        |                             |    |

## Piombino, Isola d' Elba

|                                                          |                                                 |    |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----|
| 08/06/2020                                               | <b>Il Tirreno (ed. Piombino-Elba)</b> Pagina 15 | 67 |
| Benzina, è ancora emergenza Zini: «Vicenda preoccupante» |                                                 |    |

## Ancona e porti dell'Adriatico centrale

|                                                                            |                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----|
| 08/06/2020                                                                 | <b>La Nazione</b> Pagina 9 | 68 |
| «Terra, terra», quarantena record                                          |                            |    |
| 07/06/2020                                                                 | <b>Ancona Today</b>        | 70 |
| Da Ancona a Punta Riso, la Costa Magica ormeggiata vicino alla sua gemella |                            |    |
| 07/06/2020                                                                 | <b>ilcentro.it</b>         | 71 |
| C'è l'ok dei ministeri per la Zes in Abruzzo Febbo: ora il decreto         |                            |    |

## Civitavecchia, Fiumicino e Gaeta

|                                                                     |                                                    |    |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----|
| 08/06/2020                                                          | <b>Il Messaggero (ed. Civitavecchia)</b> Pagina 28 | 73 |
| Raffica di emendamenti bipartisan per sostenere l'Autorità portuale |                                                    |    |

## Napoli

|                                                                         |                                    |    |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----|
| 08/06/2020                                                              | <b>Cronache di Napoli</b> Pagina 6 | 74 |
| Spiaggia sporca, polemiche e soluzioni                                  |                                    |    |
| 07/06/2020                                                              | <b>Expartibus</b>                  | 75 |
| Napoli, Menna su pulizia spiaggia libera: accordo con autorità portuale |                                    |    |
| 07/06/2020                                                              | <b>reportweb.tv</b>                | 76 |
| Menna su pulizia spiaggia libera: presto accordo con autorità portuale  |                                    |    |

## Cagliari

|                                                |                                    |                                              |
|------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------|
| 08/06/2020                                     | <b>La Nuova Sardegna</b> Pagina 20 | <i>WALKIRIA BALDINELLIE SERENA LULLIA</i> 77 |
| Arrivano al porto ma la nave non c'è           |                                    |                                              |
| 07/06/2020                                     | <b>Ansa</b>                        | 78                                           |
| Porti: Tar conferma limiti trasporto marittimo |                                    |                                              |

## Messina, Milazzo, Tremestieri

|                                                                     |                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----|
| 08/06/2020                                                          | <b>Gazzetta del Sud (ed. Reggio Calabria)</b> Pagina 12 | 79 |
| I pendolari scrivono al Ministero «Più aliscafi e prezzi agevolati» |                                                         |    |



|            |                                               |           |    |
|------------|-----------------------------------------------|-----------|----|
| 08/06/2020 | <b>Gazzetta del Sud (ed. Reggio Calabria)</b> | Pagina 12 | 80 |
| <hr/>      |                                               |           |    |
| 07/06/2020 | <b>Messina Ora</b>                            |           | 81 |
| <hr/>      |                                               |           |    |
| 07/06/2020 | <b>Messina Ora</b>                            |           | 82 |
| <hr/>      |                                               |           |    |

## Focus

|            |                             |                  |    |
|------------|-----------------------------|------------------|----|
| 07/06/2020 | <b>Messaggero Marittimo</b> | <i>Redazione</i> | 83 |
| <hr/>      |                             |                  |    |
| 08/06/2020 | <b>Informare</b>            |                  | 84 |
| <hr/>      |                             |                  |    |

# Rep A&F

## Affari&Finanza

Alberto Vacchi

"No, la globalizzazione non è finita  
E l'industria italiana resisterà"  
LUCA PIANA • pagina 10

La space economy

L'odissea nello spazio  
è un affare per miliardari privati  
LUCA FRAIOLI • pagina 14

Settimanale allegato a  
la Repubblica

Anno 35 - n° 22

Lunedì, 8 giugno 2020

Governance

I fondi azionisti passano all'attacco  
sulle retribuzioni dei top manager  
VITTORIA PULEDDA • pagina 18

L'energia

Tornano le centrali a gas  
il compromesso per uscire dai fossili  
LUCA PAGNI • pagina 22

# Il lungo addio ai contanti



EUGENIO OCCORSIO

Così il rischio del contagio, il boom dei pagamenti digitali e la lotta all'evasione accelerano la transizione verso il denaro elettronico

**L**a composita categoria dei centri estetici e dei parrucchieri ha suonato a sorpresa la campana: la parte del loro giro d'affari contabilizzata con carte di credito - informa l'organizzazione di settore - è salita dell'800 per cento nella settimana della riapertura, dal 18 al 25 maggio, rispetto alla vigilia del lockdown. Intanto gli acquisti di alimentari online hanno conosciuto un tale boom che, secondo il Politecnico di Milano, a

fine anno raggiungeranno i 2,5 miliardi con una crescita del 55 per cento, un miliardo in più del 2019.

Non più solo e-commerce: la svolta dell'era-Covid è che i negozi di quartiere si sono attrezzati con app e software per accettare pagamenti e ordini non più in contanti anche a distanza. Risultato: il 50 per cento degli italiani faceva la spesa online a fine anno scorso, sono diventati di colpo il 75%.

continua a pagina 2 ➔

con una intervista a ANNE RICHARDS di PAOLA JADELUCA • pagina 4

La partita Del Vecchio-Mediobanca

## In banca il socio forte è passato di moda

ANDREA GRECO

**L'**ascesa di Leonardo Del Vecchio in Mediobanca, con quota virtuale al 20%, fa discutere anche perché è un unicum nella finanza, non solo italiana. E può rimettere in gioco il modello di "public company spuria" diffusosi nel decennio. Azionariati frammentati in cui prevalgono gli investitori istituzionali, tra poche spruzzate di quote statali, o di Fondazioni e Casse regionali.

continua a pagina 6 ➔

Il mercato

ALESSANDRO PENATI

## EURO ÜBER ALLES FINCHÉ C'È CRISI

Venerdì un euro è arrivato a valere 1,134 dollari: un apprezzamento del 5% in due settimane. Euro forte o dollaro debole? E siamo a un punto di svolta del lungo ciclo di dollaro forte che, fra alti e bassi, dura dal 2008? La debolezza del dollaro delle ultime settimane è stata generalizzata, con l'indice dei principali tassi di cambio futures (DXY) sceso del 4%.

continua a pagina 7 ➔

Il commento

TITO BOERI

## QUAL È IL RUOLO DELLE FONDAZIONI

La lettera di Giuseppe Guzzetti, ex presidente della Fondazione Cariplo e dell'Acri, pubblicata lunedì 1° giugno da Affari & Finanza è una implicita confessione del fatto che oggi le fondazioni bancarie fanno cose molto diverse da quelle per le quali sono state istituite.

continua a pagina 13 ➔

L'analisi

SERGIO RIZZO

## PRIVATIZZAZIONI IL GRANDE BLUFF

Segnali che si moltiplicano. Il decreto Rilancio commissaria gli appalti per i lavori sull'autostrada che da Roma porta in Abruzzo. Il commissario durerà cinque anni e utilizzerà una struttura di dieci esperti nonché una "società pubblica di gestione dei lavori pubblici": termine che forse dai tempi dell'Italstat non si sentiva pronunciare.

continua a pagina 8 ➔

Una vecchia gomma da masticare?

## Un nuovo paio di sneakers.

Capitale a rischio

**AVVERTENZA:** Prima dell'adesione leggere attentamente il prospetto e il documento contenente le informazioni chiave per gli investitori (KIID), disponibili presso i soggetti collocatori e su [www.fidelity-italia.it](http://www.fidelity-italia.it). Queste informazioni non devono essere riprodotte o circolate senza autorizzazione preventiva. Fidelity fornisce esclusivamente informazioni sui prodotti e non offre consulenza sugli investimenti basata su circostanze individuali. Fidelity International si riferisce al gruppo di società che compone l'organizzazione globale di gestione degli investimenti che fornisce informazioni sui prodotti e servizi in determinate giurisdizioni, ad eccezione dell'America settentrionale. Questa comunicazione non è assolutamente diretta a persone residenti negli USA o ad altri soggetti residenti in paesi dove i fondi non sono autorizzati alla distribuzione. Salvo espressa indicazione contraria, tutti i prodotti e i commenti sono forniti da Fidelity International, Fidelity, Fidelity International, il logo Fidelity International e il simbolo "F" sono marchi registrati da FIL Limited. Il presente materiale è pubblicato da FIL Luxembourg S.A., autorizzata e regolamentata dalla CSSF (Commission de Surveillance du Secteur Financier). CL20052104-2011.



**Fidelity**  
INTERNATIONAL  
[fondifidelity.it/waterandwaste](http://fondifidelity.it/waterandwaste)



# CORRIERE DELLA SERA

Milano, Via Solferino 28 - Tel. 02 63821  
Roma, Via Campana 50/C - Tel. 06 688281

DEL LUNEDÌ

Servizio Clienti - Tel. 02 63797510  
mail: servizioclienti@corriere.it



**Oggi gratis**  
Storie, volti e nomi  
Il ricordo dei morti di Covid  
**Luciano Fontana, Aldo Cazzullo**  
e **Paolo Giordano** nell'inserto in edicola



**Domani gratis**  
Digitale, online, a distanza  
Ecco la Civil Week Lab  
per costruire la «Città del Noi»  
di **Paolo Focchini** a pagina 31  
e nel settimanale Buone Notizie



Economia e pericoli

## LA NUOVA ONDATA STATALISTA

di **Angelo Panebianco**

**C**hiunque conoscesse i suoi polli sapeva, o quanto meno temeva, fin dall'inizio, che l'Italia avrebbe tratto, dalla tragedia della pandemia, la lezione sbagliata. La lezione giusta sarebbe: in nulla vogliamo assomigliare alla Cina. Non solo — e questo è ovvio — non intendiamo importare l'autoritarismo che le permise di nascondere l'epidemia nella fase iniziale (quando ancora avrebbe potuto bloccarla). Ma nemmeno vogliamo imitare o scimmiettare il suo capitalismo di Stato, il quale è il necessario, inevitabile, corollario dell'autoritarismo. E invece no: il capitalismo di Stato sembra ora avere qui da noi molti estimatori. Dentro e fuori la maggioranza di governo. Nonché in certi settori dell'opinione pubblica. I mai scomparsi nemici del mercato e della libera impresa hanno trovato nella pandemia un'ottima occasione per venire all'incasso. I suddetti si dividono, da sempre, in due categorie: quella dei lucidi, dei consapevoli e quella degli inconsapevoli. I lucidi sanno benissimo che più cresce la presenza dello Stato nell'economia più cresce anche il tasso di autoritarismo in tutti gli altri ambiti della vita sociale, politica in testa. Nessuna delle principali varianti del capitalismo di Stato (né quella russa né quella cinese né altre ancora) coesiste con la democrazia nel senso occidentale del termine. I lucidi lo sanno e approvano. Consapevolmente, lucidamente, sono nemici della società libera, detestano la democrazia liberale.

continua a pagina 32

Calano i contagi e il numero delle vittime. Ancora tensioni Conte-Pd sugli Stati generali: verso un vertice per sciogliere i nodi

## «Migranti, ora quote europee»

Lettera dell'Italia con 4 Paesi: regole sugli sbarchi. L'allarme: in 20 mila pronti a partire

MATTARELLA: NO A CONFLITTI TRA ISTITUZIONI

### Il Quirinale e i rischi delle liti Stato-Regioni

di **Marzio Breda**



**G**li 8 giugno si era appellato «all'unità morale» del Paese. E ieri, a mezzo secolo dal primo voto regionale, Mattarella è tornato sul tema. E sempre a partire dall'emergenza Covid, che l'Italia può superare. A un patto, però: «Non vincerà da solo un territorio contro un altro, non prevarrà un'istituzione a scapito di un'altra, ma solo la Repubblica nella sua unità».

a pagina 5 **Cavalli**

GIANNELLI

RICOMINCIAMO LE GITE DOMENICALI



CONTE A PISA PER UN APPROPRIAMENTO ALLA STABILITÀ

di **Florenza Sarzanini**

**S**ecundo gli ultimi report ci sarebbero almeno 20 mila stranieri pronti a salpare dai porti della Libia. Migranti che in questi mesi di lockdown si sono affidati alle milizie e ai trafficanti in attesa di trovare un mezzo su cui imbarcarsi. Molti lo hanno già fatto: l'ultimo bollettino del Viminale parla di 5.461 approdi fino a ieri nonostante la sospensione delle attività delle Ong. Anche per questo l'Italia — assieme a Spagna, Grecia, Malta e Cipro — ha inviato una lettera all'Ue chiedendo «le quote obbligatorie».

alle pagine 2 e 3  
**Cavallaro, L. Cremonesi**

L'EMERGENZA

PATTO TRA GENERAZIONI

### Difendiamo la salute degli anziani

di **Ilaria Capua**

**A** un mese dalla riapertura, molti mi chiedono se ne siamo fuori, se ci sarà una seconda ondata, come sarà e quando arriverà. La verità è che non lo sa nessuno.

continua a pagina 10

La pandemia Il presidente: «Sono manipolati». Diffusa solo la cifra giornaliera



Il presidente Jair Bolsonaro, 65 anni, monta un cavallo della polizia e saluta i suoi sostenitori accalcati fuori dal Palazzo Planalto, a Brasilia

### In Brasile oltre 670 mila positivi Bolsonaro ordina di oscurare i dati

di **Marta Serafini**

**I** dati sui contagi? «Sono manipolati». Parola del presidente brasiliano Jair Bolsonaro che ha deciso di non fornire più il numero complessivo dei casi e dei decessi ma solo il bilancio giornaliero.

a pagina 16

DATAROOM

### Ricchi-poveri: così il divario sta crescendo

di **Milena Gabanelli**  
e **Luigi Offeddu**

**P**iù disuguaglianze con la pandemia, il Covid aumenterà il divario tra ricchi e poveri. Le aziende accorciano la filiera.

a pagina 17

IL VIROLOGO BURIONI

### «Basta: da qui all'autunno non parlo più»

di **Roberta Scorrane**

**«P**resenzialista io? Parlo meno di altri, ma adesso basta tv — dice il virologo Burioni — torno a dedicarmi soltanto ai miei studenti».

a pagina 15

ULTIMO BANCO  
di **Alessandro D'Avenia**

### Il portafoglio dell'alunno

**«N**oi socialisti dobbiamo essere propugnatori della scuola libera, lasciata all'iniziativa privata e ai Comuni. La libertà nella scuola è possibile solo se la scuola è indipendente dal controllo dello Stato», tuonava Antonio Gramsci sul *Grido del Popolo* nel 1918, parole purtroppo ancora valide un secolo dopo. Ogni anno uno studente ci costa 7 mila euro, una retta di lusso che non corrisponde alla qualità del servizio: dove va a finire il denaro? Si disperde in rubinetti che non entrano con lo studente e le sue scelte. Perché? Perché *repubblica*, parola assai ripetuta e celebrata di recente, troppo spesso non significa «bene del popolo» ma «di una parte» (partito). Sovente, infatti, da noi, ciò che è pubblico, anche se non funziona bene, rimane intoccabile



per interessi consolidati (denaro pubblico e quindi consenso elettorale). Impedendo il rinnovamento. In 20 anni di lavoro da docente ho ascoltato decine di false promesse, riforme bloccate, emergenze irrisolte. Un solo esempio: dal 1999 ci sono stati solo tre concorsi di reclutamento docenti (per legge dovrebbero essere triennali, in quasi tutti i Paesi europei sono annuali) e nell'ultimo anno sono quasi 150 mila i supplenti (costano meno) su 850 mila cattedre. Mili di queste proporzioni non sono la fisiologia di un sistema complesso, ma una patologia, da terapia intensiva, colpevolmente dimenticata: serve un progetto superiore ai partiti, con obiettivi improrogabili che vadano oltre il *poli-metacrilato* (noto come *plexiglass*).

continua a pagina 29



**MISSONI**  
EAU DE TOILETTE







In migliaia in piazza contro il **razzismo** non solo negli Stati Uniti, ma anche in **Italia**: da Torino a Roma. Con le **mascherine** o col distanziamento. **Salvini** taccia e impara



Lunedì 8 giugno 2020 - Anno 12 - n° 157  
Redazione: via di Sant'Erasmo n° 2 - 00184 Roma  
tel. +39 06 32818.1 - fax +39 06 32818.230



€ 1,80 - Arretrati: € 3,00 - € 11,00 con il libro "Les Gendres"  
Spedizione in abb. postale D.L. 355/03 (conv. in L. 27/02/2004 n. 46)  
Art. 1 comma 1 Roma Aut. 114/2009

**TARANTO (E NON SOLO)** 24 ore di agitazione dei lavoratori

**Ilva, il piano Mittal con 5mila esuberanti I sindacati: sciopero**

● CASULA A PAG. 4



**IN FRANCIA** Inchiesta di Mediapart sui poliziotti razzisti

**Il superclan dei flic che sognano mondi popolati da ariani**

● POLLONI A PAG. 6-7



**Fontana, in arte Scajola**

» Marco Travaglio

**S**i dice che anche gli orologi guasti, due volte al giorno, segnano inevitabilmente l'ora esatta. Ma Attilio Fontana, presidente leghista della Regione Lombardia e noto caratterista del cabaret padano, fa eccezione: non riesce ad azzeccarne una neppure per sbaglio. Com'è noto ai lettori del *Fatto*, che l'ha anticipata ieri, stasera *Report* trasmetterà un'inchiesta di Giorgio Mottola su una commessa da 513mila euro per camici, copricapi e calzari medicali affidata senza gara dalla Regione alla Dama Spa, azienda di abbigliamento controllata e diretta dal cognato di Fontana, Andrea Dini, e partecipata dalla moglie di Fontana, Roberta Dini. L'affidamento diretto risale al 16 aprile, in piena emergenza Covid, firmato da Filippo Bongiovanni, nominato da Maroni a dg di Aria Spa, la centrale acquisti della Lombardia: "... in considerazione della vostra offerta, con la presente si conferma l'ordine" da mezzo milione. Fatture il 30 aprile, pagamento in 60 giorni (16 giugno).

Tutto resta top secret fino al 19-20 maggio, quando l'invio di *Report*, scoperto il mega-conflitto d'interessi (e forse anche l'abuso d'ufficio patrimoniale), comincia a chiedere notizie e documenti al Pirellone. Poi intervista Andrea Dini, cognato di Fontana. Che gli risponde al citofono e nega tutto: "Non è un appalto, è una donazione, chiedo pure ad Aria". Clic. Mottola risuona spiegando di avere le carte che dimostrano l'ordine di fornitura. E Dini cambia versione, ammettendo ciò che non può più negare, ma precisando che tutto è avvenuto a sua insaputa: "Non ero in azienda durante il Covid... chi se ne è occupato ha male interpretato. Ma poi me ne sono accorto e ho subito rettificato tutto perché avevo detto ai miei che doveva essere una donazione". "Subito" mica tanto: l'affidamento è del 16 aprile e la "rettifica" arriva solo il 22 maggio, quando già l'invio della Rai è in giro a fare domande. Solo allora Dama inizia a stornare le fatture, cioè a restituire di fatto i soldi pubblici ad Aria. A quel punto *Report* interpellava Fontana, che risponde tramite il portavoce con un altro capolavoro di insipuitismo: "Della vicenda il presidente non era a conoscenza. Sapeva che diverse aziende, fra cui Dama, avevano dato disponibilità a collaborare con la Regione per reperire con urgenza Dpi (dispositivi di protezione individuale, ndr)". Quindi Fontana sa che l'azienda di cognato e moglie può fornire la merce, allora introvabile, e si è offerta di procurarla alla Regione (e meno male, perché a lui non è venuto in mente di chiederla). Ma non raccomandando al cognato, alla moglie e all'azienda regionale di fare tutto gratis, per non finire in conflitto d'interessi.

SEGUE A PAGINA 20

**CONFLITTO D'INTERESSI** COMMESSA REGIONALE ALLA DITTA DI COGNATO&MOGLIE

# Fontana minaccia Report e il Fatto. E si contraddice

**PARLA SOUMAHORO**

**"Un Salvini nero non può esistere, noi siamo buoni"**

● CAPOREALE A PAG. 5

**L'INFERMIERA**

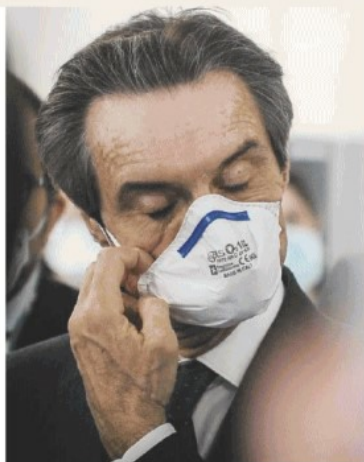
**"I miei diari tristi scritti nei gorgi del Coronavirus"**

● SALVINI A PAG. 15

**PIETRE E POPOLO**

**Assisi, che brutta fine: cancellato San Francesco**

● MONTANARI A PAG. 14



**Sotto accusa** Attilio Fontana, presidente lombardo FOTO ANSA

■ Tra querelle e diffide sul servizio di stasera, il presidente nega di aver saputo dell'affare. Poi mostra di sapere tutto, però non spiega perché le fatture furono stornate soltanto 36 giorni dopo

● BARBACETTO E CASELLI A PAG. 2-3

**IL FATTO ECONOMICO**

**"Il Patto di Stabilità? Se torna è un disastro"**



■ L'intervista al premio Nobel Stiglitz: "Gli Usa hanno speso molto, ma male. E, con nuove austerità sui conti pubblici in Europa, la recessione sarebbe lunghissima"

● BONETTI A PAG. 10-11

» **RENZO ARBORE** Stasera il nuovo show su Rai2

**"Striminzitie e contenti"**

» Silvia D'Onghia

**"S**ono nato figlio della Lupa e poi sono stato chierichetto. Dopo sono stato repubblicano, come mio nonno, discendente di Carlo Cafiero. E poi ancora, con D'Agostino, sono stato uno dei protagonisti del riflusso



per cancellare gli Anni di piombo...". Questa sera, Renzo Arbore torna in tv con "Striminzitie Show": *prime time* su Rai2 (per poi trasferirsi da domani in seconda serata, sempre su Rai2, dal lunedì al venerdì). A PAG. 17

**CGIL INFO REGOLARIZZAZIONE**

**CHIAMA IL NUMERO VERDE 800171100**

**LUN-VEN 10.00/16.30**

**DESK MULTILINGUE** Italiano, inglese, francese, arabo, punjabi, russo

www.FORUM.SPINOZZA.IT

**La cattiveria**

Fontana non sapeva nulla dell'ordine alla ditta del cognato e della moglie. E nemmeno di essere sposato

**Le firme**

● **BOCCOLI, COLOMBO, DALLA CHIESA, D'ESPOSITO, DE RUBERTIS, DI FOGGIA, DISEGNI, GENTILI, LUCARELLI, MARTINI, PALOMBI, PIZZI, PONTI, RAMPOLDI, RODANO, TRUZZI E ZILIANI**





# IL FOGLIO

quotidiano



Sped. in Abb. Postale - DL 353/2003 Conv. L. 48/2004 Art. 1, c. 1, BULMILANO



ANNO XXV NUMERO 135

DIRETTORE CLAUDIO CERRASA

LUNEDÌ 8 GIUGNO 2020 - € 1,80

## Famiglie, imprese, paese: una guida e un appello per il momento della riscossa

*Patriottismo con giudizio, perché siamo un mercato aperto. Bene l'Europa, ma è l'Italia che deve attivare le leve del rilancio. Attenzione ai consumi e ai rischi della disoccupazione. Chiacchierata con Francesco Pugliese sull'Italia che sarà*

**A**ndrà tutto bene, forse, ma prima di capire come potranno andare le cose è utile provare a capire come sono andate finora. C'entra la pandemia ma c'entra prima di tutto l'economia. E c'entra prima di tutto il modo in cui l'Italia si prepara ad affrontare i prossimi mesi di speranza e di incertezza. Cosa succederà? Come è cambiato il tessuto del paese? Che errori occorreranno non commettere? Su cosa si può essere ottimisti? E su cosa vale la pena vigilare? Francesco Pugliese è uno dei manager più importanti d'Italia. E' da molti anni amministratore delegato di Conad e negli ultimi mesi, attraverso il privilegiato punto di osservazione della grande distribuzione italiana, ha potuto osservare da vicino gli umori, le paure, le speranze, le preoccupazioni e persino le isterie di un pezzo importante dell'Italia. Il mondo della grande distribuzione, negli ultimi mesi, ha registrato un andamento asimmetrico rispetto al resto dell'economia e tra marzo e aprile ha visto il trend del fatturato complessivo degli ipermercati e dei supermercati aumentare del 5,4 per cento, il trend del largo consumo confezionato aumentare del 9,7 per cento, il trend del fatturato ancora del largo consumo confezionato aumentare del 16,9 per cento e il trend del fatturato derivante da prodotti diversi da quelli legati al cibo diminuire del 19,5 per cento.

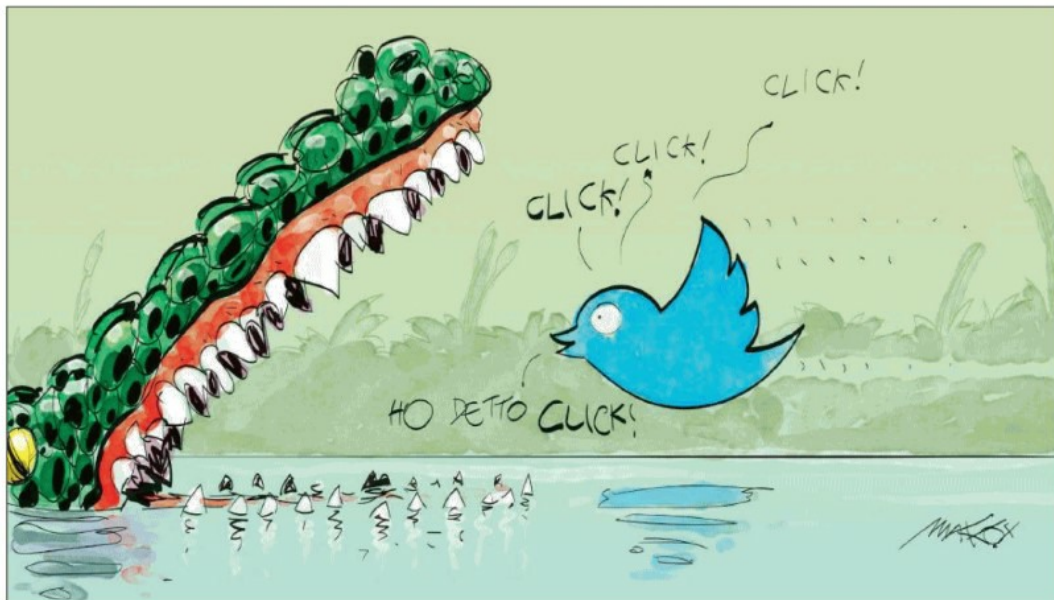
(segue a pagina quattro)

## L'irritante lite di governo in forma di cazzeggio

*Dopo un periodo d'emergenza tanto prolungato il risorgere del basso impero litigioso ha qualcosa di frastornante e fa infuriare la gente. Eritare, prego*

**L**a lite di governo era un modo di funzionare degli esecutivi di coalizione sotto la Repubblica originaria. Non era male, divertiva e incuriosiva. Il bestiario politico nazionale si selezionava per capacità tattiche, bruschezza e soavità alternate nei toni, sgambetti banali e trappoloni interni, nella lite certi acquisivano spessore, segnalavano le loro ambizioni, mettevano a disposizione del paese governato, e con un certo brio, un campionario di sbalzi di umore, spregiati insulti: era la "lite delle comari", era la contesa sulla famosa staffetta alla guida del ministero tra Craxi e De Mita, cose che i più giovani non ricordano nemmeno, erano contrasti tra istituzioni del bilancio pubblico, con il contorno molto poco banalmente ministeriale degli scontri ideologici tra vecchie organizzazioni con una storia illustre e dannata, alla luce del Novecento. Poi negli anni, piano piano, la lite di governo è diventata un rituale noioso, uno scadente concorso a primeggiare invano tra capi che non contavano, ministri senza peso, e il lessico risaiolato inevitabilmente si essiccò, divenne implausibile, una faccenda più domestica che castale, i vecchi mandarini si erano fatti nuovissimi mandarini, ibridi della lotta politica, privi di forza interna, di vocalità veramente aggressiva. Questo fu poi il declino dei partiti, messi sotto dal ceto giudiziario, intimiditi, ridotti a un nonnulla rispetto alle radici.

(segue a pagina quattro)



# CONTRO I CIALTRONI DELLA RETE

*La grande balla della neutralità, le prime battaglie contro la faccia del web, le sculacciate social contro Trump, la fine del principio dell'uno vale uno. Perché la rivoluzione di Twitter può trascinare internet verso un'imprevista fase tre: la stagione della responsabilità. Indagine*

di Eugenio Cau

**J**ack Dorsey, il cofondatore e ceo di Twitter, si sveglia tutte le mattine alle cinque. Comincia la sua giornata con l'idroterapia: entra in una vasca ghiacciata a 2 gradi centigradi per tre minuti, poi si butta in una sauna bollente per 15 minuti. Ripete questo ciclo per tre volte. In un'intervista, Dorsey ha detto che non c'è niente che ti dia maggiore "sicurezza mentale" di infilarsi in una vasca ghiacciata. A parte l'idroterapia, Dorsey fa soltanto dolce freddo, e dice che per lui sono "meglio della caffeina". Poi Dorsey medita un'ora intera, e ne mediterà un'altra la sera prima di andare a letto. Non fa colazione. Dorsey va al lavoro a piedi. Da casa sua all'ufficio sono otto chilometri e mezzo, e lui impiega un'ora e un quarto circa a completarli. Quando lavora da casa (lo fa spesso, è un

sostenitore del lavoro da remoto e vuole che la sua azienda diventi "diffusa") usa un'app di fitness per fare cicli di esercizi intensivi della durata di sette minuti ciascuno, in soggiorno. Oltre a non fare colazione, Jack Dorsey non pranza nemmeno. Pratica il digiuno intermittente, che è una teoria secondo cui se mangi molto raramente il tuo corpo si libera meglio dalle tossine, o qualcosa del genere. Dorsey fa soltanto un pasto al giorno - la cena - e soltanto per cinque giorni a settimana. Giovedì sera mangia il suo ultimo pasto della settimana, poi venerdì e sabato digiuna completamente, e infine domenica sera beve un brodino di pollo per riabilitare il suo corpo all'assunzione di calorie.

**Il ceo di Twitter è famoso perché non ama prendersi rischi, eppure qualcosa gli è scattato in questi giorni di pandemie e proteste**

Sappiamo tutte queste cose perché Jack Dorsey ama molto parlare del suo stile di vita. Nelle interviste, nei podcast e sui social sembra spesso che si trovi più a suo agio a descrivere gli schemi del digiuno intermittente piuttosto che le sue strategie per guidare un'azienda - e questo è un problema, perché di aziende Dorsey ne guida due, oltre a Twitter è ceo anche di Square, che fa pagamenti digitali. Dorsey si porta dietro questa fama da ceo distratto da quasi un decennio, quando, nei primi burrascosi anni di Twitter, i suoi colleghi cofondatori lo caccia-

rono per qualche anno dall'azienda perché aveva cominciato a fare corsi di cucito e passava più tempo dietro alla confezione di camicie sartoriali che nella sua startup (questo aneddoto viene da "Hatching Twitter", un libro seminale scritto dal giornalista americano Nick Bilton nel 2013, ancora oggi Dorsey coltiva la sua passione sartoriale, e nelle occasioni formali lo si vede con certe camicie con il collo alla coreana alto alto: se le è disegnate da solo). Questa fama si è mantenuta anche in tempi più recenti: l'anno scorso, dopo un viaggio in Africa, rimase folgorato e promise che avrebbe trascorso la metà del 2020 nel continente, perché "l'Africa definirà il futuro". Gli investitori di Twitter rimasero così sgomenti che si rischiò l'ammutinamento. Quando, all'inizio dell'anno, il fondo Elliott ha cominciato ad ammassare azioni di Twitter e a mettere in discussione la leadership di Dorsey, una delle condizioni negoziali che gli hanno consentito di mantenere la sua posizione è stata: non ti azzardare a spostarti da San Francisco.

Un'altra caratteristica nota di Jack Dorsey è la totale avversione al rischio. E' una questione personale: è timidissimo, cerebrale, e pondera ogni mossa. Twitter è il ritratto della scarsa audacia del suo creatore: in 14 anni di vita, il social network praticamente non è mai cambiato. Il concetto è sempre lo stesso, l'utilizzo è sempre lo stesso, l'interfaccia grafica non è evoluta granché. Il cambiamento più rivoluzionario è stato allungare i tweet da 140 a 280 caratteri, ma a parte questo Twitter è sempre rimasto quello del 2006.

E dunque come ha fatto questo ceo che rifugge lo scontro e i riflettori e ama molto meditare a diventare in questi giorni un social justice warrior, il cavaliere bianco del social network e l'uomo che infine, dopo lungo tentennare, ha fatto la cosa giusta e ha deciso di tenere testa a quel bullo che è il presidente degli Stati Uniti? L'ha fatto un po' per caso e un po' grazie a una preparazione durata anni. Ma il risultato, forse inatteso perfino per Dorsey, è che negli ultimi dieci giorni Twitter ha dato il via a quella che potrebbe essere una rivoluzione vera per internet e per i social network, una rivoluzione in cui le piattaforme inaugurano una stagione nuova di responsabilità. Questa responsabilità ancora non sappiamo bene come sarà fatta, non lo sanno nemmeno le piattaforme, e potrebbe avere ricadute politiche e legislative gravi - in parte le sta già avendo. La rivoluzione della responsabilità è anche molto osteggiata, telefonare a casa Zuckerberg per avere qualche informazione a riguardo. Ma forse, perfino suo malgrado, Dorsey ha messo in moto un meccanismo che alla fine, tra qualche anno e dopo molte tribolazioni, potrebbe restituirci dei social network migliori, che non soltanto smettono di essere una minaccia per la democrazia liberale, ma magari diventano perfino un luogo di discussione più civile.

La rivoluzione di Twitter è cominciata con due link e una pecetta. Sembra poco, ma per decidersi a metterli, Twitter ha avuto bisogno di un paio d'anni, di discussioni infinite e della peggiore pandemia in un secolo.

**Eugenio Cau** è al Foglio da sette anni. Si occupa di esteri e tecnologia. Per il Foglio cura Silicio, una newsletter settimanale a tema tech, e il Foglio Innovazione, un inserto mensile in cui si parla di tecnologia e progresso.





# il Giornale



LUNEDÌ 8 GIUGNO 2020

Quotidiano diretto da ALESSANDRO SALLUSTI

Anno XL - Numero 22 - 1.50 euro\*

www.ilgiornale.it  
ISSN 1120-4971 | Periodico del Pubblico

MIA ECONOMIA

Come cambiare l'auto dopo il lungo stop: guida a sconti e bonus

alle pagine 24-25

## NUOVO ATTACCO ALLA LOMBARDIA ULTIMO GIRO DI FANGO

*«All'azienda del cognato di Fontana 350mila euro per fornire camici»  
Il governatore: «Donazione gratuita. Mi incolpano pure della beneficenza»  
RSA E ZONE ROSSE: QUANTE BUGIE ANTI-PIRELLONE*

Stefano Zurlo

Report e il Fatto lanciano la bomba: appalto da 350mila euro per la fornitura di camici all'azienda del cognato di Fontana. Peccato che fosse una donazione e non sia costata un euro ai lombardi.

con Caruso e Marino alle pagine 2-3

STRATEGIA MEDIATICA

CHI AVVELENA I POZZI  
E CHI AIUTA I MEDICI

di Alessandro Sallusti

Un'azienda, nel pieno dell'emergenza Covid, dona oltre 350mila euro di materiale sanitario agli ospedali lombardi e finisce nel tritacarne degli odiatori mediatici. La colpa? Essere parenti del presidente della Regione, Attilio Fontana. A quelli di Report, trasmissione di Rai3, e ai loro cugini del Fatto Quotidiano, la Lombardia proprio non va giù e le provano tutte per avvelenare i pozzi di quella che è stata, e ancora è, una vera impresa: combattere e vincere il virus praticamente in solitudine, con le proprie forze e il grande aiuto economico di tante imprese e cittadini comuni.

Nei drammatici giorni di metà aprile, la Regione lanciò un bando per supplire alla latitanza di Roma in quanto alle forniture di camici e guanti per medici ed infermieri. Risposero in tanti, tra questi un'azienda della quale la moglie del governatore - per mere questioni familiari - è socia al dieci per cento. La fornitura avvenne in tempi record, la Regione fatturò come da procedura, ma la fattura venne «stornata» (respinta) perché, come da accordi, si trattava di una donazione.

Tutto qui, né più né meno. Ma, invece degli applausi, ora dagli schermi della trasmissione più comunista della Rai piovono sospetti e fango. Altro che scoop, ma quale scandalo in famiglia: questa è un'autentica porcata, l'ennesima di una lunga serie contro il governo lombardo e i suoi uomini di punta.

Se i segugi di Rai3 si mettessero a scavare nelle vite e nelle famiglie dei magistrati coinvolti nello scandalo (vero) delle intercettazioni, invece che puntare la famiglia Fontana, troverebbero sicuramente pane per i loro denti e farebbero un buon servizio al Paese. Ma non lo faranno mai, cane non morde cane. Così sviliscono il servizio pubblico a questione di odi personali.

Chi conosce Attilio Fontana e la sua famiglia non ha il minimo dubbio, il caso è esattamente l'inverso di come è stato presentato: nessuno ha fatto un piacere ai parenti del governatore, sono i parenti ad aver fatto un atto di generosità nei confronti dei lombardi, soprattutto dei medici e degli infermieri che in quelle ore erano in prima linea. Tutto il resto è soltanto malafede, spazzatura, triste danza sui morti e sugli eroi del Coronavirus. Auguro solo a questi signori di non avere mai bisogno dell'aiuto di qualcuno, magari vestito con i camici donati dall'azienda riconducibile ai Fontana.

IL CANTANTE: «VOTAVO SOCIALISTA»

Povera generazione di compagni  
tradita dal Guccini «mai comunista»

di Tony Damascelli

a pagina 12



ROSSO GAROFANO Francesco Guccini rivela di avere votato per Craxi & C.

IL PRELATO INDAGATO PER L'IMMOBILE A LONDRA

Monsignor Perlasca: «Volevo denunciare  
Forse spariti cinque milioni del Vaticano»

Marchese Ragona a pagina 16

ARRIVANO LE PRIME STATUE ROVESCIATE

Se il no al razzismo cancella la storia

di Marco Zucchetti

Quando la piazza si gonfia e si muove, è come un fiume che incanta e spaventa. Per questo, quando le piazze si moltiplicano e si riempiono più o meno spontaneamente, c'è sempre un punto in cui la sacrosanta partecipazione emotiva agli ideali di chi protesta si tramuta in sottile disagio per la piega che possono prendere gli eventi di massa.

Da giorni assistiamo alle manifestazioni (...)

segue a pagina 15  
Cesare a pagina 15

IL DILEMMA DELLA PARTECIPAZIONE

E l'Italia smarrisce  
il senso della piazza

di Giacomo Susca

Nella Fase 3 ogni manifestazione di piazza diventa occasione di polemiche: il rebus della democrazia.

a pagina 12

UN MODELLO DA SEGUIRE

Rinasce il Veneto Serenissimo  
con zero morti e zero contagiati

di Stefano Zecchi

con Bettin a pagina 6

L'AVVOCATO DEL POPOLO SOTTO IL GIOGO DI ZINGARETTI

Conte, finita la libertà vigilata  
Ora è prigioniero dei democratici

di Gabriele Barberis

con Cesaretti a pagina 11

LA STRATEGIA DEL GOVERNO PER GUADAGNARE TEMPO

Con la scusa degli Stati generali  
torna l'incubo consociativismo

di Marco Gervasoni

con Signorini a pagina 13

MAGGIORANZA AI FERRI CORTI

Berlusconi: voto il Mes  
e non mi alleo con il Pd

Sabrina Cottone

Mentre Matteo Renzi esorta il Pd a «dialogare con l'opposizione responsabile di Berlusconi», il Cavaliere mette in chiaro la sua strategia: «Mai

alleati del Pd e delle 4 sinistre». E sul Mes annuncia il sì di Forza Italia. Regionali, tensione con Salvini: Caldoro e Fitto avanti nei sondaggi.

a pagina 12

CONTROCORRENTE

MISTERI DELLA FEDE

Quei 240 esorcisti  
in lotta contro il Male

Maria Sorbi

Hanno il loro sito personale e pubblicano il numero di cellulare su Internet. I 240 esorcisti italiani sono trasparenti e accessibili. E sembra vogliano sdoganare tanti tabù legati al loro ministero. Tanto che si «contano» in tutte le diocesi.

alle pagine 17 e 18-19

IN ITALIA, FATTE SALVE ECCEZIONI TERRITORIALI (VEDI GERENZA REGIONALE), IL SERVIZIO CIVILE È OBBLIGATORIO PER TUTTI I GIOVANI DI 18 ANNI.



# IL GIORNO

del lunedì

LUNEDÌ 8 giugno 2020  
1,50 Euro

Nazionale

FONDATA NEL 1956  
www.ilgiorno.it



Il modello Codogno fra luci e ombre

**Sale d'attesa, letti e cure  
I pronto soccorso  
alle prese col post-Covid**

Servizio a pagina 8



Milano, Leotta spiata sui social

**«Torno al lavoro»  
E i ladri derubano  
la bella Diletta**

Palma a pagina 17



## Siamo alla svolta: il virus è in gabbia

Nessun morto in nove regioni, un solo contagiato in Veneto. Il governo: «Situazione ovunque sotto controllo»  
Ora l'emergenza è l'economia. I commercianti: la malavita si prende le attività strozzate dalla chiusura forzata

Servizi  
da p. 4 a p. 13

Le cause degli incidenti

**Un'ecatombe  
che nessuno  
vuole fermare**

Gabriele Canè

**D**ove eravamo rimasti? Più o meno da dove siamo ripartiti. Lamiere contorte, velocità folli, serate di festa bagnate di alcol e sangue, strade rattoppate, segnaletica spesso inadeguata. «Nulla sarà più come prima». Errore. Al pronti e via: potete circolare, il copione sembra essere quello di prima. Di sempre. L'anno scorso si cantò vittoria: i morti stradali (1600 circa) erano diminuiti di una cinquantina rispetto al 2018. Peccato che tra quelle 50 ci fossero le 43 vittime di Ponte Morandi che non avevano né bevuto, né sgommato: gli era solo mancata la strada sotto le ruote.

Continua a pagina 2

**ZERO VITTIME NEL LOCKDOWN, OTTO MORTI (TRE BIMBI) IN 48 ORE  
I MOTIVI NON CAMBIANO: ALCOL, VELOCITÀ E STRADE PERICOLOSE**



La scena dopo l'incidente  
accaduto nel Bolognese:  
quattro corpi sull'asfalto,  
una delle due auto distrutta

**RICOMINCIA  
LA STRAGE**

Belardetti alle pagine 2 e 3

DALLE CITTÀ

Milano, via Oldofredi

**Lite sul bus  
e coltellate:  
ragazzo di 29 anni  
perde la vita**

Servizio nelle Cronache

Milano che cambia

**Stadio da "finalisti":  
volo d'angelo, campi  
verde e grattacieli**

Mingola nelle Cronache

Milano, il processo ai medici

**Farmaco sbagliato  
Bimba di 3 mesi  
rimane invalida**

Consani nelle Cronache



Ottant'anni fa il discorso a Piazza Venezia

**La guerra del Duce  
che solo lui voleva**

Perfetti A pagina 27



Il ritorno in tv del maestro dell'ironia

**Arbore e gli italiani  
«Oggi siamo più uniti»**

Degli Antoni a pagina 19

PREOCCUPAZIONI COSTANTI?  
CATTIVO UMORE?  
SONNO DISTURBATO?

Dalla ricerca scientifica nasce

**LAILA**  
Bilingue (inglese/italiano)  
Nuovo farmaco con estratto Silexan®  
per combattere i sintomi dell'ansia lieve.

**LAILA**  
Più spazio alla vita.

CHIEDI CONSIGLIO AL TUO FARMACISTA

Leggere attentamente il foglio illustrativo. Laila è un medicinale senza obbligo di prescrizione (SOP) che può essere consegnato solo dal farmacista. Analizza il tuo farmacista. Aut. Min. 18/05/2020.





€ 1,20 ANNO CORRENTI N° 157 ITALIA  
PREZZO IN ABBONAMENTO POSTALE 45% - NET 2, COM. 20%, L. 802/98

Fondato nel 1892



Lunedì 8 Giugno 2020 •

Commenta le notizie su [ilmattino.it](http://ilmattino.it)

A EDIZIONE E PRODUZIONE: "IL MATTINO" - "IL QUOTIDIANO" - EURO 120

**Il poeta scomodo**  
Cappuccino: porto  
in missione in Cina  
il mio romanzo  
sul grande Neruda  
Generoso Picone a pag. 15



**Mondo Blob**  
Ghezzi e il film-non-film  
le passioni di una vita  
da Bertolucci a Tarantino  
Titta Fiore a pag. 14



**Ripartenza caos**  
Federcalcio  
linea dura  
se spuntano  
falsi positivi  
Pino Taormina a pag. 16



**Gli stati generali**  
LA TELA  
DI CONTE  
DA TESSERE  
IN FRETTA

Mauro Calise

I veri Stati generali sono quelli - ricordate la Pallacorda? - in cui ce la si dà di santa ragione. Se si mettono intorno a un tavolo interessi diversi, a volte opposti, è inevitabile che ci si azzuffi. Soprattutto se la coperta è corta. In Francia, dove mancavano le briciole, l'esito fu una rivoluzione. Il Premier, per sua e nostra fortuna, ha una grande torta da spartire. Almeno per il momento. Visto che - come Piketty ricordava ieri su Repubblica - poi il conto bisognerà pagarlo. Ma ora è il momento della spartizione. Gli appetiti in campo sono tanti. E appare lungimirante la scelta di ascoltare con attenzione.

Continua a pag. 35

**L'analisi**  
LA SALUTE  
DEL VIRUS  
E I DATI  
CHE MANCANO

Luca Ricolfi

La settimana che ora si è conclusa è certamente, da tre mesi, quella in cui abbiamo subito meno restrizioni. Caduto l'obbligo di restare in casa, caduto il divieto di spostarsi fra regioni, concessa la riapertura di quasi tutte le attività, restano solo le ben note regole minime: mascherine, distanziamento, lavaggio frequente delle mani, disinfezioni e sanificazioni, il tutto affiancato qua e là dai primi esperimenti di tracciamento. Quel che è molto difficile capire, però, è a che punto sia l'epidemia. Non dico capire quel che ci aspetta in autunno (questo nessuno può saperlo), ma quel che sta succedendo ora.

Continua a pag. 35

## Cantieri fermi, il grande spreco

► Nel Mezzogiorno bloccate 425 opere pubbliche, dalla difesa idrogeologica alla manutenzione stradale. Il governo verso un piano da 200 miliardi, 33 al Sud: via ai lavori per la Statale Jonica e l'Alta Velocità

Nando Santonastaso

Undici miliardi spesi in meno di un anno, di cui 6,5 per l'avvio di lavori attesi da tempo, come quelli iniziati da poco sulla statale Jonica in Calabria, e 4,5 miliardi per programmi settoriali come la manutenzione di strade e ferrovie. Il Ministero delle Infrastrutture aggiorna l'andamento delle opere pubbliche e dei finanziamenti. Particolarmente pesante la situazione al Sud, con 425 opere pubbliche ferme.

A pag. 8

**Verso gli Stati generali**

**Sanità, innovazione e green i progetti con i fondi del Mes**

Ad ampi passi verso i cosiddetti «Stati Generali», in programma giovedì, per mettere sul tavolo le proposte del governo per la ripresa del Paese tramortito dall'emergenza Covid. Al lavoro diversi ministeri per cercare la quadra tra esigenze e disponibilità. I progetti in campo sanitario, di innovazione e green saranno finanziati con i fondi del Mes.

Bassi, Conti, Malfitano, Melina e Pirone alle pagg. 2 e 3

**Beffa in Campania**

Centri per l'impiego stop da tre mesi il lavoro attende

Gigi Di Fiore

Sono chiusi dal 10 marzo i 48 Centri dell'impiego in Campania. Già prima dell'emergenza Covid avevano difficoltà. Ora è paralisi.

A pag. 9

**Il focus**

Nuovi contagiati il 63% in Lombardia Veneto a zero morti

Zero decessi in dieci regioni. Continua il trend positivo dei dati relativi alla diffusione del Covid. Preoccupa ancora la Lombardia (con il 63% dei casi). Esulta il Veneto, a quota zero, ieri due contagi in Campania.

Allegrì a pag. 10

**Il grande caos nel primo settimana con orario prolungato**



Napoli, la zona dei «baretti»: gran folla e poche mascherine durante la movida

**Napoli, la movida senza regole**

Gennaro Di Biase in Cronaca

**L'intervista**

**Berlusconi a Salvini**  
«Fitto e Caldoro non si discutono»

«In Campania non sono arrivate vere alternative Voteremo sì al Mes e al taglio dei parlamentari»

«Voteremo sì al Mes e al taglio dei parlamentari». Silvio Berlusconi, leader di Forza Italia, interrompe nel dibattito politico e chiarisce agli alleati del centro-destra la propria linea rispetto alle prossime scadenze. E un «avviso» è rivolto soprattutto a Matteo Salvini, della Lega, in merito ai candidati alle prossime elezioni regionali in Puglia e Campania: «Fitto e Caldoro non si discutono», dice Berlusconi, precisando che per la Campania «non sono arrivate vere alternative ai nomi in campo».

Ajello a pag. 7

**Il caso**

**Regioni, il richiamo di Mattarella**  
«Basta conflitti»

«Stop conflitti tra le Regioni. Un territorio non può prevalere sugli altri». Lo ha detto il capo dello Stato, Mattarella, in occasione del cinquantenario del primo voto in Italia per le Regioni.

Conti a pag. 5

**Carcere di Carinola**

**Il cappellano che portava i cellulari ai detenuti in cella**

Mariù Musto

«Era un cofanetto, mi hanno detto che c'era del tabacco all'interno da consegnare a un detenuto, in realtà c'erano sette telefoni cellulari. Io non lo sapevo. È stata una mia ingenuità prendere in consegna il plico, sono stato ingannato da chi mi ha dato il pacco». Padre Pierangelo Marchi è frastornato. Ieri è stato perquisito, interrogato e trattenuto per cinque ore nel carcere casertano di Carinola.



Che non è certo Alzatraz, evidentemente. Lì, ci sono detenuti con condanne definitive con pene massime non superiori ai sette anni. Il metal detector è suonato all'ingresso del sacerdote e quando gli agenti della polizia penitenziaria hanno aperto il cofanetto che aveva il prete, hanno trovato la sorpresa: 7 telefoni. Più uno, il suo. La notizia è venuta a galla grazie ai sindacati. Un fenomeno, quello dei cellulari, vera piaga del sistema carcerario.

A pag. 12 con Del Gaudio







# Il Messaggero



24h € 1,40\* ANNO 142 N° 157  
ITALIA  
Sped. in A.P. 03/2010/2020 con L. 4/2004 art. 1 c. 1 B2B-PM

NAZIONALE



Lunedì 8 Giugno 2020 • S. Medardo

IL MERIDIANO

mentale le notizie su [ilmessaggero.it](http://ilmessaggero.it)

**Tesla e SpaceX**  
**Elon Musk**  
quando il mondo  
cambia grazie  
a un visionario  
Malfetano a pag. 17



**Il centenario**  
**Albertone, eterno**  
scapolo che non  
smise mai di amare  
le belle donne  
Satta a pag. 21



**Polemiche Figo-Lega**  
**Ecco il calcio vero**  
da venerdì semifinali  
di Coppa Italia  
e la Serie A dal 20  
Angeloni e Bernardini nello Sport



**Il Messaggero**  
**META!**  
[ilmessaggero.it/sport](http://ilmessaggero.it/sport)

**Il calo dei tamponi**  
Le certezze  
che mancano  
per una vera  
ripartenza

Luca Ricolfi

**L**a settimana che ora si è conclusa è certamente, da tre mesi, quella in cui abbiamo subito meno restrizioni. Caduto l'obbligo di restare in casa, caduto il divieto di spostarsi fra regioni, concessa la riapertura di quasi tutte le attività, restano solo le ben note regole minime: mascherine, distanziamento, lavaggio frequente delle mani, disinfezioni e sanificazioni, il tutto affiancato qua e là dai primi esperimenti di tracciamento.

Quel che è molto difficile capire, però, è a che punto sia l'epidemia. Non dico capire quel che ci aspetta in autunno (questo nessuno può saperlo), ma quel che sta succedendo ora. I messaggi che ci arrivano, infatti, sono estremamente contrastanti. Più che informazioni, quel che riceviamo dalle autorità e dai media è un frastuono di segnali ambigui, confusi, incoerenti.

Questo fa sì che ognuno sia autorizzato a leggere la situazione come meglio gli aggrada. Chi è sufficientemente giovane da non temere il virus, o sufficientemente ottimista da scommettere sul ritorno alla normalità, può appoggiarsi sulle dichiarazioni del dottor Zangrillo, secondo cui «clinicamente il virus è morto». Del resto questo modo di vedere le cose è supportato da una larga parte della stampa e delle tv, la cui linea editoriale è amplificare i segnali positivi e non calare troppo la mano su quelli negativi.

Continua a pag. 14

## Sanità, il piano con i fondi Mes

►Un progetto da 20 miliardi per costruire nuovi ospedali e assumere 23mila medici ►Pressing Pd su Conte: sì ai finanziamenti Renzi: M5S favorevole. Stasera le linee guida

Da Ponte Milvio al raduno per Floyd: nessun distanziamento



La manifestazione di ieri mattina in piazza del Popolo a Roma per George Floyd

## Piazze e movida, regole ignorate

Marco Pasqua

**V**ita notturna tra risse e alcol, la movida a Roma è fuori controllo: assembramenti a forte rischio contagio. Come anche ieri a piazza del Popolo con le Sardine. A pag. 9



### Le nuove norme

Mossa Raggi dopo gli scontri  
«Chi sfila pagherà le spese»

Canettieri a pag. 8

### L'intervista

Berlusconi: «Pronti a votare a favore del salva-Stati»

Mario Ajello

**S**iamo pronti a votare per il fondo salva-Stati. Silvio Berlusconi spiega le strategie di Forza Italia: «E al referendum sul taglio dei parlamentari voteremo». A pag. 5

### La riforma ha 50 anni

Regioni, monito di Mattarella: «Basta conflitti»

Marco Conti

**S**iamo chiamati a una prova impegnativa, non prevarrà un'istituzione a scapito di un'altra, ma solo la Repubblica nella sua unità. Monito di Mattarella sulle istituzioni. A pag. 6

### Lamorgese: «La Ue mantenga gli impegni»

## Migranti, il ritorno: in ventimila pronti a partire dalla Libia

Cristiana Mangani

**L**e navi Ong tornano nel Mediterraneo, mentre 20 mila persone sono pronte a partire dalla Libia direzione Italia. La fine del lockdown e l'arrivo della bella stagione fanno immediatamente aumentare i numeri degli sbarchi. Tripoli chiede aiuti per non far partire i migranti. Lamorgese: la Ue mantenga gli impegni. A pag. 7

### Domani lo stop

Illa, tensione esuberanti I sindacati: sciopero

Giusy Franzese

**I**sindacati hanno deciso di non aspettare: domani, in concomitanza con il tavolo governativo per l'ex Illa, incroceranno le braccia. A pag. 16

### Rischio ingorgo per i test universitari in autunno

## Maturità a settembre per i privatisti

**ROMA** Sono maturandi anche loro, ma dovranno aspettare fino a settembre o forse più per fare l'esame di Stato. È lo strano caso dei candidati che si presentano come privatisti alla maturità e che, quest'anno, si ritrovano sospesi in attesa di un esame che si potrà svolgere solo ad emergenza terminata. Mesi dopo rispetto ai candidati interni. Il problema riguarda circa 17 mila candidati all'esame di Stato conclusivo del ciclo che si presentano da privatisti. Intanto all'università si rischia l'ingorgo per i test di accesso in autunno.

Loiacono a pag. 16



**TORO, IL TRIONFO DEI SENTIMENTI**

Buongiorno Toro! Amore come un fiume in piena che porta verso il mare aperto, dove sarete accolti da Marte in Pisci, tra giovedì e sabato, complice anche una fortissima Luna calante. La settimana, nei primi tre giorni, è indicata per una ricerca, programmazione, appuntamenti, proposte. Conclusione finale: senza parole. Auguri.

© SIMBOLIZZAZIONE PERSONATA

L'oroscopo all'interno

### Creare valore

Il nostro contributo alla creazione di valore è quello di sviluppare conoscenze scientifiche, tecnologiche e produttive che consentano di curare le persone usando esclusivamente sostanze 100% naturali. Con i vantaggi che questo comporta per organismo e ambiente. Un futuro sostenibile non solo è necessario, è possibile.

Da 40 anni, per la salute di oggi e di domani.



### Aumentano i casi al San Raffaele. Contagi, il 63% in Lombardia

## Il focolaio di Roma è a quota 37

Camilla Mozzetti

**C**resce il focolaio al San Raffaele di Roma, l'istituto di ricovero e cura a carattere scientifico di via della Pisanina. Dai 31 casi registrati fino a sabato ieri si è arrivati a quota 37 e positività in più - dopo che l'Azienda sanitaria locale (Asl Roma 3) su mandato della Regione Lazio ha eseguito 700 tamponi tra i degeni e il personale sanitario. Ora l'indagine continua con l'obiettivo di rintracciare il cosiddetto «caso indice». Dati sui contagi nazionali, il 63% in Lombardia. A pag. 11



### L'intervento

L'emergenza spinge il modello ospedale come casa di vetro

Paola Severino e Cesare Severino

**L**a pandemia legata al Coronavirus ha portato numerosi cambiamenti non solo nella nostra vita quotidiana, ma anche nella percezione che ognuno di noi ha degli altri.

Continua a pag. 14

\* € 1,20 in Umbria. € 1,40 nelle altre regioni. Tardem con altri quotidiani (non acquistabili separatamente): nelle province di Matera, Lecce, Brindisi e Taranto, il Messaggero • Nuovo Quotidiano di Puglia € 1,20, la domenica con Tuttomercato € 1,40; in Abruzzo, il Messaggero • Corriere dello Sport: Stadio € 1,40; nel Molise, il Messaggero • Primo Piano Molise € 1,50; nelle province di Bari e Foggia, il Messaggero • Nuovo Quotidiano di Puglia • Corriere dello Sport: Stadio € 1,50



# il Resto del Carlino

del lunedì

LUNEDÌ 8 giugno 2020  
1,60 Euro

Nazionale

FONDATA NEL 1885  
www.ilrestodelcarlino.it



Venduta la storica società di Forlì

**La Romagna cede  
il regno della moda  
Luxury Living agli Usa**

Bilancioni a pagina 12



L'assessore alla Protezione Civile

**«Task force  
contro le frane  
e l'erosione»**

Manca a pagina 13



## Siamo alla svolta: il virus è in gabbia

Nessun morto in nove regioni, un solo contagiato in Veneto. Il governo: «Situazione ovunque sotto controllo»  
Ora l'emergenza è l'economia. I commercianti: la malavita si prende le attività strozzate dalla chiusura forzata

Servizi  
da p. 4 a p. 11

Le cause degli incidenti

**Un'ecatombe  
che nessuno  
vuole fermare**

Gabriele Canè

**D**ove eravamo rimasti? Più o meno da dove siamo ripartiti. Lamiere contorte, velocità folli, serate di festa bagnate di alcol e sangue, strade rattoppate, segnaletica spesso inadeguata. «Nulla sarà più come prima». Errore. Al pronti e via: potete circolare, il copione sembra essere quello di prima. Di sempre. L'anno scorso si cantò vittoria: i morti stradali (1600 circa) erano diminuiti di una cinquantina rispetto al 2018. Peccato che tra quelle 50 ci fossero le 43 vittime di Ponte Morandi che non avevano né bevuto, né sgommato: gli era solo mancata la strada sotto le ruote.

Continua a pagina 2

**ZERO VITTIME NEL LOCKDOWN, OTTO MORTI (TRE BIMBI) IN 48 ORE  
I MOTIVI NON CAMBIANO: ALCOL, VELOCITÀ E STRADE PERICOLOSE**



La scena dopo l'incidente  
accaduto nel Bolognese:  
quattro corpi sull'asfalto,  
una delle due auto distrutta

**RICOMINCIA  
LA STRAGE**

Belardetti alle pagine 2 e 3

DALLE CITTÀ

Bologna

**Casa Dalla  
riapre le porte  
Prima visita  
sabato mattina**

F. Moroni in Cronaca

Bologna

**Primo giorno  
senza contagi  
dopo tre mesi**

Barbetta in Cronaca

Bologna

**Le primarie  
di coalizione  
piacciono al Pd**

Carbutti in Cronaca



Ottant'anni fa il discorso a Piazza Venezia

**La guerra del Duce  
che solo lui voleva**

Perfetti A pagina 33



Il ritorno in tv del maestro dell'ironia

**Arbore e gli italiani  
«Oggi siamo più uniti»**

Degli Antoni a pagina 19

PREOCCUPAZIONI COSTANTI?

Dalla ricerca scientifica nasce

**LAILA**

80mg capsule orali, solo contro l'ansia

Nuovo farmaco con estratto Silexan® per combattere i sintomi dell'ansia lieve.

**LAILA**

Più spazio alla vita.

CHIEDI CONSIGLIO AL TUO FARMACISTA

CATTIVO UMORE?

SONNO DISTURBATO?

Leggere attentamente il foglio illustrativo. Laila è un medicinale senza obbligo di prescrizione (SOP) che può essere consegnato solo dal farmacista. Analizza il tuo farmacista. Aut. Min. 18/05/2020.





# IL SECOLO XIX



QUOTIDIANO FONDATA NEL 1886 - EDIZIONE GENOVA

1,50€ con "ELLE" in Liguria, AL e AT - Anno GX00V - NUMERO 22, COMMA 20/B. SPEDIZIONE ABB. POST. - GR.50 - MANZONI & C.S.P.A. - Per la pubblicità su IL SECOLO XIX e RADIO 19 Tel. 010.5388.200 www.manzoniadvertising.it

**Valligie pronte: il turismo ai tempi del Covid**  
**LE REGOLE E I CONSIGLI PER LE VACANZE**

Le norme per chi viaggia in Italia o all'estero



Oggi l'inserto di 8 pagine al centro del giornale in omaggio con  
**IL SECOLO XIX**

**UN LIBRO SULLE FINALI COL BOLOGNA**  
**Così il Genoa perse lo scudetto della Stella**  
SCHIAPPAPIETRA / PAGINA 26

**INDICE**

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| Primo Piano        | Pagina 2  |
| Cronache           | Pagina 8  |
| Commenti           | Pagina 11 |
| Economia/Marittimo | Pagina 12 |
| Genova             | Pagina 13 |
| Xtra               | Pagina 23 |
| Sport              | Pagina 26 |
| Meteo              | Pagina 31 |

EMENDAMENTI AL DECRETO RILANCIO PER REPLICARE LO SCHEMA DEL PONTE

## Modello Genova La Lega prova a sfidare Conte sulle grandi opere

Intervista con Salvini: facciamo partire la Gronda  
«Niente sostegno al governo, si voti in autunno»

«L'Italia ha due priorità: taglio della burocrazia sul modello Genova. E taglio delle tasse». Così il leader della Lega, Matteo Salvini, lancia la sfida al governo e annuncia, in questa intervista, che non verrà dato alcun sostegno al premier Conte: «Andiamo al voto in autunno». Il modello Genova va adottato per far ripartire le grandi opere: «Vi sembra normale che la Gronda di Genova, già finanziata, sia ferma? È tutto bloccato perché i Cinquestelle non vogliono rinnovare la concessione ad Autostrade». E per sostenere questa azione Edoardo Rixi, responsabile della Lega per le infrastrutture, ha presentato sette emendamenti al decreto Rilancio.

DEFAZIO E LA MATINA / PAGINA 7

**IL CASO**

Francesco Grignetti / PAGINA 4

**Mattarella: Stato-Regioni, l'Italia vince solo unita**  
**Toti: ora più autonomia**

Il Presidente della Repubblica, Sergio Mattarella, ieri, ricordando i 50 anni compiuti dalle Regioni, ha avvertito che «non vincerà da solo un territorio contro un altro, ma solo la Repubblica, nella sua unità». Il governatore ligure Toti si è dichiarato d'accordo con il monito del Capo dello Stato, ma ha anche auspicato «più autonomia per le Regioni».

**IL SONDAGGIO**

Alessandra Ghisleri / PAGINA 5

**Cresce il malumore: così un italiano su due boccia il governo**

La ripartenza aumenta il malumore degli italiani e, secondo uno studio di Euromedia Research l'indice di fiducia nei confronti di Conte è in calo: un elettore su due ora boccia il governo.



EX ILVA, IL PIANO ESUBERI SCATENÒ LA PROTESTA SCIOPERO E VERTICE A ROMA  
D'AUTILLIA E G. FERRARI / PAGINA 12



## Covid in Liguria, bilancio di una crisi con 1500 morti Chiusi i reparti d'emergenza, i piani per la prevenzione

I numeri del contagio si stanno abbassando in tutta Italia. Ieri i nuovi casi positivi si sono fermati a +197. I guariti totali sono 165 mila, a fronte di 235 mila contagiati e 33.900 morti. La tendenza al sempre più progressivo ribasso si registra anche in Liguria, nonostante il dato dei nuovi positivi giornalieri si stia ormai stabilizzando (ieri sono stati 13). Ma gli ospedali si stanno svuotando sempre di più e molti reparti Covid, in Liguria, chiudono. Ieri nessun decesso in 10 giorni. Sette vittime in Liguria, che arriva a 14.999 morti per coronavirus dall'inizio della crisi (a fronte di 8.912 positivi censiti in tutto e gli 8.070 guariti, oggi 2.433 positivi). La regressione dei vari parametri induce le istituzioni a un primo bilancio per attrezzarsi in vista di una seconda ondata in ottobre.

**L'ANALISI**

Marco Menduni

**Gli ospedali hanno retto, difficoltà per tamponi e assistenza domiciliare**

Finito il lockdown, archiviata la fase più dura dell'emergenza in tutta Italia e in Liguria, con un occhio attento alle possibilità di recrudescenza del contagio, è il momento di analizzare quel che è accaduto in questi mesi in Liguria. Alla fine, si può dire che gli ospedali complessivamente hanno retto bene con criticità registrate soprattutto al Villa Scassi di Sampierdarena. Più problematica la situazione per tamponi e assistenza domiciliare.

L'ARTICOLO / PAGINA 2

**LE MISURE**

Guido Filippi

**Se il virus si ripresenta dieci strutture dedicate da attivare in 3 giorni**

Oltre 200 letti di terapia intensiva, altri 109 di semi-intensiva, 10 ospedali o reparti Covid pronti in tre giorni, almeno 6 pronto soccorso attrezzati con ambulatori e apparecchiature riservati ai casi sospetti di virus. E poi: tamponi a domicilio e risultati in 24 ore, medici di famiglia connessi con i laboratori, tracciamento dei contatti. È questo il piano di difesa della Liguria in vista di una possibile ritorno del coronavirus in ottobre.

L'ARTICOLO / PAGINA 3

**LUNEDÌ TRAVERSO**

**NON BACIAMO LE MANI**

CLAUDIO PAGLIERI



Ora che i contagi sono calati, e le terapie intensive si sono svuotate, devo confessare che questa fase 2 comincia a piacermi. Mi piacciono le code ordinate fuori dai negozi, al posto delle mischie in quelli che ancora non avevano il contanumeri. Mi piace andare al ristorante e non avere i vicini di tavolo a venti centimetri. Mi piace l'idea delle spiagge libere a numero chiuso: meglio andarci meno, ma meglio, e lo stesso vale in generale per le visite alle città e ai musei. Ma soprattutto, a me che ho sempre visto con sospetto il contatto fisico, piace molto non dover più stringere le mani, sapendo che un maschio su tre non se le lava dopo essere andato al gabinetto, e nove su dieci si scacciolano. E mi

piace non avere più l'imbarazzo, salutando un amico o un'amica, di decidere se devo dare o no due baci sulle guance. Che poi, finché sono quei finiti baci schioccati all'aria pazienza, ma ci sono quelli che te li stampano sulla faccia, e siccome non puoi fare la brutta figura di pulirti col dorso della mano devi tenerla lì, quella saliva schifosetta, sentendo prudere e pulsare i germi. Tra il segno di pace in chiesa e quello degli indiani sioux, palmo aperto e «augù», preferisco il secondo. Anzi, da oggi adotterò l'usanza orientale di salutare con un piccolo inchino, che non è segno di sottomissione ma di rispetto: unisco le mani, ti faccio vedere che sono disarmato, mi piego pronto ad ascoltarti ma anche a darti una testata, se ti avvicini troppo. —

**DIPLOMA IN 1 ANNO!**  
AFM - CAT - LICEI - INDUSTRIALE  
ALBERGHIERO - NAUTICO ecc.  
**100% PROMOSSI**  
SOLA DA NOI GRATUITO!!  
SCUOLA ITALIA è l'ECCELLENZA nel campo della  
**PROMOZIONE COSTI!!!**  
010.5533251  
335.6357781  
GENOVA  
SUONO PRESENTI IN TUTTE LE CITTÀ ITALIANE

**FARMACIA DELLA AQUILA**  
Consegna gratuita in Autonda  
Forniture Aziendali di Presidi Mascherine, Termoscanner, Guanti, Visiere, Detergenti.  
prenotazioni: +39 010 509031  
banco@farmaciadellaquila.it  
**APERTO 7 GIORNI SU 7 H 8/21,00**  
Via Giacometti 39/32R - 16143 Genova (GE)  
farmaciadellaquila.net



€ 2 in tutta  
Lunedì 8 Giugno 2020  
Anno 156° - N° 157



Per informazioni sui servizi e sulle tariffe, visitate il sito [www.ilssole24ore.com](http://www.ilssole24ore.com).  
Per informazioni sui servizi e sulle tariffe, visitate il sito [www.ilssole24ore.com](http://www.ilssole24ore.com).  
Per informazioni sui servizi e sulle tariffe, visitate il sito [www.ilssole24ore.com](http://www.ilssole24ore.com).

[ilssole24ore.com](http://ilssole24ore.com)  
[lunedì@ilssole24ore.com](mailto:lunedì@ilssole24ore.com)

Chiuso in redazione Venerdì  
alle ore 22

**l'esperto  
risponde**



**Gestione e virus  
Ascensore:  
tutte le regole  
in condominio**

Manutenzione, millesimi,  
sconti fiscali e nuove regole di  
sicurezza contro l'epidemia.  
— Guida rapida estraibile all'interno  
dell'inserto dell'esperto risponde

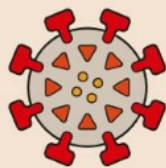
Posto Italiano SpA, in A.P. - D.L. 33/2013  
art. 1, § 1, comma 1, lett. a, c. 1, D.C. Milano

**SPECIALE - I NODI DELLA RIPRESA**

**DESTINATARI ED ESCLUSI**

Colf, badanti  
e babysitter:  
il percorso  
guidato  
per la sanatoria

Melle e Noci — a pag. 10



**ACCERTAMENTI**

Così bussa il Fisco  
nell'era del Covid-19

Deotto e Lovecchio — a pag. 17

**LIQUIDITÀ E SINDACATI**

Prestiti garantiti Sace  
vincolati agli accordi

Daniele Colombo — a pag. 22

**RAFFORZAMENTI PATRIMONIALI**

Bond e fondo Pmi:  
il percorso a ostacoli

Ceppellini e Lugano — a pag. 18

**VIRUS E DANNI**

Test di responsabilità  
per ospedali e medici

Filippo Martini — a pag. 23



# La nuova sanità arruola infermieri ma delude i medici di base

La mappa delle assunzioni. Cardine del piano  
sono gli infermieri dedicati alle cure  
domiciliari: i posti provincia per provincia

Dote 1,26 miliardi. Centrali operative regionali,  
nuovi numeri d'emergenza come il 116 e unità  
speciali. Irrisolto il ruolo dei medici di famiglia

di Marta Casadei e Michela Finizio alle pag. 2 e 3  
C'è un tesoro europeo tra Mea e Recovery fund di Marzio Bartoloni



## Obiettivo rimborsarsi: la crisi accelera i 730

**DICHIARAZIONI**

Lunedì 15 giugno il primo  
termine «interno» per  
l'invio degli intermediari

Tempi più lunghi, da una parte, per  
l'invio del modello 730, fino al 30  
settembre. Ma, dall'altra, anche  
l'esigenza di accelerare per ottenere  
il rimborso già nella busta paga di  
luglio. L'emergenza coronavirus si  
traduce in uno «stress test» per gli  
intermediari e per i contribuenti  
che scelgono la trasmissione con il

fai-da-te. Molti Caf hanno ap-  
puntamenti prenotati fino alla  
fine di luglio. Nel tentativo di ve-  
locizzare le pratiche, la Consob  
ha anche chiesto di poter inviare  
i modelli con la firma elettronica  
avanzata del cittadino. Intanto,  
le prime rilevazioni indicano un  
diffuso utilizzo della possibilità  
di ricevere i rimborsi dalle Entra-  
te, per chi ha perso il sostituto  
d'imposta o ce l'ha ancora ma è  
incapiente: il tipico caso delle  
microimprese con molta cassa  
integrata.

Dell'Oste, Parente, Tarabusi  
e Trombetta — a pag. 5

**MERCOLEDÌ**

Redditi 2020  
passo per passo



Focus  
di 16  
pagine.  
A 0,50  
euro  
oltre  
al Sole

**IL CALENDARIO DEI TRIBUTI LOCALI**

Nelle città resta l'acconto Imu  
Slitta la Tari, ma pochi sconti

Da Milano a Napoli, da Torino a Paler-  
mo, i maggiori Comuni si sono mossi  
per rimodulare il calendario 2020 di  
acconti e sconti della Tari. Gli sconti per  
le famiglie restano quelli pre-crisi e le  
agevolazioni a favore delle imprese  
tardano ad arrivare. Ma se sulla tassa  
rifiuti le amministrazioni mostrano  
comunque una certa «facilità» di mo-

Aquaro, Landolfi  
e Trovati — a pag. 4

**PANORAMA**

**DOMANI LA GUIDA DEL SOLE**  
Maturità a caccia  
di presidenti:  
ne manca 1 su 10

La maturità 2020 si avvicina. Nelle  
scuole è corsa contro il tempo per  
adeguarsi alle misure di sicurezza  
in vista del rientro in classe, a parti-  
re dal 17 giugno, di 515 mila matura-  
ndi e per completare le commis-  
sioni d'esame. All'appello, infatti,  
manca ancora il 10 per cento dei presidenti.  
Da domani in edicola con il  
Sole24Ore una Guida di 72 pagine  
dedicata all'inedita maturità del-  
l'era coronavirus.

Bruno e Tucci — a pag. 7

## Tfr-Tfs ai dipendenti pubblici anticipato con tassi sotto il 2%

**LA BUONUSCITA**

In chiusura la convenzione  
con l'Abi dopo il via libera  
di Corte conti al decreto

Si completano le regole per l'an-  
ticipo della buonuscita ai dipen-  
denti pubblici. Dopo la registra-  
zione in Corte dei conti del decre-  
to che attua la norma approvata  
un anno e mezzo fa, l'attesa dei  
tre milioni di dipendenti pubblici  
per capire le nuove regole sul Tfr/  
Tfs si sta per concludere con la

definizione della convenzione  
con l'Abi. L'accordo, che serve a  
disciplinare il meccanismo del  
prestito alla base dell'anticipo, è  
alla stretta finale, e il governo  
punta a un tasso finale ben al di  
sotto del 2%.

Una volta chiuso anche questo  
passaggio, potrà partire la mac-  
china delle domande. I dipenden-  
ti dovranno rivolgersi al proprio  
ente previdenziale (l'Inps nella  
quasi totalità dei casi) diretta-  
mente o tramite intermediari,  
presentando la «proposta di con-  
tratto di anticipo».

Grandelli e Zamberlan — a pag. 24

**CAMBIARE LA PA**

Per lo Stato  
efficiente  
una riforma  
ma senza  
nuove leggi

Antonio Naddéo  
— a pag. 24

**PROCESSI E LOCKDOWN**

Furti, droga  
e incidenti  
senza giustizia:  
cresce il rischio  
di prescrizioni

Tempi più lunghi per i procedi-  
menti relativi a reati come furto,  
traffico e detenzione di stupefa-  
centi e incidenti stradali. Si tratta  
di reati considerati meno gravi ma  
che per diffusione e vicinanza alla  
vita delle persone causano il  
maggiore allarme sociale e influen-  
zano la percezione di «poca»  
efficienza del sistema giustizia.  
Il periodo di lockdown e la lenta  
ripresa dell'attività sta mettendo

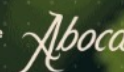
infatti in difficoltà soprattutto il  
tribunale monocratico (la decisio-  
ne è affidata a un solo giudice) cui  
compete la trattazione dei reati  
considerati meno gravi e che era  
già in affanno prima dell'emer-  
genza coronavirus. In autunno le  
udienze rinviate si sommeranno  
alle nuove con il rischio di far  
lievitare le prescrizioni.

Camera, Magliano  
e Mazzei — a pag. 8

Un futuro  
sostenibile  
non solo  
è necessario,  
è possibile.

Da 40 anni, per la salute  
di oggi e di domani.

[www.aboca.com](http://www.aboca.com)



**ESAMI DI STATO**

Professionisti,  
abilitazione  
a rischio impasse

La pandemia ha rivoluto le carte  
anche degli esami di Stato. Dopo il  
blocco di 60 giorni delle procedure  
di selezione, dal 16 maggio tutto è  
ripreso, ma il ritardo accumulato  
rischia di diventare pesante. È in-  
dietro la commissione degli scritti de-  
gli aspiranti avvocati della sessione  
2019. I dottori commercialisti de-  
vono recuperare la terza prova:  
biologia, farmacia e epistomologia che-  
donano il tirocinio abilitante.

Cherchi e Uva — a pag. 11

**VACANZE**

Casa al mare:  
l'affitto costa  
fino al 30% in più

Si avvicinano le vacanze e, grazie  
alla ritrovata possibilità di muo-  
versi tra le regioni, è partita la corsa  
all'affitto della casa al mare. E il  
mercato immobiliare si muove.  
Ricerca in particolare la casa con  
piscina, con una netta preferenza  
per le località italiane. In crescita  
anche l'interesse per gli acquisti:  
tra le zone più richieste spiccano  
il litorale tirrenico e la Liguria.

Evelina Marchesini — a pag. 14





**CRASTAN**  
1870  
**100% ORZO ITALIANO**

# IL TEMPO

QUOTIDIANO INDIPENDENTE

**ristora**  
INSTANT DRINKS

Lunedì 8 giugno 2020  
Anno LXXVI - Numero 157 - € 1,20  
S. Medardo vescovo

Direzione, Redazione, Amministrazione 00187 Roma, piazza Colonna 366 tel 06/675.881 - Spedite in abbonamento postale - D.L. 353/2003  
per la L. 27/02/2004 n. 46 art.1 comma 1, DCB ROMA - Abbonamenti: a Latina e prov.: Il Tempo + Latina Oggi €1,50  
a Frosinone e prov.: Il Tempo + Cicerone Oggi €1,50 - a Viterbo e prov.: Il Tempo + Corriere di Viterbo €1,40  
a Rieti e prov.: Il Tempo + Corriere di Rieti €1,40 - a Terni e prov.: Il Tempo + Corriere dell'Umbria €1,40 - ISSN 0361-6960

DIRETTORE FRANCO BECHIS  
[www.iltempo.it](http://www.iltempo.it)  
e-mail: direzione@iltempo.it

Calca di migliaia di persone, poche mascherine. Ok: erano di sinistra. Ma via ogni regola pure per negozi e bar

## ALLORA LIBERATE TUTTI



DI MARCO GORRA

È che fanno di tutto - ma proprio di tutto - per farci cadere alla tentazione di rinverdire gli antichi fasti fantozziani e, sbandati i pugni sul tavolo, proromperne nel tonante e solenne «Ma allora mi hanno sempre preso per il culo!».

Ricapitolando. Nell'ultima settimana si sono viste, nell'ordine: manifestazione dei gilet arancioni del generale Pappalardo (Milano, 30 maggio); preghiera dei fedeli in piazza San Pietro (Roma, 31 maggio); manifestazione istituzionale per la festa della Repubblica (Roma e Codogno, 2 giugno); manifestazione dell'opposizione per la festa della Repubblica (Roma e capoluoghi di provincia vari, 2 giugno); manifestazione del Partito comunista (Roma, 2 giugno); manifestazione dei gilet arancioni del generale Pappalardo secondo estratto (Roma, 2 giugno); manifestazione della sinistra siciliana contro il nuovo assessore regionale (...)

segue a pagina 2

Gli errori della lotta al virus

Mea culpa tardivo di Arcuri  
«Eravamo impreparati»

Alcamo a pagina 7

L'intervento

I bazooka di Conte e della Ue  
restano solo promesse

Paragone a pagina 8

Non si ripeta lo «scippo» di Amato

Usare i risparmi dei privati  
ma niente patrimoniali

De Mattia a pagina 5

### Il Tempo di Osho

## I due Mattei fanno la gara a chi è più guastafeste



La Rosa a pagina 10

CASO PALAMARA

Parla Rita Dalla Chiesa  
«Tristissimi quei magistrati  
Disonorano anche papà»

Terzi a pagina 12



Da stasera su Rai2  
Arbore torna in tv  
con «Striminzitic»  
Musica e varietà  
Caterini a pagina 20

La Lega Calcio decide  
Resa dei conti  
contro lo stop  
alle retrocessioni  
Pierotti a pagina 22

**AGRICOLTURA DA RENZO INNOCENZI**

APERTO DAL LUNEDÌ AL SABATO  
ORARIO 8,00-13,00 15,30-19,30  
DOMENICA CHIUSO

Tel. 0765.841605  
CASALI DI POGGIO NATIVO (RI)

Da noi puoi trovare...

- TUTTO PER L'AGRICOLTURA
- GIARDINAGGIO
- CANI E GATTI
- CONCIMI • DETERSIVI
- ELETTRODOMESTICI
- MANGIMI

Il diario  
di Maurizio Costanzo



Voi chiedo: avete conservato le autocertificazioni che, in questo periodo, sono andate via come il pane? Attraverso la collezione di alcune personali autocertificazioni, c'è una forma di biografia. Cioè, lasciamo ai posteri il sapere che in quel certo giorno eravamo in macchina per andare a lavorare e, in quell'altro, tornavamo dal lavoro per andare a casa. Non c'è dubbio, però, che le autocertificazioni hanno consentito un controllo e il controllo ha danneggiato il coronavirus, il quale risulta stia facendo un'autocertificazione dove dice «Sono il coronavirus e, cheché dica no alcuni, sono ancora gagliardo e forte».



**IO Lavoro**

**Il lavoro chiede per il futuro competenze basse o alte**

da pag. 41

• Anno 29 - n. 133 - € 3,90\* - Chf. 4,50 - Sped. in abb. post. L. 1103/19 art. 1, comma 1, DC 1009 - Lunedì 8 Giugno 2020 -  
 Con «Il decreto Cura Italia» a € 6,00 in più; Con «Credito alle imprese» a € 6,00 in più



• TUTTE LE AZIENDE CHE ASSUMONO • a pag. 45

www.italiaoggi.it

**Italia Oggi**

IL PRIMO GIORNALE PER PROFESSIONISTI E IMPRESE

Sette

**Affari Legali**

**Studi legali, la direttrice Nord-Sud è strategica**

da pag. 29

**IN EVIDENZA**

**Guida all'emergenza virus/1** - Credito d'imposta in R&S: definizioni in chiaro. Non basta il progresso della singola impresa  
 Lenzi da pag. 5

**Guida all'emergenza virus/2** - La rivalutazione dei beni d'impresa tende la mano al settore alberghiero e termale: è gratuita  
 Felicioni a pag. 9

**Fisco** - Autoriciclaggio senza confini. Per la Cassazione è sì alla confisca in Italia per il reato accertato all'estero  
 Loconte-Mentasti a pag. 15

**Impresa** - Una chance in più per le coop: possono ricorrere al rappresentante designato  
 De Angelis a pag. 16

**IO ONLINE** Documenti - I testi delle sentenze tributarie commentati nella Sezione  
 www.italiaoggi.it/docio7

# Banche senza più scuse

*Chi eroga i finanziamenti non è più tenuto a svolgere accertamenti sul merito creditizio. Eliminate le responsabilità che bloccavano i prestiti*

**L**e banche non hanno più scuse per non erogare i finanziamenti alle imprese messe in difficoltà dall'emergenza Covid-19. La conversione in legge del cosiddetto di Liquidità presenta un passaggio molto preciso: «Il soggetto che eroga il finanziamento non sarà tenuto a svolgere accertamenti ulteriori rispetto alla verifica formale di quanto dichiarato». La precisazione è riportata nel nuovo articolo 1-bis del decreto-legge n. 23 ed è relativa alla garanzia Saco. Questa disposizione sarà applicata anche alle richieste di accesso alla garanzia prevista dal Fondo di Garanzia. Saranno, invece, soggette a istruttoria approfondita le pratiche ordinarie relative alla garanzia dell'80%.

Lenzi a pag. 3

**Bonus 600 euro: chi è dentro, chi fuori e le regole sui ricorsi**

De Lellis a pag. 4



**Immunì sì, ma al buonsenso**

DI MARINO LONGONI  
 mlongoni@italiaoggi.it

**I**mmunì è il tipico abbaglio tecnologico destinato a naufragare di fronte alla realtà dei fatti. Non solo perché l'emergenza Covid-19 sembra essere ormai alle spalle mentre Immunì, che secondo il commissario straordinario Domenico Arcuri avrebbe dovuto essere pronta per la fine di aprile, è ancora allo stadio sperimentale (ma in compenso sono pronti gli hacker, che hanno già preparato trappole per prendere in ostaggio i dati dei cellulari sfruttando proprio la popolarità di questa app; non tanto perché si tratta di una tecnologia avanzata, che può funzionare solo sui dispositivi più recenti (quindi la maggior parte degli anziani sono tagliati fuori) e nemmeno su tutti; e neppure perché nei primi giorni di sperimentazione moltissimi utenti che l'hanno scaricata non sono riusciti a farla funzionare. Il problema è alla base: Immunì può essere utile come tool tecnologico per plottare le analisi destinate da un avvenimento invisibile come

continua a pag. 6

**TUTELA DEI DATI**

**Come migliorare le proprie strategie di difesa contro i ricatti online**

Ciccio Messina a pag. 7

**Il tuo business riparte in sicurezza**

**Le nostre soluzioni per l'unlock**

Strumenti per la rilevazione della temperatura corporea e per il distanziamento fisico. Scopri tutti gli strumenti smart per ripartire senza rischi. [voda.it/soluzioniunlock](http://voda.it/soluzioniunlock)

**Ready?**

**vodafone business**

TEMPERATURA 36,5° MASCHERINA



# LA NAZIONE

del lunedì

LUNEDÌ 8 giugno 2020  
1,60 Euro

Nazionale

FONDATA NEL 1859  
www.lanazione.it



Sarzanese a bordo della «Costa Magica»

**Quarantena da record  
Sulla nave da tre mesi  
E non può scendere**

Rosi a pagina 9



E Furlan loda la maestra pratese

**Scuola caos  
senza certezze  
Oggi sciopero**

Caroppo a pagina 8



## Siamo alla svolta: il virus è in gabbia

Nessun morto in nove regioni, un solo contagiato in Veneto. Il governo: «Situazione ovunque sotto controllo»  
Ora l'emergenza è l'economia. I commercianti: la malavita si prende le attività strozzate dalla chiusura forzata

Servizi  
da p. 4 a p. 11

Le cause degli incidenti

**Un'ecatombe  
che nessuno  
vuole fermare**

Gabriele Canè

**D** ove eravamo rimasti? Più o meno da dove siamo ripartiti. Lamiere contorte, velocità folli, serate di festa bagnate di alcol e sangue, strade rattoppate, segnaletica spesso inadeguata. «Nulla sarà più come prima». Errore. Al pronti e via: potete circolare, il copione sembra essere quello di prima. Di sempre. L'anno scorso si cantò vittoria: i morti stradali (1600 circa) erano diminuiti di una cinquantina rispetto al 2018. Peccato che tra quelle 50 ci fossero le 43 vittime di Ponte Morandi che non avevano né bevuto, né sgommato: gli era solo mancata la strada sotto le ruote.

Continua a pagina 2

**ZERO VITTIME NEL LOCKDOWN, OTTO MORTI (TRE BIMBI) IN 48 ORE  
I MOTIVI NON CAMBIANO: ALCOL, VELOCITÀ E STRADE PERICOLOSE**



La scena dopo l'incidente  
accaduto nel Bolognese:  
quattro corpi sull'asfalto,  
una delle due auto distrutta

**RICOMINCIA  
LA STRAGE**

Belardetti alle pagine 2 e 3

DALLE CITTÀ

Fiorentina

**Il Manchester  
piomba su Chiesa  
Offerta United:  
ecco 50 milioni**

Galli e Marchini nel Qs

Firenze

**Liti, calci e minacce  
Ora la movida  
spaventa la città**

Baldi in Cronaca

Firenze

**Torna il coupon  
per i 100 punti  
sulla carta Coop**

Servizio in Cronaca



Ottant'anni fa il discorso a Piazza Venezia

**La guerra del Duce  
che solo lui voleva**

Perfetti A pagina 27



Il ritorno in tv del maestro dell'ironia

**Arbore e gli italiani  
«Oggi siamo più uniti»**

Degli Antoni a pagina 19

PREOCCUPAZIONI COSTANTI?

Dalla ricerca scientifica nasce

**LAILA**

80mg capsule orali  
a rilascio prolungato

Nuovo farmaco con estratto **Silexan®**  
per combattere i sintomi dell'ansia lieve.

**LAILA**

Più spazio alla vita.

CHIEDI CONSIGLIO AL TUO FARMACISTA

CATTIVO UMORE?

SONNO DISTURBATO?

Leggere attentamente il foglio illustrativo. Laila è un medicinale senza obbligo di prescrizione (SOP) che può essere consegnato solo dal farmacista. Analizza il tuo farmacista. Aut. Min. 18/05/2020.





# la Repubblica

Fondatore *Eugenio Scalfari*

Direttore *Maurizio Molinari*



Anno 27 - N° 22

Lunedì 8 giugno 2020

Oggi con *Affari&Finanza*

In Italia € 1,50

## La proposta di Bonaccini e delle Regioni

### “Servono più insegnanti per riaprire le scuole”

di *Silvia Bignami*

«Per la scuola 1,5 miliardi non bastano. Ne servono più del doppio». Oltre tre miliardi insomma. Da spendere soprattutto per «assumere i docenti». Perché «tutti quelli che occorrono vanno presi». Stefano Bonaccini, governatore dell'Emilia-Romagna e presidente della conferenza delle Regioni, scuote il governo sul rientro in classe degli studenti. E dopo aver chiesto un incontro urgente a Roma sui nodi ancora da sciogliere, a nome di tutti i colleghi presidenti, avverte: «Sia chiaro che l'Italia non riparte davvero se non riparte la scuola».

● a pagina 7

## Lezioni da settembre

### E l'università boccia il plexiglass

di *Ilaria Venturi*

**I**l plexiglass? Oltre a far infuriare il mondo della scuola, che vive come una *boutade* l'ipotesi della Azzolina, non piace nemmeno alle università.

● a pagina 6



▲ **Giornata del saluto** Gli studenti chiudono simbolicamente l'anno scolastico

## La politica

### Roma anti-razzista In piazza per Floyd chiede lo ius soli

di *Lorenzo d'Albergo*

**I**n ginocchio in piazza del Popolo a Roma per 8 minuti e 46 secondi: tanto George Floyd è rimasto schiacciato dall'agente di Minneapolis prima di morire. Così, unendosi alla protesta scattata in tutto il mondo contro il razzismo, in più di 3 mila ieri hanno portato la campagna *Black lives matter* anche in Italia. Ma il messaggio è chiaro: qui la battaglia non può che passare per la conquista dei diritti di cittadinanza, lo ius soli.

● a pagina 12

### Se per Conte è meglio non avere partito

di *Ilvo Diamanti*

**È** un periodo difficile e complicato, per il Paese. Scosso da tensioni ricorrenti, che ne mettono a rischio il futuro. Tanto più in una fase oscura, per l'incombere della minaccia del virus. Per questo è significativo il consenso che accompagna l'azione del premier, Giuseppe Conte. Uno specialista nel comporre le fratture di un Paese - continuamente - spezzato. Non solo fra maggioranza e opposizione. Anche dentro agli schieramenti. E ai partiti.

● a pagina 11

# Lavoro, subito i soldi a tutti

L'impegno del presidente dell'Inps Tridico per i dimenticati della cassa integrazione rimasti ancora senza aiuti  
“Entro venerdì pagheremo gli ultimi 420 mila assegni. Ora le domande si sono dimezzate, segno che il Paese riparte”

## Ma per le imprese le richieste in attesa sono più di un milione

«Entro venerdì pagheremo tutte le 419 mila domande di cassa integrazione giacenti». A dirlo a *Repubblica* è il presidente Inps, Pasquale Tridico, che aggiunge: «Sulle richieste di Cig stimiamo un meno 50 per cento. Il Paese è ripartito». Ma per le imprese le richieste ancora in attesa sono più di un milione.

di *Bei e Conte* ● alle pagine 3 e 4

## Le lettere a Repubblica

### Storie della crisi “I nostri cento giorni vissuti da invisibili”

● alle pagine 2 e 3

C'è chi non ha alternative e deve chiedere la liquidazione e chi riesce ad arrivare a fine mese solo grazie all'aiuto dei nonni. È un pezzo ampio di Paese stremato dalle difficoltà, senza entrate da cento giorni e ancora in attesa della cassa integrazione. Tantissimi lettori ci hanno scritto: sono le storie della crisi.

## Il commento

### Quelle voci da ascoltare

di *Gabriele Romagnoli*  
● a pagina 27

**PREOCCUPAZIONI COSTANTI?**

Dalla **ricerca scientifica** nasce

**LAILA**  
80 mg capsule mastiche  
alla melatonina di Serravallo

**NUOVO FARMACO con estratto Silexan® per combattere i sintomi dell'ansia lieve.**

**LAILA**  
Più spazio alla vita.

**CHIEDI CONSIGLIO AL TUO FARMACISTA**

Leggere attentamente il foglio illustrativo. Laila è un medicinale senza obbligo di prescrizione (GPP) che può essere consegnato solo dal farmacista. Anche il tuo farmacista. Tel. 800.70.00.00.

**Messner**  
“Il mio Everest resta solo”

di *Guido Andruetto*  
● a pagina 19

**Messi & Ronaldo**  
Bentornato carissimo calcio

di *Crosetti e Currò*  
● alle pagine 32 e 33

**Emma Dante**  
“A chi importa del teatro?”

di *Anna Bandettini*  
● a pagina 30

Sede: 00147 Roma, via Cristoforo Colombo, 90  
Tel. 06/49821, Fax 06/4982393 - Sped. Abb. Post. - Art. 1, Legge 46/04 del 27/02/2004 - Roma.

Concessionaria di pubblicità: A. Mancini & C.  
Milano - via Herveo, 21 - Tel. 02/574941, e-mail: public@atamancini.it

Prezzi di vendita all'estero: Belgio, Francia, Germania, Grecia, isole Canarie, Lussemburgo, Malta, Monaco P., Olanda, Slovenia € 3,00 - Croazia RN 22 - Regno Unito GBP 2,50 - Svizzera Italiana CHF 3,50 - Svizzera Francese e Tedesca CHF 4,00

con DVD Eduardo € 11,40

N2



**Usa** La rivolta dei repubblicani  
Ora anche Powell molla Trump

PAOLO MASTROCOLLI - PP. 16-17



**Torino** Molinette, trapianto da record  
Fegato tenuto in vita per un giorno

ALESSANDRO MONDO - P. 13

**La cultura** Il direttore dell'Egitto  
"Con cento milioni i musei muoiono"

L'INTERVISTA DI GIULIA ZONCA - P. 30

**NOBIS**  
ASSICURAZIONI

# LA STAMPA

LUNEDÌ 8 GIUGNO 2020

L'ASSICURAZIONE  
CHE RISPONDE  
**SEMPRE!**  
www.nobis.it

QUOTIDIANO FONDATO NEL 1867

1,50 € • ANNO 154 • N. 155 • IN ITALIA (PREZZI PROMOZIONALI ED ESTERO IN ULTIMA) • II SPEDIZIONE ABB. POSTALE • D.L. 353/03 (CONV. IN L. 27/02/04) • ART. 1 COMMA 1, DCB-TO • www.lastampa.it

**GNN**

LO STUDIO DI EUROMEDIA

**L'Italia spaesata  
giù Chiesa e toghe  
Un cittadino su due  
boccia il governo**

ALESSANDRA GHISLERI

E adesso cosa può accadere nel nostro Paese dopo che le situazioni e le esigenze particolari di ogni cittadino sono ancora sospese nel limbo delle decisioni del governo e dell'Europa? Di fatto il governo rischia di essere sepolto da una valanga di richieste e istanze che spaziano nelle più varie materie ministeriali. Nonostante un indice di fiducia nel premier Conte al 43,4% (-0,9% rispetto alla scorsa settimana) e quello del governo al 34,2% (-0,4% in una settimana), esiste la consapevolezza nell'elettorato italiano di una sottile linea di crisi. - P. 3

IL CASO

L'IMPORTANZA DI TORNARE IN CLASSE

**MI FA PAURA  
LA SCUOLA  
DIGITALIZZATA**

PAOLA MASTROCOLA

Non so come siano riusciti gli insegnanti, in questi mesi, a continuare a fare gli insegnanti. Chiusi nelle loro case, per ore e ore davanti a un video, hanno proseguito a fare lezione, svolgere i programmi, a fare compiti, interrogare. Un esempio di resistenza e passione davvero ammirevole. Alcuni di loro (pochi? tanti?) hanno gradito le nuove modalità didattiche, e hanno preso tutto ciò come un esercizio preliminare di quella innovazione digitale che da sempre auspicano. Per molti è stata invece una costrizione dolorosa, uno snatramento del proprio lavoro, che hanno accettato solo in nome dell'emergenza, ma che, credo, mai avrebbero desiderato e men che meno scelto. Comunque, la scuola non poteva fermarsi. E non si è fermata.

CONTINUA A PAGINA 27

LA POLEMICA

COLLA LA FIDUCIA NELLA SCIENZA

**LA COMPAGNIA  
DEI MEDICI  
MEDIATICI**

PIERGIOGIO ODIFFREDI

Alle decine di migliaia di vittime reali che il coronavirus ha mietuto in Italia, purtroppo bisogna aggiungere un'altra ideale: l'immagine della Scienza (con la maiuscola), che grazie agli interventi mediatici di alcuni virologi, epidemiologi e immunologi (con la minuscola) ha subito un grave colpo alla propria credibilità, uscendo malconca da quattro mesi di opinioni contrapposte, che gli "esperti" hanno offerto in pasto a un pubblico sempre più frastornato dalla loro discordia e dissonanza. La campagna dei medici mediatici si è idealmente aperta con l'improvvisa dichiarazione che Roberto Burioni fece il 2 febbraio a Che tempo che fa, quando affermò che «in Italia il rischio di un'epidemia di Covid era zero, a causa delle precauzioni prese».

CONTINUA A PAGINA 27

INTERVISTA AL LEADER DELLA LEGA: IL PAESE È BLOCCATO, PD E 5S STACCHINO LA SPINA

**La spallata di Salvini  
"Conte vada a casa  
alle urne a ottobre"**

AMEDEO LA MATTINA

Dopo Conte ci sono solo gli italiani, il loro voto per un governo stabile, che duri 5 anni. Niente minestroni. Dobbiamo essere trasparenti, e dire che questa maggioranza non è in grado di affrontare il rilancio dell'economia. A sostenerlo in un'intervista a La Stampa è Matteo Salvini. - P. 5 SERVIZIO - PP. 2-7

IL LAVORO TRADITO

**Ilva, la rabbia degli operai: ridateci i Riva**



Operai dell'ex Ilva di Taranto protestano davanti alla Prefettura

D'AUTILIA - P. 8

**Asti, 210 a rischio nella filiera dell'auto**



Il presidio dei lavoratori dell'azienda piemontese BCube

NERBIA E SALA - P. 9

IL PREMIER CHIAMA AL-SISI

**Dalla Libia a Regeni  
gli affari e i silenzi  
di Palazzo Chigi  
col rais egiziano**

FRANCESCA SPORZA

Quando avremo giustizia per Giulio Regeni? Ieri il premier italiano Giuseppe Conte ha avuto una lunga telefonata con il presidente egiziano Abdel Fattah el-Sisi: si è parlato di commesse militari, dell'importanza di fare affari prima e meglio dei francesi o degli inglesi, si è parlato molto della crisi libica, ma su Giulio Regeni ancora niente, nessuna risposta. E' la nona volta che i due si incontrano, e ogni volta il colloquio si conclude ricordando quanto è importante, per l'Italia, fare luce su quell'omicidio.

CONTINUA A PAGINA 14

L'INTERVENTO

L'INFINITO CONFLITTO CON GLI ISRAELIANI

**IN PALESTINA  
PIANO DI PACE  
DISASTROSO**

DANIEL BARENBOIM

Il 13 maggio ha giurato il 35° governo dello Stato di Israele, 75 anni dopo la fine dell'Olocausto. Nel contratto di coalizione, il nuovo esecutivo cerca un'intesa interna e/o della Knesset sull'annessione di parti della Cisgiordania (Valle del Giordano e insediamenti) sulla base del «piano di pace» dell'amministrazione Trump. Questo piano porta lontano da un accordo di pace con i palestinesi. È una catastrofe totale.

Storicamente, il fatto che Israele sia una democrazia liberale che funziona - spesso considerata l'unica democrazia in Medio Oriente - è stata la sua risorsa più grande, una risorsa che si basa anche sulla rivendicazione di una moralità esemplare, che è stata anche la radice dell'esistenza ebraica nella storia.

CONTINUA A PAGINA 15

DA OGGI SUL NOSTRO SITO DIECI PUNTATE PER RACCONTARE GLI ULTIMI TRE MESI DELLA PANDEMIA

**Dolore e speranza, diario del coronavirus**

MARIA CORBI

«Andrà tutto bene». Lo abbiamo scritto sui muri, sull'asfalto, sul cuore. Perché quando tutto va male, la resilienza diventa un farmaco e l'ottimismo un balsamo. Basta scorrere questi mesi di resistenza collettiva come fotogrammi di un film per leggerci un grande romanzo corale fatto di dolore, sgomento, difficoltà,



cadute, morte, ma anche forza, comprensione, speranza, umanità. Nel 2020 tutto è cambiato, fuo-

ri e dentro di noi, mesi che rimarranno come cicatrici sulla nostra pelle e come monito nei libri di storia. Giorni che vogliamo ripercorrere in un diario, CovidDiaries, progetto multimediale che potrete leggere sul sito e sulle pagine de La Stampa, un collage tra parole e immagini con i nostri giornalisti e i fotoreporter del collettivo Parallelozero di Milano.

CONTINUA ALLE PAGINE 10 E 11

Un futuro sostenibile non solo  
è necessario, è possibile.

Da 40 anni, per la salute  
di oggi e di domani.

**Aboca**

www.aboca.com



|                                  |                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                     |                                                                                   |                                                                                                                                                                    |                                  |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| <p><b>PIMCO</b><br/>pimco.it</p> | <p><b>UN «FONDO» DA 200 MILIONI<br/>DA IMPRENDITORI<br/>A INVESTITORI IN STARTUP<br/>LA SECONDA VITA<br/>DEI FRATELLI FUMAGALLI</b><br/>di <b>Alessandra Puato</b> 20</p> | <p><b>MODA, LUSO E COVID<br/>CUCINELLI: È STATA<br/>UNA GRANDINATA<br/>GIÀ DA LUGLIO<br/>SI RICOMINCIA</b><br/>di <b>Maria Silvia Sacchi</b> 21</p> |  | <p><b>IMMOBILI<br/>LA TASI DICE ADDIO,<br/>MA L'IMU NON PERDONA:<br/>LA GUIDA PRATICA<br/>PER PAGARE IL GIUSTO</b><br/>di <b>Poggi Longostrevi e Fenici</b> 30</p> | <p><b>PIMCO</b><br/>pimco.it</p> |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|

Risparmio, Mercato, Imprese

# L'Economia

LUNEDÌ  
8.06.2020  
ANNO XXIV - N. 22  
economia.corriere.it

del **CORRIERE DELLA SERA**

**PRESTITI  
NECESSARI  
MA ALLE IMPRESE  
ORA SERVONO  
CAPITALI  
PER CRESCERE**

Ampliare gli sconti fiscali  
per chi mette soldi e risparmio  
nelle aziende del made in Italy.  
Così possono svilupparsi,  
insieme a lavoro e fiducia

di **Ferruccio de Bortoli**  
Con interventi e articoli di **Salvatore Bragantini,  
Stefano Caselli, Dario Di Vico, Daniele Manca,  
Mauro Marè e Nicola Rossi** 2, 4, 5, 8



**NORDIO/ GRUPPO VOLKSWAGEN  
L'AUTO?  
UN'ECCellenza  
CHE TRASCINA IL PIL  
VA SOSTENUTA  
O IL PAESE NON RIPARTE**  
di **Bianca Carretto** 6

**Massimo Nordio**  
Amministratore delegato  
di Volkswagen Group Italia

**EFFETTO CRISI  
INPSE COMUNI,  
C'È UN BUCO IN CASSA**  
di **Antonella Baccaro, Alberto Brambilla  
e Claudio Negro** 12, 13

**GENERALI E MEDIOBANCA  
SOCI ITALIANI  
E CAMPIONI EUROPEI,  
LA PARTITA  
DI DEL VECCHIO**  
di **Sergio Bocconi e Fabrizio Massaro** 10, 11

**I TITOLI PER SCONNETTERE  
SUL RECOVERY FUND**  
di **Adriano Bari** 32

**DIAMO AI PROGETTI L'ECCELLENZA CHE MERITANO**

**Enel**  
ha scelto **Mitsubishi Electric**  
per la realizzazione di  
sistemi per il riscaldamento  
e raffrescamento d'aria.



**Mitsubishi Electric** è sempre più coinvolta  
in prestigiosi e avveniristici progetti,  
grazie alla qualità delle sue soluzioni tecnologiche  
e ad un'ampia gamma di servizi dedicati  
pre e post vendita.  
Oggi è il partner ideale perché ha a cuore  
non solo il **rispetto ambientale**,  
ma anche il **risparmio energetico** che si traduce  
in una significativa riduzione dei consumi.  
**Per un clima ideale, ogni giorno di più.**





**MITSUBISHI  
ELECTRIC**  
CLIMATIZZAZIONE



una sentenza ha delegittimato per una formalità Zeno D' Agostino, protagonista del rilancio dei moli

## Porto di Trieste, l' Anac invoca la legge "Costretti a destituire il presidente"

*L' Autorità anti-corruzione: la norma in vigore è sbagliata, potete anche ignorarla*

GIOVANNI TOMASIN - TRIESTE - Fronte del porto a Trieste. Almeno da quando il presidente del porto Zeno D' Agostino è decaduto dal suo incarico in seguito a una sentenza dell' Anac, **Autorità** nazionale anticorruzione. In città D' Agostino è considerato il principale fautore della rinascita del porto negli ultimi anni, e la sua rimozione ha causato le proteste dei lavoratori dello scalo, degli imprenditori, del sindaco e della classe politica, pure del vescovo. Il clamore è giunto fino a Roma, dove il ministro allo Sviluppo economico Stefano Patuanelli - triestino a sua volta - assicura che «il governo è al lavoro per risolvere il problema». D' Agostino è presidente dell' **Autorità** di **sistema portuale** del **Mare Adriatico orientale** dal 2016, quando fu nominato dall' allora ministro alle Infrastrutture Graziano Delrio. In precedenza era già commissario straordinario del porto di Trieste. La sentenza dell' Anac di giovedì scorso stabilisce che la nomina del 2016 era "inconferibile", perché dal 2015 D' Agostino ricopriva l' incarico di presidente in una partecipata dell' **Autorità portuale**, assunto durante il mandato da commissario. Una questione tecnica, nessun illecito, eppure sufficiente a far decadere il presidente. Sabato i

lavoratori si sono riuniti in assemblea all' ingresso del Molo IV per chiedere la sua riconferma. Lo stesso giorno il presidente di Illycaffè, Andrea Illy, ha fatto notare come «con la crisi economica in arrivo, l' Italia non possa permettersi di sabotare un porto che funziona» per una sentenza di carattere tecnico. Dal tessuto economico e dalla classe politica del Friuli Venezia Giulia si sono alzate voci di sostegno pressoché unanimi. Il governo ha mostrato di non voler ignorare le proteste. Il ministro Patuanelli ha dichiarato ieri che «D' Agostino si è meritato con il lavoro sul campo il sostegno trasversale che ha raccolto in città». Dal primo giorno Patuanelli aveva dato il «massimo sostegno» dell' esecutivo al presidente decaduto, assicurando l' impegno suo e della collega alle Infrastrutture e Trasporti Paola De Micheli per «una rapida soluzione». A fronte delle polemiche scoppiate tanto a Trieste quanto a Roma, ieri anche l' **Autorità** anticorruzione è tornata sul tema. L' Anac ha emesso una nota in cui precisa di «aver agito applicando una normativa sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a governo e parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire». L' invito a una revisione legislativa non è molto velato. L' Anac spiega poi di aver agito sulla base di «consolidata giurisprudenza» e conclude: «La delibera in ogni caso non produce nullità degli atti fin qui adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo». D' Agostino non è un presidente qualunque per il porto di Trieste. Negli ultimi anni lo scalo ha aumentato in modo considerevole i traffici, soprattutto via rotaia, tornando a essere uno dei porti di riferimento dell' Europa centrale. È stato inserito tra gli hub di arrivo europei della Nuova Via della Seta, il colossale progetto di corridoio di merci e infrastrutture che Pechino ha lanciato fra l' Oriente e l' Europa. I lavori per una nuova piattaforma logistica, attesa da decenni, sono stati avviati. D' Agostino ha avuto un ruolo da protagonista in questi processi, e la città ha risposto con forza alla sua rimozione.



- © RIPRODUZIONE RISERVATA



## Il Piccolo

Trieste

### Roma blinda D'Agostino «Il governo è al lavoro per restituirlo al Porto»

*Il ministro triestino Patuanelli: «Vanno tenute in conto le esigenze della città» Allo studio le implicazioni di una rinomina alla Torre del Lloyd il prossimo autunno*

Giovanni Tomasin / TRIESTE Il ministro dello Sviluppo economico, il triestino Stefano Patuanelli, è chiaro: «Il governo sta tenendo conto delle esigenze della città di riavere Zeno D'Agostino a capo dell' **Autorità portuale**» ed è anche pienamente cosciente del «sostegno trasversale nei suoi confronti da parte di tutta la città: se lo è meritato sul campo lavorando in modo eccellente». L' esponente pentastellato dell' esecutivo nazionale lo ha detto ieri a Trieste ai microfoni del Tgr 3 del Fvg aggiungendo che il governo «sta cercando tutte le soluzioni possibili perché D' Agostino resti a Trieste». Il governo Conte sta quindi «studiando tutti gli elementi necessari per cercare una soluzione definitiva». Uno degli aspetti che l' esecutivo sta valutando è cosa fare al termine del mandato di D' Agostino. La sentenza dell' **Autorità** nazionale Anticorruzione è arrivata infatti a pochi mesi dalla scadenza del mandato del presidente, e questo pone degli interrogativi tecnici anche su una sua possibile rinomina alla Torre del Lloyd in autunno. Quanto proprio all' eventualità di una rinomina di D' Agostino alla presidenza fra pochi mesi, il ministro ha garantito che il governo sta pensando anche a questo: «Stiamo valutando anche questa ipotesi - ha spiegato Patuanelli - però ovviamente c' è un piano giuridico e qui ci sono i tecnici al lavoro, e confidiamo che una soluzione si possa trovare in tempi rapidi». La speranza che l' inghippo possa essere sciolto con tempistiche che si misurano in giorni o al massimo settimane, e non in anni, è il medesimo che si coltiva a Roma, come a Trieste. Anche perché le partite ancora in corso sono molte, non ultima quella della Ferriera. Si apre ora, infatti, una settimana di confronto sull' Accordo di programma per lo stabilimento di Servola, con l' area a caldo ormai ferma. Un procedimento in cui l' **Autorità di sistema portuale** ha avuto un ruolo di primo piano, e che riguarda il destino di centinaia di lavoratori triestini. Ancora una volta, si tratta di una scacchiera su cui D' Agostino ha pesato non poco. «È assolutamente così», il commento in proposito del ministro dello Sviluppo economico: «È stata una fortuna avere al nostro fianco Zeno D' Agostino in questo percorso ed è per questo che non possiamo permetterci di perderlo, ed è per questo che facciamo tutto il possibile perché resti a Trieste come presidente». In questo modo il governo ribadisce dunque con forza la posizione assunta da subito sul caso, proprio per bocca dello stesso Patuanelli. Nei giorni scorsi il sostegno a D' Agostino è apparso forte e pressoché unanime in un arco che va dai lavoratori del porto al presidente di illycaffè Andrea Illy, passando per le realtà economiche, commerciali e politiche del territorio. Di fronte a tanta solidarietà nei confronti del presidente decaduto, il ministro triestino riafferma quindi il sostegno a D' Agostino espresso fin dal primo momento della crisi. Nei giorni scorsi Patuanelli aveva spiegato di essere in contatto continuo e di essere da subito al lavoro assieme alla ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti Paola De Micheli per trovare una soluzione rapida al problema. La notizia della destituzione di D' Agostino è arrivata giovedì, mentre la ministra competente si trovava al Consiglio d' Europa, eppure da Roma nessuno ha dissimulato lo sconcerto provocato dalla sentenza dell' Anac. Le forti perplessità del governo, come quelle del settore **portuale** italiano, hanno spinto la stessa Anac a specificare ieri di aver soltanto applicato la normativa vigente (vedi articolo in basso,







## Il Piccolo

Trieste

---

ndr). Ora non resta che vedere l' esito della richiesta di sospensiva che D' Agostino reclama davanti al Tar del Lazio.

--© RIPRODUZIONE RISERVATA.

## Il Piccolo

Trieste

la precisazione dell' anac

### «Applicato un decreto con criticità già note a esecutivo e Camera»

Gianpaolo Sarti / TRIESTE Un fulmine a ciel sereno per il porto e per Trieste tutta, certo. Ma nulla che, almeno sul piano giuridico, nella sua complessità e nei suoi rischi, non fosse ben noto a Roma e, peraltro, ai massimi organismi nazionali. Tutto alla luce del sole, insomma. È proprio l' Anac, l' **Autorità nazionale anticorruzione**, a precisare che la clamorosa delibera da cui è scattata la nullità di Zeno D' Agostino alla presidenza dell' Authority deriva da un provvedimento che presentava evidenti problematiche. E che quelle stesse problematiche erano state sottoposte sia a Palazzo Chigi che a Montecitorio. Testuale: «In riferimento alla delibera relativa all' **Autorità portuale** di Trieste - sostiene l' Anac in una nota rilanciata ieri dall' Ansa - l' **Autorità nazionale anticorruzione** tiene a precisare di aver agito applicando una normativa (il Decreto legislativo 39 del 2013, viene chiarito, ndr) sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire». Detta in altri termini, i politici erano stati messi formalmente al corrente della trappola contenuta nella legge che ha improvvisamente decapitato l' **Autorità portuale** triestina. Tanto il governo quanto il Parlamento avrebbero potuto mettere mano alla legge ed evitare quanto accaduto. Ma evidentemente non lo hanno fatto. Ed ecco il risultato. Questo almeno è, in buona sostanza, quanto sostiene l' Anac. Un altro colpo di scena, insomma. La vicenda continua dunque a riservare sorprese. E c' è di più. L' Anac, come già emerso in questi giorni, si è mossa in seguito a una segnalazione presentata alla Guardia di finanza. Ma non si trattava di una semplice imbeccata. Nel caso specifico, si legge ancora nel lancio Ansa, l' **autorità** ha agito a seguito di un circostanziato esposto» giunto nel novembre 2019. E la delibera è stata poi emanata «all' esito di una accurata istruttoria, svolta nel pieno rispetto delle garanzie del contraddittorio, come previsto dalla legge». Sul fronte prettamente giuridico, continua l' Anac, «in merito alla ravvisata inconfirmità dell' incarico riconosciuta in capo al presidente dell' **Autorità portuale**, essa si fonda su una previsione legislativa espressamente applicata alle **autorità portuali** e su una consolidata giurisprudenza amministrativa». Nel dettaglio l' Anac cita due sentenze del Consiglio di Stato, la 126/2018 e la 2325/2019, cui l' organismo si è adeguato. L' **autorità** conferma che la delibera in ogni caso non produce nullità degli atti fin qui adottati. Il provvedimento, viene infine evidenziato, «è impugnabile davanti al giudice amministrativo». --© RIPRODUZIONE RISERVATA.





## Il Piccolo

## Trieste

palazzo chigi

## Le contromisure

In questo momento, come assicura in prima persona lo stesso ministro triestino con delega allo Sviluppo economico Stefano Patuanelli, ciò che sta succedendo attorno all' **Autorità portuale** di Trieste e Monfalcone non è solo una questione che investe il Fvg ma è un caso d' interesse nazionale. Se ne sta occupando direttamente il ministro competente, Paola De Micheli (nella foto), delegata da Palazzo Chigi per Infrastrutture e Trasporti.

FRANCESCO PIANO

L'ESPRESSO 11 DICEMBRE 2013

Il caso a Trieste

MILANO

La controversia

La prima donna a essere nominata a capo della procura di Trieste è Alessandra Di Stefano. Insieme al sostituto procuratore, il giudice Paolo Pizzarello, che ha già lavorato con il pm di Roma, Di Stefano ha il compito di coordinare la prosecuzione delle indagini che si sono svolte in questi giorni. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

L'inchiesta

L'Autodifesa

Il pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi ha scelto Alessandra Di Stefano come prima donna a capo della procura di Trieste. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

TRIESTE

Il busto Sgarbi

La prima donna a essere nominata a capo della procura di Trieste è Alessandra Di Stefano. Insieme al sostituto procuratore, il giudice Paolo Pizzarello, che ha già lavorato con il pm di Roma, Di Stefano ha il compito di coordinare la prosecuzione delle indagini che si sono svolte in questi giorni. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

# Roma blinda D'Agostino

## «Il governo è al lavoro per restituirlo al Porto»

L'inchiesta Impegno Pubblico? «Vanno trovate le contropartite degli elicotti Atis? O il personale autonomo

Milano. 11 dicembre 2013

Un'indagine che si è svolta in questi giorni. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

PROSECUTORE

Il pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi ha scelto Alessandra Di Stefano come prima donna a capo della procura di Trieste. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

Il pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi ha scelto Alessandra Di Stefano come prima donna a capo della procura di Trieste. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

LA PROSECUTORE DI TRIESTE

### «Applicato un decreto con criticità già note a esecutivo e Camera»

Milano. 11 dicembre 2013

Il pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi ha scelto Alessandra Di Stefano come prima donna a capo della procura di Trieste. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La prima donna a essere nominata a capo della procura di Trieste è Alessandra Di Stefano. Insieme al sostituto procuratore, il giudice Paolo Pizzarello, che ha già lavorato con il pm di Roma, Di Stefano ha il compito di coordinare la prosecuzione delle indagini che si sono svolte in questi giorni.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi. La donna, 42 anni, è stata scelta dal pool di procura che ha indagato sulla vicenda dei fondi neri di Berlusconi.

Il Piccolo  
 Trieste

l' organismo

L' Anticorruzione

L' **Autorità** nazionale Anticorruzione, ora guidata dal presidente facente funzioni Francesco Merloni (nella foto @UniCa tratta dal sito dell' Unione Sarda), sostiene che le criticità normative che hanno portato alla decadenza di Zeno D' Agostino dalla presidenza dell' **Autorità** portuale erano ben note alle istituzioni nazionali, dal governo al Parlamento, «che non hanno ritenuto di intervenire».

PRIMO PIANO

Il caso a Trieste

LA CONTROINFORMAZIONE

**Roma blinda D'Agostino**  
**«Il governo è al lavoro per restituirlo al Porto»**

La politica triestina ha un suo stile. «Danno tutto il loro peso le esigenze della città». Allo studio le implicazioni di una nomina a favore dell'loyd Francesco Agostino.

**Merloni** - 19/11/19  
 Il ministro della Giustizia, Francesco Merloni, ha annunciato che il governo è al lavoro per restituire al Porto di Trieste il suo presidente, Zeno D'Agostino, che è stato deceduto dalla presidenza dell'Autorità nazionale Anticorruzione (Anac) per aver violato le norme sulla trasparenza. Merloni ha detto che il governo è al lavoro per restituire al Porto di Trieste il suo presidente, Zeno D'Agostino, che è stato deceduto dalla presidenza dell'Autorità nazionale Anticorruzione (Anac) per aver violato le norme sulla trasparenza.

**La politica triestina**  
 La politica triestina ha un suo stile. «Danno tutto il loro peso le esigenze della città». Allo studio le implicazioni di una nomina a favore dell'loyd Francesco Agostino.

**«Applicato un decreto con criticità già note a esecutivo e Camera»**

**La politica triestina**  
 La politica triestina ha un suo stile. «Danno tutto il loro peso le esigenze della città». Allo studio le implicazioni di una nomina a favore dell'loyd Francesco Agostino.



## Il Piccolo

## Trieste

## I RISVOLTI

## Il nodo Servola

Tra le questioni aperte più impellenti non c'è solo il funzionamento dello scalo ma anche la chiusura dell' Accordo di programma riguardante il post-Ferriera, nel cui ambito l' **Autorità portuale** presieduta proprio da Zeno D' Agostino ha giocato fin qui un ruolo fondamentale. Nella partita, oltre alle istituzioni, è coinvolta ovviamente la proprietà, rappresentata dal cavalier Giovanni Arvedi (nella foto).

[illegible]

## Il Piccolo

Trieste

Il neo commissario Sommariva, storico braccio destro del numero uno destituito: «Spero che il mio incarico sia breve e che il presidente torni presto al suo posto. Non si è riflettuto su tutte le conseguenze di questa profonda ingiustizia»

### «Garantisco la continuità allo scalo e l' Authority va al Tar con Zeno»

L'intervista Mario Sommariva assume con sobrietà quello che definisce il «triste incarico»: commissario straordinario del Porto per il tempo necessario al ripristino degli organi, come stabilisce la nomina ministeriale che l'ha reso capo ad interim della Torre del Lloyd. «Spero che duri il meno possibile e che torni presto Zeno D'Agostino», dice. Nel frattempo però lavora per far sì che la macchina non si fermi: «Su tutte le partite, dalla Ferriera all'ordinaria amministrazione, l'**Autorità di sistema portuale** continua a essere operativa». E assicura: «L'Ap si costituirà in giudizio al fianco di Zeno nel suo ricorso al Tar». Sommariva, primi giorni da commissario. Siamo tornati al lavoro, a cui si aggiunge ora il percorso al Tar. Il suo primo atto è stato mettere in sicurezza il lavoro fatto dal 2016 in poi dal presidente D'Agostino. La prima cosa che dovevo fare era salvaguardare tutti gli atti, e questo è avvenuto. **Quali sono i compiti stabiliti dalla ministra De Micheli nella sua nomina a commissario?** Il decreto è molto particolare, perché mi nomina commissario «per il tempo strettamente necessario al ripristino degli organi». Poi di fatto non c'è una data di scadenza, potrebbero essere una settimana o dieci giorni. Auspicio e spero non di più. Il governo ha dato alla nomina un'impostazione di garanzia, che io condivido molto, perché nei fatti non c'era nulla da commissariare. Ci siamo solo trovati nella necessità istituzionale di garantire la continuità. **Quali saranno i suoi prossimi atti?** Dipende da quanto durerà l'incarico. Di certo convocherò il comitato di gestione per l'approvazione del bilancio, visto che l'ultima riunione è stata interrotta dall'arrivo della notifica. Lo convocherò con otto giorni di preavviso, e se nel frattempo non avremo la sospensiva che consente a Zeno di tornare lo farò io. **Il ricorso al Tar?** I nostri avvocati lo stanno predisponendo in collaborazione con gli uffici. Ci tengo a dire che l'**Autorità portuale** si costituirà in giudizio a fianco di D'Agostino. Sarà un altro elemento importante del mio mandato commissariale. **Quale sarà il Tar di riferimento?** La competenza è del Tar del Lazio. La giustizia amministrativa sa essere anche molto rapida. Mi pare che ci siano le condizioni perché sia così anche in questo caso, penso ai pericoli per l'attività del Porto, soprattutto dei progetti avviati. Io posso anche garantire una continuità, ma Zeno garantisce la progettualità. Va tenuto ben presente.





## Il Piccolo

Trieste

---

Ci sono stati contraccolpi con i partner internazionali? Faremo sì che questo non accada, perché vogliamo riportare Zeno alla guida del Porto quanto prima. Ma è comunque presto per fare valutazioni. È un' altra cosa su cui non si è riflettuto: se dall' estero vedo che il presidente di un porto è stato destituito dall' **Autorità** anticorruzione penso sia scappato con la cassa. Vagli a spiegare un concetto misterioso come "l' inconferibilità". Un colpo immeritato al prestigio del porto, visto che non c' è l' ombra di problemi di corruzione. L' Anac ha specificato che la sua non è una sentenza politica. Certo che non lo è. Le conseguenze semmai sono politiche. Se per uccidere una mosca uso una bomba nucleare dei danni collaterali si creano. C' è una sproporzione enorme fra l' entità del fatto e le conseguenze. Il complottismo triestino si sta scatenando. Per natura non sono complottista né dietrologo. Tutto questo ha avuto, appunto, degli effetti politici sul territorio. Poi se ci siano grandi vecchi, manine o manone non lo so. Certo a volte anche sentimenti molto banali, quasi infantili, come l' invidia possono portare a fare dei dispetti. **L' accordo sulla Ferriera?** In questo momento l' **Autorità** ha una sua legittima rappresentanza, quindi l' attività non si interrompe, Ferriera inclusa. Poi spero che sia D' Agostino a tornare a occuparsene quanto prima. Io assumo questo incarico senza festeggiare, con la sensazione di aver subito un' ingiustizia profonda. --G.Tom.© RIPRODUZIONE RISERVATA.

## Il Piccolo

Trieste

monsignor malnati

### «Un eccesso di burocrazia privo di umanità»

Francesco Cardella / trieste Un eccesso della burocrazia e ben poca considerazione alle fonti dello sviluppo e del benessere di Trieste. Sono i temi con cui monsignor Ettore Malnati, vicario per il Laicato e la Cultura della Diocesi, ha voluto caratterizzare il sostegno nei confronti di Zeno D'Agostino, riprendendo quanto già formulato nel messaggio del vescovo Giampaolo Crepaldi: «Mi allineo pienamente alle parole dell' arcivescovo - premette Malnati - e ho già avuto modo di esprimermi con lo stesso D'Agostino. Mi preme ribadire piuttosto la gravità emersa da questo eccesso di burocrazia, dalla mancanza di buon senso e di pura umanità scaturita da questa sentenza. D' Agostino aveva dimostrato un certo feeling con le realtà dell' assetto portuale, ma aveva anche denotato sensibilità sugli altri fronti cittadini, vedi la questione della Ferriera, a cui aveva dato un certo impulso per quanto riguarda la conversione». Malnati pone inoltre l' accento sulle altre componenti della questione: «Sono molto vicino ai lavoratori portuali e auspico, sempre nel segno della legalità, che la città si faccia ancora sentire, come spero che anche la politica si dia da fare e faccia sentire la sua voce a sostegno di chi stava operando per il bene comune. Questa sentenza non è stata solo una sorta di imprevisto colpo d' ala per la città - conclude il vicario del vescovo di Trieste - ma potrebbe rivelarsi un vero colpo grave e mortale». --© RIPRODUZIONE RISERVATA.





## Il Piccolo

Trieste

### Cisint contro la politica immobile dal 2013 sulla norma «sbagliata»

Fintanto che Portorosega ha avuto una sua autonomia, ha goduto di un'esistenza in una sorta di limbo. Ora che il suo destino è legato a doppio filo con Trieste, i problemi giuliani diventano problemi bisiachi. Insomma, se Atene piange Sparta non ride. Per questo Anna Cisint, sindaco di Monfalcone, sfodera gli artigli e come le Erinni si scaglia contro l'origine dello spinoso caso Zeno D'Agostino, decaduto per inconfiribilità dell'incarico, su verdetto dell'Anac: il decreto legislativo numero 39 dell'8 aprile 2013. Lo stesso che a suo tempo la portò - all'epoca era un consigliere comunale dell'opposizione a Monfalcone - a dimettersi dagli scranni perché di professione dirigente dell'Area economica nel Comune di Gorizia. Manifestando «tutta la solidarietà a D'Agostino», Cisint punta il dito contro la politica, «che nulla ha fatto per modificare questa norma sbagliata e chissà quanti altri Zeno in altri settori, capaci di fare il proprio mestiere, la legge ha tenuto per gli stessi motivi lontano dalle cariche, impantanando l'Italia». La preoccupazione c'è, anche per il porto di Monfalcone. «Prima dell'impatto avevamo la migliore squadra d'Italia», sottolinea con rammarico il sindaco.

La presenza di Mario Sommariva, ai suoi occhi, è comunque «una garanzia, perché si tratta di una persona competente, che conosce la realtà e sa condividere le azioni». «Ci siamo già sentiti e ho ottenuto una riunione entro giugno con tutti gli operatori e le aziende di Portorosega», annuncia. Ma è un dato di fatto «che ora il porto deve correre, non può permettersi più battute d'arresto». «Possibile - scandisce - che questa sentenza dell'Anac arrivi quattro anni dopo l'insediamento di D'Agostino?». Proprio adesso che l'**Autorità di sistema** è chiamata, per quanto riguarda Monfalcone, a «dirimere questioni organizzative di lavoro, sulle banchine, strategiche e fondamentali». E nel momento in cui vanno fatti anche importanti investimenti sui binari. «Non ci voleva - prosegue Cisint -, non ora che le cose iniziavano a funzionare». «Siamo un Paese fallito - conclude il sindaco - se dopo quattro anni di lavoro, a una persona che stava facendo bene, si dice di stare a casa. Mi aspetto che a Roma si prenda in mano questa norma e si correggano gli errori, come mi auguro che il Tar dia la sospensiva». Sospiro di sollievo, infine, sul fronte degli atti siglati, perché diverse intese sono state sottoscritte nella città del cantiere: «Stando all'interpretazione corrente dei giuristi risulterebbero tutte valide». -© RIPRODUZIONE RISERVATA.



Il Piccolo  
 Trieste

la petizione online  
 Oltre 8.200 firme

Oltre 8.200 adesioni a ieri sera: continua a crescere la quota di persone che hanno scelto di sottoscrivere la raccolta di firme lanciata online in solidarietà a Zeno D' Agostino. La petizione su "change.org" è stata avviata come noto dal vicepresidente del Consiglio regionale Fvg ed esponente del Pd, Francesco Russo, che per l' accaduto punta il dito contro «quelli che vogliono che nulla cambi, per salvare posizioni di rendita».

Il caso a Trieste

«Garantisco la continuità allo scalo e l'Authority va al Tar con Zeno»

Il vicepresidente del Consiglio regionale Fvg ed esponente del Pd, Francesco Russo, che per l' accaduto punta il dito contro «quelli che vogliono che nulla cambi, per salvare posizioni di rendita».

Il caso a Trieste

«Garantisco la continuità allo scalo e l'Authority va al Tar con Zeno»

Il vicepresidente del Consiglio regionale Fvg ed esponente del Pd, Francesco Russo, che per l' accaduto punta il dito contro «quelli che vogliono che nulla cambi, per salvare posizioni di rendita».

Il caso a Trieste

«Garantisco la continuità allo scalo e l'Authority va al Tar con Zeno»

Il vicepresidente del Consiglio regionale Fvg ed esponente del Pd, Francesco Russo, che per l' accaduto punta il dito contro «quelli che vogliono che nulla cambi, per salvare posizioni di rendita».



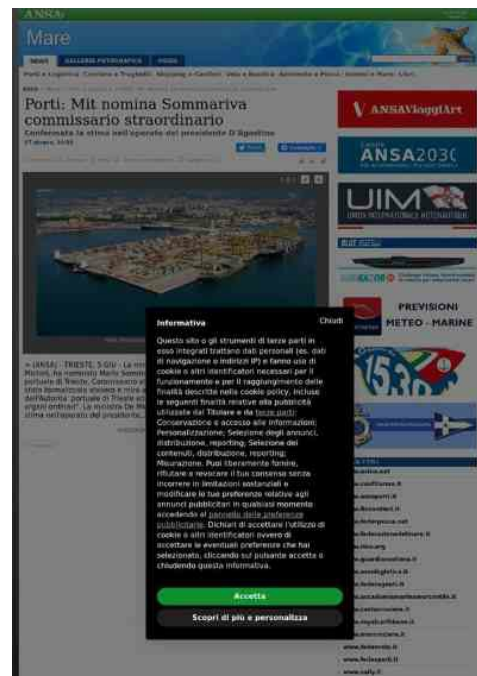
Ansa

Trieste

## Porti: Mit nomina Sommariva commissario straordinario

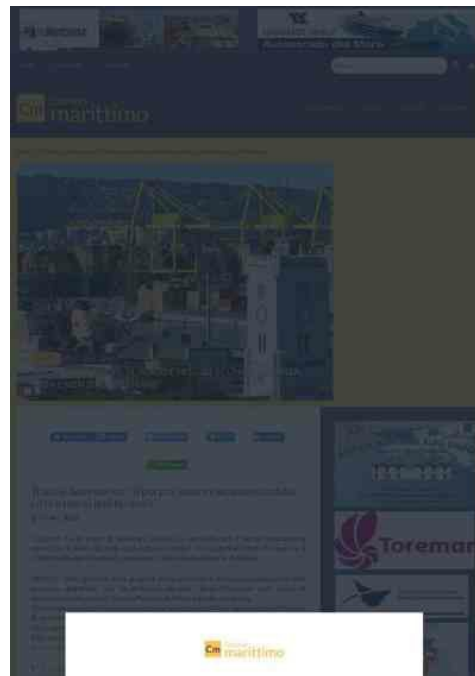
*Confermata la stima nell' operato del presidente D' Agostino*

(ANSA) - TRIESTE, 5 GIU - La ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti, Paola De Micheli, ha nominato Mario Sommariva, attuale segretario generale dell' **autorità portuale** di Trieste, Commissario straordinario della stessa **Authority**. La nomina è stata formalizzata stasera e mira ad "assicurare continuità all' azione amministrativa dell' Autorità **portuale** di Trieste ed impedire stasi connesse alla decadenza degli organi ordinari". La ministra De Micheli, secondo quanto si è appreso, conferma la stima nell' operato del presidente, Zeno D' Agostino.(ANSA).



## Trieste, Sommariva: "Il porto è motore economico della città e non si può fermare"

07 Jun, 2020 ' L' incarico ha lo scopo di assicurare stabilità e continuità per il tempo strettamente necessario al pieno ripristino degli organi di vertice" - Lo ha dichiara Mario Sommariva al conferimento dell' incarico di commissario straordinario del porto di Trieste. TRIESTE - Dalla giornata del 4 giugno il porto di Trieste è stato scosso duramente dalla pronuncia dell' ANAC, che ha dichiarato decaduto Zeno D' Agostino dalla carica di presidente dell' **Autorità di Sistema Portuale** del **Mare Adriatico Orientale** . Gli avvenimenti occorsi nelle ore successive l' annuncio dell' ANAC hanno visto la diffusione di un senso di destabilizzazione nel porto di Trieste, dove i lavoratori portuali hanno dato vita a numerose manifestazioni e scioperi chiedendo il ripristino della carica per D' Agostino . Dalla comunità del cluster marittimo nazionale sono piovute le dichiarazioni di solidarietà nei confronti del manager dichiarato decaduto dalla guida del porto di Trieste. Il 5 giugno in tarda serata la ministra Paola De Micheli firmava il decreto di commissariamento dell' ente **portuale** di Trieste, nominando Mario Sommariva commissario straordinario dell' Authority, sebbene confermato la propria stima nell' operato di Zeno D' Agostino. Dal MIT è giunta anche rassicurazione sulla validità ed efficacia di tutti gli atti fino ad oggi adottati sotto la gestione D' Agostino. A tal proposito fanno sapere dalla sede dell' Authority della Torre del Lloyd, che il neo commissario ha già firmato un decreto di convalida di tutti gli atti deliberati dal 2016 ad oggi. La nomina va a garantire la continuità dell' azione amministrativa dell' **Autorità** e la conclusione di tutti i procedimenti già in essere. ' L' incarico ha lo scopo di assicurare stabilità e continuità per il tempo strettamente necessario al pieno ripristino degli organi di vertice, che auspico avvenga nel più breve tempo possibile. Il porto è motore economico della città e non si può fermare ' - ha dichiarato Mario Sommariva ringraziando inoltre la ministra Paola De Micheli per la fiducia accordata. Sommariva, originario di Genova, vanta una lunga esperienza nel settore marittimo. Oltre ad aver rivestito il ruolo di Segretario Generale al porto di Trieste, e al porto di Bari dal 2007 al 2014, ha avuto incarichi di rilievo nell' ambito delle politiche del lavoro del settore **portuale**.





la storia

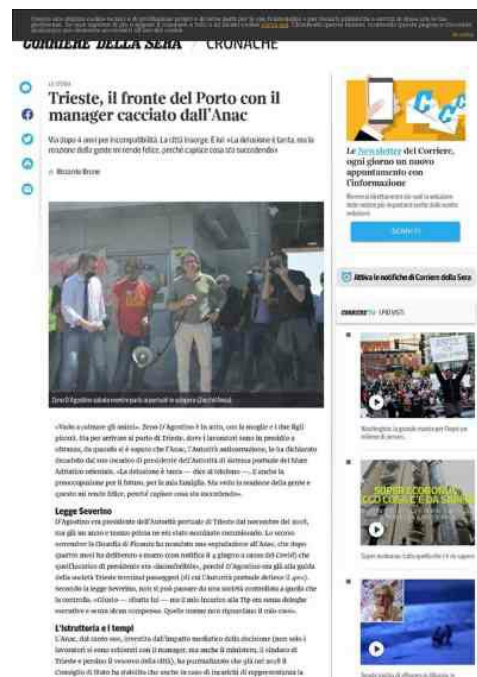
## Trieste, il fronte del Porto con il manager cacciato dall' Anac

*Via dopo 4 anni per incompatibilità. La città insorge. E lui: «La delusione è tanta, ma la reazione della gente mi rende felice, perché capisce cosa sta succedendo»*

RICCARDO BRUNO

«Vado a calmare gli animi». Zeno D' Agostino è in auto, con la moglie e i due figli piccoli. Sta per arrivare al porto di Trieste, dove i lavoratori sono in presidio a oltranza, da quando si è saputo che l' Anac, l' **Autorità** anticorruzione, lo ha dichiarato decaduto dal suo incarico di presidente dell' **Autorità** di **sistema** portuale del Mare Adriatico orientale. «La delusione è tanta - dice al telefono -. E anche la preoccupazione per il futuro, per la mia famiglia. Ma vedo la reazione della gente e questo mi rende felice, perché capisce cosa sta succedendo». D' Agostino era presidente dell' **Autorità** portuale di Trieste dal novembre del 2016, ma già un anno e mezzo prima ne era stato nominato commissario. Lo scorso novembre la Guardia di Finanza ha mandato una segnalazione all' Anac, che dopo quattro mesi ha deliberato a marzo (con notifica il 4 giugno a causa del Covid) che quell' incarico di presidente era «inconferibile», perché D' Agostino era già alla guida della società Trieste terminal passeggeri (di cui l' **Autorità** portuale detiene il 40%). Secondo la legge Severino, non si può passare da una società controllata a quella che la controlla. «Giusto - ribatte lui - ma il mio incarico alla Ttp era

senza deleghe esecutive e senza alcun compenso. Quelle norme non riguardano il mio caso». L' Anac, dal canto suo, investita dall' impatto mediatico della decisione (non solo i lavoratori si sono schierati con il manager, ma anche il ministero, il sindaco di Trieste e persino il vescovo della città), ha puntualizzato che già nel 2018 il Consiglio di Stato ha stabilito che anche in caso di incarichi di rappresentanza la nomina non è valida. Si profila insomma una battaglia legale, con l' ex presidente che ha annunciato ricorso al Tar. Nonostante la rapida istruttoria dell' Anac, il risultato è che viene azzerata una gestione dopo ben 4 anni dal suo avvio (e a uno dalla sua scadenza naturale). D' Agostino però è il primo a rifiutare il facile ricorso all' alibi della burocrazia. «In questo caso sarebbe sbagliato spostare l' attenzione sulla semplificazione delle norme. La legge è chiara, sono le persone che sbagliano. Le regole vogliono evitare potenziali conflitti d' interesse, eventuali privilegi. Ma ripeto, io non rientro in questa fattispecie, ero già commissario del Porto, quale privilegio avrei potuto avere?». L' altro paradosso è che in quattro anni, abusivo o meno, D' Agostino è stato a detta di tutti un ottimo amministratore. Negli ultimi cinque anni il Porto di Trieste è cresciuto costantemente, primo in Italia per tonnellaggio complessivo (61,9 milioni nel 2019) e traffico ferroviario (9.771 treni movimentanti l' anno scorso, rispetto ai 5.980 del 2015). D' Agostino, 52 anni, che ha anche insegnato economia e trasporti alla Ca' Foscari, ha avuto il raro privilegio di poter verificare sul campo le sue idee. «La prima: il porto da solo non è nulla, va considerato un **sistema** connesso con il contesto, le zone industriali, le piattaforme logistiche. La seconda, più dirompente: una visione dell' amministrazione pubblica dinamica, vero motore dello sviluppo. In questi anni abbiamo internalizzato, ridimensionato il ricorso agli esterni, assunto e ridotto il precariato. E puntato sul fattore umano». Forse anche per questo i lavoratori hanno reagito d' impulso occupando le banchine. Intanto D' Agostino è arrivato. Afferra il megafono: «Il Porto non si può fermare. Dopo la tristezza e l' indignazione, bisogna cominciare a spostare l' attenzione dal cuore e dalla pancia, e iniziare a usare la testa». Alle 7 di ieri sera i portuali hanno ripreso a lavorare.







## La politica del sospetto che blocca Trieste (e l'Italia)

ANSA foto Porto di Trieste Dicono che è colpa di un cavillo. Ma i cavilli non sono mai né casuali né inconsapevoli. La revoca del presidente del Porto di Trieste, che ha azzoppato un bravo amministratore e scatenato la protesta di una città, è un paradigma che ispira l'intero impianto amministrativo e penale della nostra legislazione. È il paradigma del sospetto, la più frenante, la più opaca, la più autoritaria e la più afflittiva costruzione burocratica che una democrazia possa immaginare. Opera una drammatica inversione dell'onere della prova: presume illegittimo, o piuttosto illecito, tutto ciò che è astrattamente ipotizzabile come tale. Zeno D'Agostino è destituito dall'Anac perché nel 2016 all'atto della nomina ricopriva, a titolo gratuito e senza poteri gestionali, un incarico di rappresentanza in una società partecipata dall'**Autorità portuale**. È inciampato su un divieto formale che estremizza il principio di precauzione oltre ogni ragionevolezza: l'astratta contiguità tra ente controllante e società controllata è causa di inconfiribilità dell'incarico, anche a costo di negare alla pubblica amministrazione un prezioso travaso di competenze. Sono norme innervate di antipolitica, emanate tra il 2011 e il 2013 nella forma di decreti legislativi, di cui fa parte tra gli altri la più famosa legge Severino. Portano il sigillo di una maggioranza bipartisan, che teme l'accerchiamento e lo scavalcamento a sinistra dei movimenti antisistema. È in quegli anni che, in nome della lotta alla corruzione, la legislazione del sospetto va completandosi come un'architettura robusta e pervasiva. Ne è simbolo l'abuso d'ufficio, il reato che assume la presunta illegittimità di un atto e la trasforma in un illecito penale, finendo per punire non solo una generica violazione di leggi e regolamenti, ma perfino la semplice ingiustizia. Sennonché potenzialmente ingiusta, e impugnabile dal livoroso di turno, è qualunque scelta amministrativa, che sia il conferimento di una concessione o piuttosto un incarico professionale. Così non scegliere diventa il tratto prevalente di un modello amministrativo difensivo e l'abuso d'ufficio la più simbolica fonte di inazione del sistema pubblico. Ma non l'unica. Pensare di smontare la legislazione del sospetto riformando il reato, come annunciato dal premier Conte, è ancora una volta come guardare il dito e nascondersi la luna. Si finge di ignorare, per esempio, che nel nostro sistema esistono almeno dieci forme diverse di sequestro. Alcune più garantiste, perché ancorate a criteri di attribuzione della responsabilità penale. Altre più soggettive, perché disposte su una mera valutazione di pericolosità sociale che segna, per esempio, il giudizio di prevenzione. Altre ancora più arbitrarie perché, come nel giudizio contabile per danno erariale, disposte sulla presunta responsabilità di chi ha semplicemente partecipato all'adozione di una delibera contestata o sulla mera violazione di divieti formali alla conferibilità di incarichi, simile a quella che è costata a Zeno D'Agostino la revoca dall'**Autorità portuale** di Trieste e all'ex presidente dell'Anas, Ennio Cascetta, la sottrazione dell'intero patrimonio familiare. E che dire delle interdittive antimafia? Continuano a segnare l'ergastolo imprenditoriale per mano di un prefetto. Che con un provvedimento monocratico e autoritativo, assunto senza contraddittorio alcuno e, quindi, in violazione di qualunque diritto di difesa, può deliberare l'esclusione dalla white list, chiudere i rubinetti del credito, fare terra bruciata attorno al destino di un'impresa. In nome della lotta alla mafia lo Stato di diritto è stato consegnato all'arbitrio indifferente di una burocrazia, che decide sul rischio di infiltrazioni malavitose con una discrezionalità tecnica fondata non su prove raggiunte al di là di ogni ragionevole dubbio, ma in base a quella che il Consiglio di Stato ha definito la regola causale del "più probabile che non". Così l'interdittiva diventa lo stigma più paralizzante per l'economia e più afflittivo per i cittadini





## Huffington Post

### Trieste

---

che nel 2003 denuncia il pizzo, fa condannare dopo otto anni gli estortori, ma finisce indagato per concorso esterno, perché uno dei mafiosi a processo, per difendersi o piuttosto per vendetta, lo accusa di complicità. Non basta che la Cassazione lo consideri, nella sentenza con cui condanna i mafiosi, una vittima. Non basta che un tribunale lo assolva nel 2018, dopo quindici anni dall' inizio del processo e venti dai fatti. Perché il prefetto di Caltanissetta, fondandosi unicamente sulle tesi della procura smentite in giudizio, lo interdice, gli fa perdere tutti gli appalti e il credito bancario e, nel giro di pochi mesi, lo manda in rovina. Riccardo Greco si toglie la vita dopo aver constatato di fronte al Tar come l' errore di un prefetto non sia sindacabile nel merito, se non "per manifesta illogicità, irragionevolezza e travisamento dei fatti". Un mese dopo la sua morte l' azienda ottiene la riabilitazione. Questo per dire che un fil rouge lega la lotta alla mafia e quella alla corruzione e imbraca la democrazia in una ragnatela, fatta di violazioni formali, decisioni arbitrari e lentezze giudiziarie. Spezzarla vuol dire riannodare all' indietro quindici anni di politiche legislative del sospetto che, in nome della trasparenza, hanno portato al Paese opacità, impasse e dolore.



# Il Nautilus

Trieste

## Il futuro del Porto di Trieste e del sistema logistico regionale messo a rischio dalla burocrazia

La comunità degli operatori portuali ha appreso con estrema preoccupazione la decisione dell' ANAC (**Autorità** nazionale anticorruzione) di dichiarare decaduto Zeno D' Agostino dalla carica di Presidente dell' **Autorità di Sistema Portuale** del **Mare Adriatico Orientale**. Non entriamo nel merito della delibera, perché il nostro mestiere consiste nel portare traffici commerciali alla piattaforma logistica regionale. Lo abbiamo fatto in anni bui e lo continuiamo a fare oggi, guardando con soddisfazione ai primi risultati raggiunti. Proprio per questo motivo, siamo preoccupati dal serio rischio che provvedimenti amministrativi pur legittimi, ma miopi, possano vanificare il duro impegno profuso negli ultimi anni per rilanciare il nostro porto e il **sistema** logistico ad esso collegato. Un lavoro svolto con Zeno D' Agostino, col quale abbiamo condiviso la visione e la strategia. Enormi investimenti a favore dello sviluppo dell' intero **sistema portuale** potrebbero subire disastrose conseguenze se si mettesse in discussione la validità degli atti siglati dall' **Autorità portuale**. Ci chiediamo, quindi, come sia possibile attrarre investimenti nazionali ed internazionali con l' obiettivo di creare ricadute economiche ed occupazionali sul territorio ed anche in ambito nazionale dopo l' ennesima dimostrazione dell' incertezza normativa che caratterizza il nostro Paese. Questa incertezza ruba oggi il futuro del porto e della città di Trieste. Gli imprenditori e gli operatori, che esprimono totale supporto e solidarietà al Presidente D' Agostino, non si possono sostituire alla politica e alle istituzioni nell' individuare una soluzione, ma esigono con forza il rispetto del proprio lavoro e non accetteranno alcuna formula di governo dell' **Autorità di Sistema Portuale** che limiti le opportunità di sviluppo faticosamente create durante questi ultimi anni.



## Così la burocrazia danneggia il porto di Trieste

ERMES ANTONUCCI

Nonostante il coro di buoni propositi delle ultime settimane, la burocrazia torna a colpire. Stavolta a pagare è il porto di Trieste, una delle infrastrutture strategiche del Paese : primo porto in Italia per tonnellaggio totale movimentato, primo porto italiano per traffico ferroviario e primo porto petrolifero nel Mediterraneo. Giovedì scorso l' Autorità nazionale anticorruzione (Anac) ha dichiarato decaduto Zeno D' Agostino dalla carica di presidente dell' autorità di sistema portuale del Mare Adriatico Orientale , che gestisce i porti di Trieste e Monfalcone, a causa di cavillo normativo . L' incarico è stato revocato perché al momento della nomina, avvenuta nel novembre 2016, D' Agostino rivestiva la carica di presidente di Trieste Terminal Passeggeri (Ttp) , società di cui il porto di Trieste detiene il 40 per cento. In realtà, il ruolo di presidente di Ttp era puramente formale e non comportava alcuna delega esecutiva, tant' è non era previsto neanche un compenso. Né, dall' altra parte, sono state riscontrate condotte illecite o ambigue da parte di D' Agostino alla guida dell' autorità di sistema portuale. Tanto è bastato, però, per spingere l' Anac ad applicare le norme in vigore e a destituire D' Agostino (che ora ha annunciato un ricorso al Tar). La notizia ha scatenato le proteste dei lavoratori portuali, preoccupati dall' ipotesi che la destituzione potesse rendere nulli tutti gli atti siglati dal presidente, incluse le centinaia di assunzioni compiute dal novembre 2016. Per tre giorni i lavoratori hanno manifestato occupando i moli del porto di Trieste e impedendo ai tir di entrare e uscire dallo scalo. Il presidio si è sciolto solo sabato, dopo l' arrivo di D' Agostino, che con commozione ha invitato i portuali a riprendere il lavoro. L' Anac, da parte sua, ha respinto l' accusa lanciata dai sindacati di aver adottato una "sentenza politica", precisando di aver soltanto applicato le norme, e ha inoltre garantito la validità degli atti deliberati da D' Agostino durante la sua presidenza. La ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti, Paola De Micheli ha nominato l' attuale segretario generale, Mario Sommariva, commissario straordinario dell' autorità di sistema portuale . Una decisione nel segno della continuità, che però non basta a riportare il sereno al porto di Trieste. Un porto che, come evidenziato dal Sole 24 Ore, proprio sotto la guida di D' Agostino ha conosciuto una notevole crescita, diventando il primo scalo italiano quanto tonnellaggio complessivo (salito dai 57 milioni di tonnellate annuali del 2015 ai 61,9 milioni del 2019) e a traffico ferroviario (con i treni movimentanti saliti da 5.980 l' anno nel 2015 a 9.771 nel 2019). Le relazioni commerciali riguardano soprattutto la Germania, l' Est Europa e la Cina. Se il sindaco di Trieste, Roberto Dipiazza, ha definito "folle" la decisione dell' Anac, Annamaria Andretta, presidente di Italcam (Camera di commercio italo-tedesca), ha espresso "profonda preoccupazione per le conseguenze che l' interruzione del lavoro finora svolto potrebbe avere nei rapporti di collaborazione sinora sviluppati con il mercato tedesco e in particolare con la Baviera". Andretta ha inoltre manifestato "sostegno e stima" nei confronti di D' Agostino, la cui autorità è diventata un "partner affidabile per lo sviluppo di progetti internazionali", e si è augurata che "ragionevolezza e giusto apprezzamento per il lavoro svolto" prevalgano su "ostacoli di tipo burocratico". Si tratta solo dell' ultima tegola ad abbattersi sul sistema portuale italiano. Lo scorso gennaio sul Foglio abbiamo segnalato come il settore portuale sia finito da tempo nel mirino della magistratura a causa dell' azione di alcuni pm d' assalto e della confusione burocratica. Da nord a sud del Paese,



Nonostante il coro di buoni propositi delle ultime settimane, la burocrazia torna a colpire. Stavolta a pagare è il porto di Trieste, una delle infrastrutture strategiche del Paese: primo porto in Italia per tonnellaggio totale movimentato, primo porto italiano per traffico ferroviario e primo porto petrolifero nel Mediterraneo.

Giovedì scorso l'Autorità nazionale anticorruzione (Anac) ha dichiarato decaduto Zeno D'Agostino dalla carica di presidente dell'autorità di sistema portuale del Mare Adriatico Orientale, che gestisce i porti di Trieste e Monfalcone, a causa di cavillo normativo.

| PIÙ VISTI                                                            |   |
|----------------------------------------------------------------------|---|
| Superare quota 100                                                   | 3 |
| La presidente donna del settore immobiliare merita un intervento     | 3 |
| Idi e quota 100 sotto il tappeto del Covid                           | 3 |
| Idi e Trematita si fondono con la Calabria, buona notizia per il sud | 3 |

infatti, una raffica impressionante di inchieste, avvisi di garanzia e interdizioni si è abbattuta sui vertici delle quindici autorità di sistema portuale (che dal 2016 hanno sostituito le vecchie autorità portuali), rendendo impossibile la vita degli enti. "Le autorità portuali oggi hanno la possibilità tecnica, operativa e finanziaria per realizzare investimenti che servono alla portualità





italiana per restare competitiva, ma il quadro normativo è troppo complesso, andrebbe semplificato e razionalizzato", dichiarò al Foglio Daniele Rossi, presidente di **Asoporti**. Ora, mentre tutti auspicano un programma di semplificazione normativa per uscire dalla crisi determinata dall' emergenza coronavirus, da Trieste giunge l' ennesima conferma dei danni provocati dalla burocrazia all' economia italiana. **Ermes Antonucci Più Visti Superare quota 100** La persistente discesa del settore immobiliare merita un intervento Rdc e quota 100 sotto il tappeto del Covid Italo e Trenitalia si fanno concorrenza in Calabria. Buone notizie per il sud.

## Mario Sommariva è stato nominato commissario straordinario dell' Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale

Il segretario generale dell' ente è subentrato a D' Agostino che l' ANAC ha dichiarato decaduto dalla carica A seguito della delibera n. 233 dello scorso 4 marzo, che pubblichiamo di seguito, con cui l' **Autorità** Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha dichiarato Zeno D' Agostino decaduto dalla carica di presidente dell' **Autorità** di **Sistema Portuale** del **Mare Adriatico Orientale** in quanto tale carica sarebbe stata inconfiribile per il precedente incarico di D' Agostino ai vertici della Trieste Terminal Passeggeri, di cui l' AdSP, detiene il 40% delle quote, la ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti, Paola De Micheli, confermando la propria stima nell' operato di Zeno D' Agostino, ha nominato Mario Sommariva commissario straordinario dell' **Autorità** di **Sistema Portuale**. L' incarico a Sommariva, attuale segretario generale dell' AdSP del **Mare Adriatico Orientale**, è stato formalizzato venerdì con la firma del decreto da parte del ministro. L' AdSP ha evidenziato che la nomina vuole garantire la continuità dell' azione amministrativa dell' **Autorità** e la conclusione di tutti i procedimenti già in essere e ha specificato che dal MIT è giunta anche rassicurazione sulla validità ed efficacia di tutti gli atti fino ad oggi adottati sotto la gestione D' Agostino. A tal proposito l' ente **portuale** ha reso noto che Sommariva ha già firmato un decreto di convalida di tutti gli atti deliberati dal 2016 ad oggi. «Ringrazio - ha dichiarato Sommariva - il ministro Paola De Micheli per la fiducia accordata al sottoscritto. L' incarico ha lo scopo di assicurare stabilità e continuità per il tempo strettamente necessario al pieno ripristino degli organi di vertice, che auspico avvenga nel più breve tempo possibile. Il porto è motore economico della città e non si può fermare». **Autorità** Nazionale Anticorruzione Presidente Delibera n. 233 del 4 marzo 2020 relativa all' accertamento di una situazione di inconfiribilità di cui all' art. 4 del d.lgs. n. 39/2013, con riferimento all' incarico di Presidente dell' AdSP omissis Fascicolo UVIF n. omissis /2019 Il Consiglio dell' **Autorità** Nazionale Anticorruzione nell' adunanza del 4 marzo 2020; visto l' articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l' **Autorità** Nazionale Anticorruzione esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l' adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell' attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza; visto l' art. 16 del d.lgs. 8 aprile 2013 n. 39, secondo cui l' **Autorità** Nazionale Anticorruzione vigila sul rispetto, da parte delle amministrazioni pubbliche, degli enti pubblici e degli enti di diritto privato in controllo pubblico, delle disposizioni di cui al citato decreto, in tema di inconfiribilità e di incompatibilità degli incarichi, anche con l' esercizio di poteri ispettivi e di accertamento di singole fattispecie di conferimento degli incarichi; vista la relazione dell' Ufficio Vigilanza sull' imparzialità dei funzionari pubblici (UVIF). Fatto È pervenuta a questa **Autorità** una segnalazione avente ad oggetto una presunta ipotesi d' inconfiribilità dell' incarico di Presidente dell' **Autorità** di **Sistema Portuale** omissis al omissis , già Presidente della omissis . Dall' istruttoria svolta dall' **Autorità** è emerso che il omissis è stato: - Commissario Straordinario dell' AdSP omissis dal omissis al omissis ; - Presidente della omissis dal omissis a tutt' oggi in virtù del rinnovo intervenuto il omissis ; - Presidente dell' AdSP omissis dal omissis a tutt' oggi. Pertanto, si è ritenuto applicabile, al caso in esame, l' art. 4, co. 1 lett. b), del d.lgs. n. 39/2013 ai sensi del quale "A coloro che, nei due anni precedenti, abbiano svolto



**Mario Sommariva è stato nominato commissario straordinario dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale**

Il segretario generale dell'ente è subentrato a D'Agostino che l'ANAC ha dichiarato decaduto dalla carica

A seguito della delibera n. 233 dello scorso 4 marzo, che pubblichiamo di seguito, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha dichiarato Zeno D'Agostino decaduto dalla carica di presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale in quanto tale carica sarebbe stata inconfiribile per il precedente incarico di D'Agostino ai vertici della Trieste Terminal Passeggeri, di cui l'AdSP detiene il 40% delle quote, la ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti, Paola De Micheli, confermando la propria stima nell'operato di Zeno D'Agostino, ha nominato Mario Sommariva commissario straordinario dell'Autorità di Sistema Portuale. L'incarico a Sommariva, attuale segretario generale dell'AdSP del Mare Adriatico Orientale, è stato formalizzato venerdì con la firma del decreto da parte del ministro.

L'AdSP ha evidenziato che la nomina vuole garantire la continuità dell'azione amministrativa dell'Autorità e la conclusione di tutti i procedimenti già in essere e ha specificato che dal MIT è giunta anche rassicurazione sulla validità ed efficacia di tutti gli atti fino ad oggi adottati sotto la gestione D'Agostino. A tal proposito l'ente portuale ha reso noto che Sommariva ha già firmato un decreto di convalida di tutti gli atti deliberati dal 2016 ad oggi.

«Ringrazio - ha dichiarato Sommariva - il ministro Paola De Micheli per la fiducia accordata al sottoscritto. L'incarico ha lo scopo di assicurare stabilità e continuità per il tempo strettamente necessario al pieno ripristino degli organi di vertice, che auspico avvenga nel più breve tempo possibile. Il porto è motore economico della città e non si può fermare».

**Autorità Nazionale Anticorruzione**  
**Presidente**  
**Delibera n. 233 del 4 marzo 2020**  
relativa all'accertamento di una situazione di inconfiribilità di cui all'art. 4 del d.lgs. n. 39/2013, con riferimento all'incarico di Presidente dell'AdSP omissis  
Fascicolo UVIF n. omissis /2019  
Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'adunanza del 4 marzo 2020;  
visto l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti





## Informare

Trieste

di diritto privato o finanziati dall' amministrazione o dall' ente pubblico che conferisce l' incarico [] non possono essere conferiti: b) gli incarichi di amministratore di ente pubblico, di livello nazionale, regionale e locale" . Questa **Autorità**, a seguito del deliberato consiliare del omissis ha comunicato ai soggetti interessati l' avvio di un procedimento di vigilanza ex art. 16, co. 1, del d.lgs. n. 39/2013 relativo ad una possibile ipotesi di inconferibilità, ai sensi del summenzionato articolo, dell' incarico di Presidente della AdSP omissis . Il omissis , dopo aver ripercorso la storia della omissis e l' avvicinamento negli incarichi, ha ritenuto non applicabile l' art. 4 del d.lgs. n. 39/2013 alla fattispecie in esame. Con successiva nota prot. omissis , il omissis ha inviato a questa **Autorità** un parere legale - redatto dal omissis - nel quale si è esclusa la ricorrenza della prospettata fattispecie d' inconferibilità. Con nota prot. omissis , il RPCT dell' AdSP omissis ha aderito alle considerazioni suesposte da parte del omissis e si è opposto alle considerazioni formulate da questa **Autorità** chiedendo l' archiviazione del procedimento de quo. Diritto Applicabilità dell' ipotesi d' inconferibilità di cui all' art. 4, co. 1 lett. b), del d.lgs. n. 39/2013 Dall' istruttoria svolta dall' **Autorità** è emerso che il omissis è stato: Commissario Straordinario dell' AdSP omissis dal omissis al omissis ; Presidente della omissis dal omissis a tutt' oggi in virtù del rinnovo intervenuto il omissis ; Presidente dell' AdSP omissis dal omissis a tutt' oggi. Il conferimento dell' incarico di Presidente dell' AdSP omissis è avvenuto in violazione della disciplina di cui all' art. 4 co. 1 lett. b) del d.lgs. n. 39/2013 ai sensi del quale "A coloro che, nei due anni precedenti, abbiano svolto incarichi e ricoperto cariche in enti di diritto privato o finanziati dall' amministrazione o dall' ente pubblico che conferisce l' incarico [] non possono essere conferiti: b) gli incarichi di amministratore di ente pubblico, di livello nazionale, regionale e locale;" . Ricorrono, infatti, gli elementi costitutivi della summenzionata fattispecie, avuto riguardo a: Natura giuridica dell' ente in provenienza omissis ai fini della sua ricomprensione nella definizione di " ente di diritto privato regolato o finanziato " di cui all' art. 1, co. 2 lett. d), del d.lgs. n. 39/2013; Natura giuridica della carica svolta in provenienza ai fini della sua riconducibilità nella definizione di " incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati " ai sensi dell' art. 1, co. 2 lett. e) del d.lgs. n. 39/2013; Natura giuridica dell' ente di destinazione ovvero dell' AdSP omissis ai fini della sua ricomprensione nella definizione di " ente pubblico " ex art. 1, co. 2 lett. b) del d.lgs. n. 39/2013; Natura giuridica della carica di destinazione ovvero di Presidente della suddetta **Autorità**, ai fini della sua riconducibilità nella definizione di " amministratore di ente pubblico " di cui all' art. 1, co. 2 lett. l) del d.lgs. n. 39/2013. Natura giuridica dell' ente di provenienza: omissis "ente di diritto privato regolato o finanziato" Occorre, anzitutto, verificare la struttura societaria nonché le funzioni svolte dalla omissis al fine della sua riconducibilità nella nozione di "enti di diritto privato regolati o finanziati" di cui all' art. 1, co.2 lett. c) , del d.lgs. n. 39/2013. Ai sensi della disposizione citata sono tali "le società e gli altri enti di diritto privato, anche privi di personalità giuridica, nei confronti dei quali l' amministrazione che conferisce l' incarico: 1) svolga funzioni di regolazione dell' attività principale che comportino, anche attraverso il rilascio di autorizzazioni o concessioni, l' esercizio continuativo di poteri di vigilanza, di controllo o di certificazione; 2) abbia una partecipazione minoritaria nel capitale; 3) finanzia le attività attraverso rapporti convenzionali, quali contratti pubblici, contratti di servizio pubblico e di concessione di beni pubblici" . Per quanto attiene alla governance societaria, si rileva quanto segue. La società è stata costituita ai sensi e per gli effetti omissis , la quale prevede la facoltà per le **Autorità** di **sistema portuale** di promuovere la costituzione di società privatistiche per lo svolgimento di servizi di interesse generale. Originariamente la omissis poteva qualificarsi come società in house dell' AdSP omissis , tenuto conto che quest' ultimo ente ne deteneva l' intero capitale sociale. La situazione è mutata nel omissis , quando l' allora **Autorità Portuale** ha bandito una procedura ad evidenza pubblica per la cessione del 60% del capitale sociale di omissis . All' esito della suddetta, le azioni della omissis appartengono solo nella misura del 40% all' AdSP del omissis che è, dunque, socio di minoranza. Il restante omissis delle azioni della omissis appartengono al socio privato omissis . In particolare, la omissis è una società a responsabilità limitata

il cui capitale è detenuto omissis . Sulla base dei patti parasociali e dello statuto societario, all' ente pubblico (AdSP) spetta la nomina



## Informare

### Trieste

di due membri- dei cinque attualmente in carica- del Consiglio di Amministrazione della omissis . Pertanto la maggioranza delle nomine viene effettuata da parte del socio di maggioranza privato. Per quanto concerne il profilo funzionale, si evidenzia quanto segue. La omissis svolge, altrettanto, tutte quelle attività essenziali, connesse, collaterali e di supporto al corretto dispiegarsi delle operazioni di omissis . Si occupa, altresì, di progettare omissis . Tanto premesso, la omissis . rientra nella nozione di cui all' art. 1, co.2 lett. d) del d.lgs. n. 39/2013 ovvero quella di " enti di diritto privato regolati o finanziati " perché della summenzionata categoria presenta almeno due elementi costitutivi. Anzitutto, la AdSP detiene una quota, seppur non di maggioranza omissis , del capitale della omissis . Può dirsi, pertanto, integrato il requisito di cui al numero 2) della summenzionata disposizione ( " abbia una partecipazione minoritaria nel capitale " ). In secondo luogo la omissis è soggetta al potere di regolazione dell' AdSP di cui al n. 1) del medesimo articolo citato: ("1) svolga funzioni di regolazione dell' attività principale che comportino, anche attraverso il rilascio di autorizzazioni o concessioni, l' esercizio continuativo di poteri di vigilanza, di controllo o di certificazione"). Infatti ai sensi dell' art. 16, co. 3, l. n. 84/1994 "L' esercizio delle attività di cui al comma 1, espletate per conto proprio o di terzi, è soggetto ad autorizzazione dell' **autorità portuale** o, laddove non istituita, dell' **autorità** marittima. Detta autorizzazione riguarda lo svolgimento di operazioni portuali di cui al comma 1 previa verifica del possesso da parte del richiedente dei requisiti. [] Le imprese autorizzate sono iscritte in appositi registri distinti tenuti dall' **autorità portuale** o, laddove non istituita, dall' **autorità** marittima e sono soggette al pagamento di un canone annuo e alla prestazione di una cauzione determinati dalle medesime **autorità** ". A ciò si aggiunga quanto disposto dall' art. 18, co.1, l. n. 84/1994 ai sensi del quale "L' **Autorità portuale** e, dove non istituita, ovvero prima del suo insediamento, l' organizzazione **portuale** o l' **autorità** marittima danno in concessione le aree demaniali e le banchine comprese nell' ambito **portuale** alle imprese di cui all' articolo 16, comma 3 , per l' espletamento delle operazioni portuali, fatta salva l' utilizzazione degli immobili da parte di amministrazioni pubbliche per lo svolgimento di funzioni attinenti ad attività marittime e portuali." Pertanto, dal combinato disposto degli articoli citati, emerge che la omissis opera in base a provvedimenti concessori e autorizzatori emessi dall' AdSP di omissis ed è, di conseguenza, sottoposta alla sua vigilanza oltre ad intrattenere con l' **Autorità** rapporti convenzionali di cui al n. 3 dell' art. 1, co. 2 lett. d), del d.lgs. n. 39/2013. Non si pongono quindi dubbi in ordine alla qualificazione della omissis come ente di diritto privato regolato o finanziato dall' AdSP di omissis ai sensi e per gli effetti di cui all' art. 1, co. 2 lett. d), del d.lgs. n. 39/2013. Natura giuridica dell' incarico in provenienza: Presidente della omissis "incarico in enti di diritto privato regolati o finanziati" In ordine alla sussistenza, nel caso di specie, dei requisiti attinenti la carica in provenienza occorre, ancora, verificare la riconducibilità della suddetta nella nozione di "incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati" di cui all' art. 1, co. 2 lett. e), del d.lgs. n. 39/2013. Per tali devono intendersi "le cariche di presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato, le posizioni di dirigente, lo svolgimento stabile di attività di consulenza a favore dell' ente" . Dunque, ciò che è dirimente è la questione attinente all' eventuale sussistenza di poteri gestori in capo al Presidente della società omissis . Orbene, il omissis e il RPCT dell' AdSP hanno dedotto che, dall' analisi della visura camerale, emerge che, al omissis , il omissis , in qualità di Presidente della omissis ., assumeva esclusivamente il ruolo di rappresentante legale della società, essendo le deleghe gestionali attribuite a due amministratori delegati. Si è, dunque, negato il possesso da parte del omissis di poteri gestori diretti almeno fino alla primavera del omissis - momento in cui uno dei due precedenti amministratori omissis ed è stato, dunque, impossibilitato ad esercitare i poteri gestori di cui era attributario. Occorre, dunque, analizzare i poteri e i compiti del Presidente della omissis tenendo contestualmente conto di quanto stabilito nello statuto societario e di quanto eventualmente risultante da atti successivi. Anzitutto, dal combinato disposto degli artt. omissis dello statuto societario, emerge che il Presidente del CdA della omissis "convoca il Consiglio di amministrazione, ne fissa l' ordine del giorno, ne coordina i lavori e



provvede affinché adeguate informazioni sulle materie iscritte all' ordine del giorno vengano fornite a tutti i consiglieri" oltre ad avere pure la rappresentanza



## Informare

### Trieste

---

della società congiuntamente ad eventuali amministratori delegati che siano, di volta in volta, nominati. Dalla lettura dei summenzionati articoli appare che i suddetti poteri rientrano nell' ambito di quelli di ordinaria rappresentanza della società, normalmente attribuiti al Presidente, anche in base alle disposizioni codicistiche. Bisogna, però, avere riguardo a quanto stabilito da una recente giurisprudenza amministrativa (cfr. sentenza del Consiglio di Stato, sezione V, n.126 dell' 11.01.2018 e più recentemente n. 2325/2019) la quale ha affermato che, anche se lo statuto non preveda espressamente il conferimento di deleghe gestionali in capo al Presidente, laddove al Consiglio di amministrazione siano conferiti poteri gestori, anche il primo, per il solo fatto di essere membro di tale consesso, risulta parimenti investito di tali poteri. Il Consiglio di Stato sostiene che "per il solo fatto () che è membro del comitato direttivo, al presidente sono assegnate funzioni di gestione", principio che è stato recentemente confermato anche dal Tar Lazio, Roma nella sentenza n. 4780/2019. Dunque nel caso di specie, in applicazione dell' orientamento suddetto, si deve, comunque, ritenere il omissis titolare di competenze gestorie, in via derivata rispetto al CdA che ne è direttamente l' attributario ai sensi dell' art. omissis dello statuto dell' ente in base al quale "la gestione dell' impresa spetta esclusivamente all' organo di amministrazione, il quale compie le operazioni necessarie per l' attuazione dell' oggetto sociale, ferma restando la necessità di specifica autorizzazione nei casi richiesti dalla legge". Sul punto anche le recenti delibere Anac nn. 373 e 450 del 8 maggio 2019 hanno confermato l' assunto del giudice amministrativo in forza del quale possono essere considerate attribuite al presidente, oltre ai poteri allo stesso specificamente conferiti, anche tutte le funzioni riconosciute all' organo collegiale di cui fa parte (cfr. massima delibera n. 373 del 8 maggio 2019 che si riporta "Nell' ambito degli enti pubblici ed enti privati in controllo pubblico, l' incarico di Presidente è suscumbibile nella definizione di «incarichi di amministratore di enti pubblici e di enti privati in controllo pubblico», di cui all' art. 1, co. 2 lett. l), del d.lgs. n. 39/2013 allorquando lo stesso sia dotato di deleghe gestionali dirette. In merito, anche se lo statuto non preveda espressamente il conferimento di deleghe gestionali in capo al Presidente, laddove al consiglio di amministrazione siano conferiti poteri gestori, anche il Presidente, per il solo fatto di essere membro di tale consesso, risulta parimenti investito di tali poteri"). Tale conclusione non è sconfessata neppure dalla presenza di uno o più amministratori delegati, risultando priva di pregio la censura formulata nelle controdeduzioni. Il omissis ha dedotto che, in qualità di Presidente della omissis non avrebbe avuto deleghe gestionali dirette ( omissis ) che, viceversa, erano attribuite a due amministratori delegati (uno dei quali ancora in carica); tale circostanza, nell' ottica del soggetto interessato, sarebbe persino idonea ad escludere l' applicabilità, al caso in esame, del principio espresso dalla richiamata giurisprudenza amministrativa tenuto conto del fatto che, nella fattispecie esaminata dal Consiglio di Stato, era assente la figura dell' amministratore delegato. Tale ricostruzione non può essere accolta per le ragioni espresse nella summenzionata delibera (n. 373/2019) ove questa **Autorità** ha chiarito che al fine di escludere che il Presidente di un Consiglio di Amministrazione sia titolare di deleghe gestionali dirette non è sufficiente la mera presenza di un amministratore delegato o di un direttore generale da cui inferire che la gestione sia di esclusiva competenza di questi ultimi. È necessario, cioè, che tale riparto di competenze risulti già dallo statuto e ciò nei termini che seguono "per escludere che il Presidente sia titolare di deleghe gestionali dirette non è sufficiente che i poteri gestori siano attribuiti al direttore generale o a figure assimilate mediante delega o procura, essendo tali atti, per loro natura, temporanei, revocabili e attribuiti intuitu personae; solo un' apposita previsione statutaria sui poteri del direttore generale o figure assimilate determina un assetto di governo societario stabile e continuativo". Nel caso in esame è proprio lo statuto societario a prevedere espressamente un meccanismo di revocabilità delle funzioni e dei relativi poteri attribuiti all' amministratore delegato, il quale, pertanto, è sempre sottoposto alla vigilanza e alla potestà del delegante, in tal caso il CdA e il suo Presidente. Infatti l' art. omissis del richiamato statuto dispone che "Il Consiglio di Amministrazione può delegare le proprie attribuzioni () ad uno o più dei suoi componenti ivi compreso il

Presidente ( ). Al Consiglio spetta comunque il potere di controllo e di avocare a sé le operazioni rientranti nella delega, oltre che il potere di revocare le deleghe" . Dunque, nel caso di specie, l' amministratore delegato risulta titolare delle suddette funzioni gestorie





## Informare

### Trieste

---

in virtù di espresse procure conferite dal CdA e ciò non vale ad escludere la riconducibilità del ruolo svolto dal omissis nella categoria di cui all' art. 1, co. 2 lett. e), del d.lgs. n. 39/2013. Tanto premesso, il ruolo di Presidente della omissis rientra nella definizione di "incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati" di cui all' art. 1, co. 2 lett. e), del d.lgs. n. 39/2013. Tuttavia, si evidenzia che l' ANAC ha meglio perimetrato, nel corso del tempo, gli incarichi riconducibili al concetto di "deleghe gestionali dirette" in capo alla figura del Presidente di un ente, in ossequio a quanto statuito dalla giurisprudenza amministrativa intervenuta in merito. Infatti la sentenza del Consiglio di Stato n. 126 del 2018 ha suggerito all' ANAC un' interpretazione più corretta del concetto di "deleghe gestionali dirette" . Pertanto, occorre rilevare che il omissis è stato nominato Presidente della omissis , quindi in data antecedente rispetto all' orientamento ermeneutico fornito dal Consiglio di Stato n. 126/2018 e l' interpretazione fatta propria dall' **Autorità** in ordine all' attribuzione al Presidente di tutti poteri dell' organo del quale fa parte. Natura giuridica dell' ente di destinazione ovvero dell' AdSP omissis: "ente pubblico economico" Bisogna, ora, passare all' analisi dei requisiti attinenti l' ente e la carica assunta in destinazione dal omissis . Dalla lettura della disciplina di riferimento emerge che le **Autorità** di **Sistema Portuale** sono enti pubblici non economici di rilevanza nazionale. In tal senso dispone, infatti, l' art. 6 della L. n. 84/94 (recante "Riordino della legislazione in materia **portuale**" ) come modificato dal D.L. n. 169/2016 (norme su "Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le **Autorità** portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell' articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124") ai sensi del quale "l' **Autorità** di **sistema portuale** è ente pubblico non economico di rilevanza nazionale a ordinamento speciale ed è dotato di autonomia amministrativa, organizzativa, regolamentare, di bilancio e finanziaria" . Questa **Autorità**, nelle delibere nn. 179 e 180 del 01.03.2017 e 846 del 02.10.2018, ha già chiarito che le AdSP rientrano nella definizione di " enti pubblici " di cui all' art. 1, co. 2, lett. b), del d.lgs. n. 39/2013 ai sensi del quale devono intendersi per tali " gli enti di diritto pubblico non territoriali nazionali, regionali o locali, comunque denominati, istituiti, vigilati, finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l' incarico, ovvero i cui amministratori siano da questa nominati " . Tanto premesso, è circostanza ormai pacifica che le **Autorità** di **Sistema Portuale** rientrano nel perimetro soggettivo di applicazione del d.lgs. menzionato e, in particolare nella definizione di " ente pubblico " di cui all' art. 1, co. 2 lett. b), del d.lgs. n. 39/2013. Natura giuridica della carica di destinazione ovvero di Presidente della suddetta **Autorità**: "amministratore di ente pubblico" Il omissis è stato nominato Presidente dell' AdSP con il D.M. del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti omissis del omissis , dopo aver ricoperto l' incarico di Commissario Straordinario del medesimo ente. Ai fini dell' integrazione della fattispecie di inconferibilità prospettata occorre verificare la riconducibilità dell' incarico svolto dal omissis nella definizione di amministratore di ente pubblico di cui all' art. 1, co. 2 lett. l), del d.lgs. n. 39/2013 ai sensi del quale sono tali "gli incarichi di Presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato e assimilabili, di altro organo di indirizzo delle attività dell' ente, comunque denominato, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico" . Occorre, pertanto, che il Presidente dell' ente sia titolare di compiti gestori tali da attribuirgli le competenze di amministrazione diretta richieste dalla disposizione in questione. Sul punto è la stessa normativa di settore (art. 8, co. 2, l. n. 84/1994) a declinare le attribuzioni del Presidente, attribuendogli competenze gestionali; in particolare, disponendo che " Al Presidente sono attribuiti i poteri di ordinaria e straordinaria amministrazione. Al Presidente spetta la gestione delle risorse finanziarie in attuazione del piano di cui all' articolo 9, comma 5, lettera b)" . Inoltre, il medesimo articolo chiarisce espressamente che il Presidente è sottoposto ai limiti e alle preclusioni in materia di inconferibilità e incompatibilità, disponendo testualmente che "il Presidente è soggetto all' applicazione della disciplina dettata in materia di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi di cui all' articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e del decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, nonché sui limiti retributivi di cui all' articolo 23-ter del decreto-legge n. 201 del

2011, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 214 del 2011" . Non vi sono dubbi, dunque, che la carica di Presidente dell' AdSP sia riconducibile



## Informare

Trieste

alla definizione di cui all' art. 1, co. 2 lett. l), del d.lgs. n. 39/2013. Tanto premesso, nel caso di specie, sono sussistenti tutti i requisiti richiesti dalla normativa in esame per integrare la fattispecie di inconferibilità prospettata. Non può, infatti, accogliersi l' obiezione mossa dal RPCT dell' AdSP e dal omissis in ordine alla successione cronologica dei suddetti incarichi. I soggetti menzionati hanno, infatti, ritenuto non applicabile la fattispecie d' inconferibilità recata dall' art. 4, co. 1 lett. b), del d.lgs. n. 39/2013 negando che l' incarico di Presidente dell' AdSP sia stato attribuito al omissis nel biennio successivo all' attribuzione dell' incarico di Presidente di un ente di diritto privato regolato e finanziato, quale la omissis . In altre parole, valorizzando l' antecedente svolgimento da parte del soggetto in questione dell' incarico di Commissario Straordinario dell' AdSP e considerandolo un " unicum " senza soluzione di continuità con l' incarico di Presidente della medesima **Autorità**, hanno ritenuto che la nomina a presidente di omissis . sia avvenuta in costanza di carica e non, invece, nei due anni antecedenti la nomina. Questa **Autorità** (cfr. ex plurimis del. n. 684 del 17.07.2019) ha ritenuto che il rinnovo di un soggetto nella medesima carica (o in una assimilabile alla prima) non sia irrilevante ai fini dell' applicazione della disciplina in materia d' inconferibilità. Infatti, la conferma di un soggetto nello svolgimento dell' incarico già ricoperto, seppur senza differenze funzionali tra i ruoli, determina l' esercizio di un rinnovato potere negoziale da parte dell' amministrazione conferente Questa **Autorità**, nella delibera n. 642 del 12.06.2017, ha applicato il principio suesposto persino nell' ipotesi in cui al soggetto sia stato conferito lo stesso incarico dirigenziale già rivestito, ritenendo che "gli incarichi conferiti al Dott. (), in momenti diversi, sebbene riferibili al medesimo ufficio, non possono ritenersi "un unicum" con i precedenti; gli incarichi in argomento sono da qualificarsi come dei veri e propri contratti stipulati ex novo (). Ciò in quanto, il rinnovo dell' incarico dirigenziale comporta un rinnovato esercizio dell' autonomia negoziale (cfr. TAR Puglia Lecce, sez II, n. 3239/2007 e TAR Sardegna, Sez. I, n. 755/2014)". A maggior ragione, la conclusione suddetta opera nel caso, come quello in esame, di conferimento di un incarico istituzionalmente diverso (Presidente) da quello già svolto nel medesimo ente (Commissario Straordinario). Ciò, peraltro, è conforme alla ratio ispiratrice dell' art. 4 del d.lgs. n. 39/2013 che consiste nella volontà di evitare che il soggetto al quale viene conferito l' incarico possa piegare l' interesse perseguito dall' amministrazione o dall' ente pubblico che quell' incarico gli ha conferito ad interessi dell' ente di diritto privato dal quale proviene. Orbene, l' incarico di Commissario Straordinario dell' AdSP è stato svolto a titolo esclusivo da parte del omissis a differenza di quello di Presidente del medesimo ente che è stato assunto successivamente e in costanza del ruolo svolto nell' ambito della omissis . Il legislatore, con la disposizione in esame, ha inteso tipizzare, ex ante, delle situazioni di potenziale conflitto di interessi al fine di paralizzarne l' insorgenza. A ben vedere, infatti, nella fattispecie oggetto di analisi si realizza quella tipica situazione di interferenza tra interessi privatistici e pubblicistici che determina un rischio di lesione all' imparzialità amministrativa. Proprio tale circostanza ovvero la necessità di approntare una tutela maggiormente incisiva laddove vi sia rischio che il soddisfacimento dell' interesse privato venga anteposto a quello pubblico, ha indotto il legislatore ad introdurre un regime di preclusioni più gravoso (artt. 4,5 e 9 del d.lgs. n. 39/2013). Sul potere di accertamento dell' ANAC. L' ANAC ha uno specifico potere di controllo e di accertamento sulle ipotesi di inconferibilità ed incompatibilità disciplinate dal d.lgs. 39/2013 e, in generale, sulla corretta applicazione della suddetta normativa. In particolare, come già evidenziato in premessa, l' art. 16, comma 1 del d.lgs. 39/2013 individua nell' ANAC l' **Autorità** competente a vigilare "sul rispetto, da parte delle amministrazioni pubbliche, degli enti pubblici e degli enti di diritto privato in controllo pubblico, delle disposizioni di cui al presente decreto, anche con l' esercizio di poteri ispettivi e di accertamento di singole fattispecie di conferimento degli incarichi" . Recentemente il suddetto potere è stato oggetto di una sentenza del Consiglio di Stato, il quale ne ha escluso la natura meramente ricognitiva, affermandone il carattere costitutivo-provvedimentale. Più precisamente, il potere di accertamento attribuito all' ANAC dall' art. 16, co. 1, d.lgs. 39/2013 si sostanzia in un provvedimento di



accertamento costitutivo di effetti giuridici e come tale impugnabile davanti al giudice amministrativo, potere in cui è compreso il potere di dichiarare la eventuale nullità dell' incarico. (cfr. Cons. Stato n. 126/2018, sopra già citata). Tutto ciò premesso e considerato,



## Informare

### Trieste

---

DELIBERA l' inconfiribilità, ai sensi dell' art. 4, co. 1 lett. b), del d.lgs. n. 39/2013, dell' incarico di Presidente dell' AdSP del omissis e la conseguente nullità dell' atto di conferimento dell' incarico e del relativo contratto, ai sensi dell' art. 17 del d.lgs. n. 39/2013; di rimettere al RPCT la valutazione, in sede di procedimento sanzionatorio, dell' elemento soggettivo della colpa in capo all' organo conferente previsto dall' art. 18 d.lgs. 39/2013, tenuto conto dell' intervenuta modificazione degli orientamenti dell' **Autorità** in materia di deleghe gestionali dirette; all' esito dell' accertamento compiuto dall' **Autorità**, il RPCT dell' AdSP deve comunicare al soggetto cui è stato conferito l' incarico la causa di inconfiribilità - come accertata dall' ANAC - e la conseguente nullità dell' atto di conferimento dell' incarico e del relativo contratto ed adottare i provvedimenti conseguenti; Il RPCT dell' AdSP del omissis è tenuto a comunicare ad ANAC i provvedimenti adottati in esecuzione di quanto sopra.

## Informazioni Marittime

Trieste

### Mario Sommariva è commissario del porto di Trieste

*Nomina in continuità con la gestione D' Agostino, la cui carica di presidente è stata dichiarata inconferibile dall' ANAC, per via di una legge che la stessa authority ha criticato*

Il ministero dei Trasporti ha nominato Mario Sommariva commissario dell' Autorità di sistema portuale che fa capo a **Trieste**, dopo la decadenza della carica di presidente di Zeno D' Agostino decisa dall' Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per inconferibilità della carica. La nomina, formalizzata dalla ministra Paola De Micheli, è in continuità con l' attuale governance, visto che Sommariva è già segretario generale dell' Autorità di sistema portuale dell' Adriatico orientale. La scelta del segretario, spiega il ministero dei Trasporti in una nota, serve ad «assicurare continuità all' azione amministrativa dell' Autorità portuale di **Trieste** ed impedire stasi connesse alla decadenza degli organi ordinari». Contrariamente a quanto abbiamo scritto in un primo momento, come ha precisato successivamente l' ANAC la sua delibera «non produce nullità degli atti fin qui adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo». In altre parole, tutto ciò che Zeno D' Agostino ha firmato da novembre 2016, da quando è diventato presidente del sistema portuali giuliano, resta. Con questi presupposti, la governance del **porto di Trieste** non sembra a rischio. Che la inconferibilità della carica sia più una questione formale, un difetto di giurisdizione, che la sostanza di un' irregolarità, l' ha confermato la stessa ANAC. La decadenza di D' Agostino, ha spiegato in una nota l' Autorità anticorruzione, «è la conseguenza dell' applicazione del decreto legislativo 39/2013, sulla quale dal 2015 [l' ANAC] ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire». L' inconferibilità dell' incarico - D' Agostino, in quanto presidente dell' Adsp, era anche contestualmente presidente di **Trieste Terminal Passeggeri** - «si fonda su una previsione legislativa espressamente applicata alle Autorità portuali e su una consolidata giurisprudenza amministrativa (sentenze del Consiglio di Stato n.126/2018 e n. 2325/2019) cui ANAC si è adeguata.





parla il ministro

## Patuanelli: riportare D'Agostino al vertice del Porto

Giovanni Tomasin / TRIESTE Il ministro dello Sviluppo economico, il triestino Stefano Patuanelli, è chiaro: «Il governo sta tenendo conto delle esigenze della città di riavere Zeno D'Agostino a capo dell' **Autorità portuale**» ed è anche pienamente cosciente del «sostegno trasversale nei suoi confronti da parte di tutta la città: se lo è meritato sul campo lavorando in modo eccellente». L' esponente pentastellato dell' esecutivo nazionale lo ha detto ieri a Trieste ai microfoni del Tgr 3 del Fvg aggiungendo che il governo «sta cercando tutte le soluzioni possibili perché D'Agostino resti a Trieste». Il governo Conte sta quindi «studiando tutti gli elementi necessari per cercare una soluzione definitiva». Uno degli aspetti che l' esecutivo sta valutando è cosa fare al termine del mandato di D'Agostino. La sentenza dell' **Autorità nazionale Anticorruzione** è arrivata infatti a pochi mesi dalla scadenza del mandato del presidente, e questo pone degli interrogativi tecnici anche su una sua possibile rinomina alla Torre del Lloyd in autunno. Quanto proprio all' eventualità di una rinomina di D'Agostino alla presidenza fra pochi mesi, il ministro ha garantito che il governo sta pensando anche a questo: «Stiamo valutando anche questa ipotesi - ha spiegato Patuanelli - però ovviamente c' è un piano giuridico e qui ci sono i tecnici al lavoro, e confidiamo che una soluzione si possa trovare in tempi rapidi». La speranza che l' inghippo possa essere sciolto con tempistiche che si misurano in giorni o al massimo settimane, e non in anni, è il medesimo che si coltiva a Roma, come a Trieste. Anche perché le partite ancora in corso sono molte, non ultima quella della Ferriera. Si apre ora, infatti, una settimana di confronto sull' Accordo di programma per lo stabilimento di Servola, con l' area a caldo ormai ferma. Un procedimento in cui l' **Autorità di sistema portuale** ha avuto un ruolo di primo piano, e che riguarda il destino di centinaia di lavoratori triestini. Ancora una volta, si tratta di una scacchiera su cui D'Agostino ha pesato non poco. «È assolutamente così», il commento in proposito del ministro dello Sviluppo economico: «È stata una fortuna avere al nostro fianco Zeno D'Agostino in questo percorso ed è per questo che non possiamo permetterci di perderlo, ed è per questo che facciamo tutto il possibile perché resti a Trieste come presidente». In questo modo il governo ribadisce dunque con forza la posizione assunta da subito sul caso, proprio per bocca dello stesso Patuanelli. Nei giorni scorsi il sostegno a D'Agostino è apparso forte e pressoché unanime in un arco che va dai lavoratori del porto al presidente di illycaffè Andrea Illy, passando per le realtà economiche, commerciali e politiche del territorio. Di fronte a tanta solidarietà nei confronti del presidente decaduto, il ministro triestino riafferma quindi il sostegno a D'Agostino espresso fin dal primo momento della crisi. Nei giorni scorsi Patuanelli aveva spiegato di essere in contatto continuo e di essere da subito al lavoro assieme alla ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti Paola De Micheli per trovare una soluzione rapida al problema. La notizia della destituzione di D'Agostino è arrivata giovedì, mentre la ministra competente si trovava al Consiglio d' Europa, eppure da Roma nessuno ha dissimulato lo sconcerto provocato dalla sentenza dell' Anac. Le forti perplessità del governo, come quelle del settore **portuale** italiano, hanno spinto la stessa Anac a specificare ieri di aver soltanto applicato la normativa vigente. Ora non resta che vedere l' esito della richiesta di sospensiva che D'Agostino reclama davanti al





## Messaggero Veneto

Trieste

---

Tar del Lazio. --© RIPRODUZIONE RISERVATA.



## L' Anac 'silura' D' Agostino, il porto di Trieste nel caos

TRIESTE - "Essendo nullo il mio atto di nomina, di fatto non sono mai stato presidente di questa autorità, ora torno a casa dalla mia famiglia ma tutta la comunità del porto di Trieste è per me una famiglia": Zeno D' Agostino, riferiscono coloro che lo hanno visto, ha lasciato così il comitato portuale dopo avere appreso della sentenza dell' Anac, l' autorità anti corruzione, che ha decretato la sua decadenza dalla carica presidenziale. Per il porto di Trieste, uno dei più importanti d' Italia, la notizia è uno choc. Imprenditori e portuali, come forse mai prima d' oggi, si sono stretti attorno al presidente: i lavoratori sono scesi immediatamente in sciopero, sospeso dopo un incontro avuto ieri con lo stesso D' Agostino. Nel porto resta comunque lo stato di agitazione. Ma perché l' Anac ha dichiarato la decadenza del presidente del porto di Trieste? Secondo l' autorità è nullo lo stesso atto di nomina, poiché D' Agostino, a Trieste dal febbraio del 2015 in qualità di commissario, era già stato nominato presidente di Trieste Terminal Passeggeri, la stazione crocieristica della città: le due cariche sono giudicate incompatibili e, poiché la presidenza dell' Autorità Portuale è cronologicamente più recente (novembre 2016), è stata fatta decadere. "Qualcuno è andato alla ricerca del cavallo - dice a Primocanale Giulio Germani - coordinatore regionale Friuli Venezia Giulia Fit Cisl - io ero presente quando D' Agostino accettò l' incarico in Ttp: l' allora presidente Nap non stava passando un buon momento e D' Agostino si offrì di sostituirlo senza percepire alcun compenso. Avete presente di cosa stiamo parlando? La stazione crocieristica di Trieste non è nulla, gestisce pochissime navi, si occupa quasi soltanto dei parcheggi sulle rive". Nel porto di Trieste si sono subito preoccupati dei possibili effetti retroattivi di questa sentenza: il commissario nominato dopo la decadenza, il genovese Mario Sommariva, ha, come primo atto, ratificato tutte le decisioni assunte in questi anni e ha così evitato un colossale caos. D' Agostino presenterà domani un ricorso al Tar del Lazio, chiedendo una sospensione della sentenza: il prefetto di Trieste, Valerio Valenti, aveva annunciato che anche il ministero dei Trasporti avrebbe impugnato la sentenza dell' Anac ma fonti vicine alla ministra De Micheli smentiscono, poiché dev' essere il destinatario della sentenza e non il ministero a presentare il ricorso. Dal governo, comunque, trapela solidarietà e stima: "Ci attiveremo immediatamente per risolvere la questione", ha detto il ministro allo Sviluppo economico Patuanelli. D' Agostino, 52 anni, veronese e tifosissimo dell' Hellas, è padre di Amelia e Luigi: ha un curriculum vitae tutto dedicato all' economia del mare, tra consulenze, docenze e, dal 2017 al 2019, la presidenza di **Asoporti**, l' associazione che riunisce tutti i porti italiani. E' considerato unanimemente un ottimo manager, eppure qualche nemico ce l' ha: la sentenza dell' Anac, infatti, è avvenuta dopo la presentazione di un esposto. Evidentemente qualcuno che non ama D' Agostino e che era a conoscenza di questa situazione particolare ha deciso di lanciargli una bomba sulla scrivania. Approfondimenti Porti, D' Agostino presidente di **Asoporti**: si chiude l' era Monti-Forcieri Zeno D' Agostino eletto vice presidente di Espo



## Caso Trieste, l'Anac: "Applicata una normativa che presenta criticità"

Redazione

Caso Trieste, l'Anac: Applicata una normativa che presenta criticità 07 Giugno 2020 - Redazione Trieste In riferimento alla delibera relativa all'Autorità portuale di Trieste, l'Autorità nazionale anticorruzione tiene a precisare di aver agito applicando una normativa (il d.Lgs. 39/2013) sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a Governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire. Lo fa sapere, in modo a dir poco irrituale, l'Anac a proposito del caso D'Agostino. Nel caso specifico l'Anac ha agito a seguito di un circostanziato esposto giunto nel novembre 2019. La delibera è stata emanata all'esito di una accurata istruttoria, svolta nelle pieno rispetto delle garanzie del contraddittorio, come previsto dalla legge. In merito alla ravvisata inconferibilità dell'incarico riconosciuta in capo al Presidente dell'Autorità portuale, essa si fonda su una previsione legislativa espressamente applicata alle Autorità portuali e su una consolidata giurisprudenza amministrativa (sentenze del Consiglio di Stato n.126/2018 e n. 2325/2019) cui Anac si è adeguata. La delibera in ogni caso non produce nullità degli atti fin qui adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo.



## "Caso D'Agostino, partire da qui per tagliare la burocrazia arrogante" / L'Intervento

Prof. Maurizio Maresca

Il provvedimento Anac sulla vicenda di Zeno D'Agostino è molto debole. A leggerlo si ha l'idea sia scritto in modo affrettato da 'tecnici' più che da giuristi, seppure con la pretesa e forme (sbagliate) di 'fare diritto': certo pare difficilmente riconducibile ai singoli componenti dell'Autorità, alcuni dei quali pure sono eccellenti giuristi. Il giudice rimedierà quanto prima. (Nella foto: portuali e dipendenti del porto che manifestano in difesa di Zeno D'Agostino) Il punto è che il nostro Paese è devastato da una burocrazia spesso arrogante, inadeguata e che non riesce ad applicare le norme dell'ordinamento nel loro complesso (ad esempio restando, come in questo caso, ancorata alla lettera di una specifica legge e quindi ignorando il resto dell'ordinamento giuridico come norme generali, principi di proporzionalità, ragionevolezza, prevalenza del diritto internazionale ed europeo, specialità). E' certo quindi che una delle prime riforme (con la regolazione del mercato, la giustizia e la ricerca) per uscire dalla grave crisi che attraversiamo riguarda il riordino della burocrazia. Maurizio Maresca Ma se questo avviene è anche perché la politica mantiene in essere, e non riesce ad evitare, norme molto

farraginose e complesse, che si completano con centinaia di decreti applicativi a valle, fatte di rinvii. Norme costruite e mantenute da burocrati o simil burocrati. E spesso la nostra classe politica non ha l'autorevolezza e la capacità di imporsi. Poi, l'Anac è un ente di cui non si capisce neppure bene la vera natura. Il caso D'Agostino sia quindi un esempio ma ce ne sono molti altri per avere il coraggio di intervenire con sapienza ed equilibrio, ma anche con determinazione: tantopiù in un momento in cui il nostro Paese deve compiere scelte urgenti. Questo vuol dire, ad esempio, nel caso degli appalti (ma vi sono molti altri comparti dove si deve intervenire, ad iniziare dai porti), ricondurre il 'Codice' alle sole direttive 23, 24 e 25: evitando tutte le disposizioni che costituiscono barriere ulteriori (evitando cioè il cd. 'gold plating'); b) nominando dei commissari che, riportando a Palazzo Chigi, rendano inutile il ruolo dell'Anac; c) prevedendo misure ad hoc per frenare il contenzioso o quanto meno l'efficacia dell'atto amministrativo. E da questo punto di vista il Modello Genova è stato molto significativo. Una deroga ad ogni norma del d.lgs. 50 che non fosse di origine europea e un forte rapporto fra il commissario Bucci e Palazzo Chigi (non solo il presidente Conte ma specialmente i consiglieri Chieppa e De Francisco per assicurare la legalità dell'azione di amministrazione pubblica). Una scelta, quella della semplificazione e di evitare il 'gold plating', che in un primo tempo, peraltro, il Governo italiano aveva compiuto d'accordo con la Commissione europea (emblematico un importante incontro fra 'tecnici' Antonella Manzione, Joachin Nunez de Almeida, Marcella Panucci ed il sottoscritto -, in occasione dell'avvio della procedura di redazione del d.lgs 50): ma questa scelta durò pochissimo e il d.lgs 50 uscì così. Ora, bisogna avere il coraggio di cambiare: evitando considerazioni politiche. Perché il Paese viene prima. E ammettere gli sbagli è sempre segno di serietà. \* Prof. Maurizio Maresca, già presidente dell'Autorità portuale di Trieste, ordinario di Diritto Internazionale all'Università di Udine, fra i massimi esperti di infrastrutture, logistica e tematiche portuali.



## Caso D'Agostino, vi spiego perchè l'Anac sbaglia tutto / L'intervento

Redazione

Roma La delibera n. 233 del 4 marzo 2020 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, sull'inconferibilità e la conseguente decadenza del Dott. Zeno D'Agostino dalla carica di Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Adriatico Orientale, ha suscitato un diffuso sgomento nella Comunità Triestina, ed in generale nel cluster marittimo e portuale italiano. Per contro é emerso un moto trasversale e spontaneo di solidarietà nei confronti di chi con competenza, preparazione, ottimi collaboratori, capacità di dialogo e mediazione ha impresso una forte accelerazione allo sviluppo del Porto di Trieste ed alla vocazione internazionale della Città. Sembra che finalmente ci si accorga di quanto la sostanza debba prevalere sulla forma e che il merito sia riconosciuto, non come accessorio estetico ma, come elemento essenziale per certi ruoli e la nomina a Commissario Straordinario di Mario Sommariva ne costituisce un esempio essenziale. ANAC così come ART sono l'esempio italico dell'inutilità fatta sistema, certi compiti assegnati alla Magistratura sono stati inutilmente duplicati ed implementati, assegnati ad agenzie indipendenti, addirittura inventando di sana pianta ulteriori pene accessorie per reati già puniti con pene detentive oltre all'interdizione dai pubblici uffici e applicabili in maniera ultronea. Perché di questo si tratta. Il Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Adriatico Orientale é stato revocato ex tunc dall'incarico e interdetto dal suo ufficio sulla base di un'interpretazione delle norme, vedremo in seguito del tutto errata e, soprattutto, costruita da chi essendone obbligato ha dimostrato di non conoscere la L. 28 gennaio 1994 n. 84. La prima lettura del provvedimento in tarda serata del 4 giugno mi ha lasciato talmente perplesso da far vacillare le mie convinzioni, la domanda che mi risuonava in testa era ma possibile che io mi sbagli così tanto in una materia cui ho dedicato tanta parte della mia vita professionale? Leggendo la delibera saltano agli occhi molte incongruenze logiche e veri e propri strafalcioni di diritto, compresa l'indicazione di norme diverse da quelle applicabili. Ho controllato le norme, la giurisprudenza citata, la ricostruzione del procedimento, che fatico a definire logico, e lo sconcerto é aumentato. Il provvedimento dispone 'l'inconferibilità, ai sensi dell'art. 4, co. 1 lett. b), del d. lgs. n. 39/2013, dell'incarico di Presidente dell'AdSP del Mar Adriatico Orientale e la conseguente nullità dell'atto di conferimento dell'incarico e del relativo contratto, ai sensi dell'art. 17 del d. lgs. 39/2013', sulla scorta del fatto che all'atto della nomina il Presidente rivestiva la carica di Presidente del cda di una società, la TTP S.p.A. di cui l'Ente deteneva e detiene azioni rappresentanti il 40% del capitale sociale. Senza alcuna pretesa di esaustività, e partendo dai fatti, si osserva agevolmente come la nomina a Presidente del cda di TTP S.p.A. sia successiva alla nomina di Commissario dell'AdSP del Mar Adriatico Orientale, conseguenza logica é che il secondo incarico in ordine temporale non avrebbe potuto essere assunto per un espresso divieto, quindi la nomina nel cda sarebbe nulla. Da vedere la sorte degli atti societari, conforta tuttavia la previsione di due amministratori delegati con ampi poteri assegnati dal cda. In questo caso é evidente che non sia applicabile l'art. 4 del d. lgs. 39/2013 ma l'art. 9 che prevede l'incompatibilità del ruolo di amministratore della partecipata con quello di amministratore dell'Ente partecipante. La normativa prevede, tra l'altro, la nullità del contratto e la restituzione degli emolumenti eventualmente percepiti, elimina dunque ex tunc tutti gli effetti del provvedimento di nomina. Se l'incarico di Presidente del cda è nullo ed improduttivo





di effetti non si può certamente sostenere che lo stesso mantenga esclusivamente gli effetti negativi e il Dott. D'Agostino sia o fosse in condizioni di inconferibilità del successivo incarico di Presidente dell'AdSP. Medesime considerazioni valgono per il periodo successivo, l'eventuale nullità riguarda



la nomina nel cda, non certo quella preesistente, sarebbe come togliere il patentino dello scooter a un diciassettenne che sostenga l'esame per la patente dell'auto senza possedere il requisito dell'età. Proseguendo in termini più generali circa l'identificazione dei poteri di gestione diretta, appare evidente l'intento del decidente, nella giurisprudenza citata, di applicare principi ultra legem. La distinzione tra Presidente e Presidente con deleghe gestionali dirette è talmente chiara che se l'estensore della sentenza si trovasse a sostenere la tesi contraria, quella della sostanziale identità, in sede di esame universitario passerebbe tra i banchi molto più tempo di quello normalmente richiesto. La giurisprudenza citata a sostegno pretenderebbe, con l'arroganza e l'invasione tipiche di certa Magistratura nell'area del Legislatore, addirittura annullare il distinguo operato expressis verbis dalla norma. Tutti i cda hanno un Presidente, alcuni cda gestiscono la società collegialmente altri assegnano i poteri ad amministratori delegati e a direttori generali. Come in questo caso. L'argomento è stato sviscerato, tra l'altro, affrontando il tema delle nomine di avvocati nei consigli di amministrazione di società di capitali e risolto per la validità in mancanza dell'assegnazione di poteri di gestione diretta. Trascorsi oltre vent'anni da avvocato mi sento, senza ipocrisie formali e con po' di presunzione, di formulare qualche considerazione sul livello qualitativo della decisione. Nell'inquadrare il rapporto intercorrente tra **AdSP** del Mar Adriatico Orientale e la TTP S.p.A., ANAC fa riferimento agli artt. 16 e 18 della L. 28 gennaio 1994, n. 84 e ss.mm.ii. Come è noto questi articoli si applicano esclusivamente alle imprese portuali che svolgano operazioni o servizi portuali senza, art. 16, o con, art. 18, l'assegnazione in concessione di aree demaniali in via esclusiva da adibire a terminal merci, imprese il cui numero è individuato ciclicamente dall'Ente e soggette all'iscrizione nell'apposito elenco. I terminal passeggeri non rientrano nelle previsioni della norma, TTP S.p.A. non è impresa autorizzata ex artt. 16 e 18 e non fa parte degli elenchi. Gli effetti non cambiano molto, TTP S.p.A. opera in regime di concessione demaniale ex art. 36 cod. nav., l'incompatibilità sussisterebbe dunque anche se a diverso titolo, ma lo sgomento per l'ignorantia legis del giudicante sale alle stelle. 'Iura novit Curia' si diceva per sostenere l'autorevolezza del Giudice, in questo caso un postulato decade al rango di pre-requisito in 'Iura scire debet Curia'. All'osservatore esterno pare dunque ragionevole che se Zeno D'Agostino, per aver lavorato oltre i propri obblighi istituzionali, assumendo responsabilità ulteriori senza retribuzione né altri vantaggi, sta subendo gli effetti di questo provvedimento, chi abbia contribuito all'estensione del provvedimento o abbia in qualsiasi modo contribuito a formarlo, debba essere cacciato da ANAC. Le agenzie di regolazione indipendenti, sovrapposte ad altri Enti e Istituzioni, costituiscono un freno allo sviluppo dell'economia e, purtroppo, spesso abbiamo avuto occasione di osservare come non siano nemmeno in grado di determinare il perimetro della propria azione. L'incompetenza, l'imperizia, la trascuratezza, il differenziale tra capacità e incarico ricoperto costituiscono la più alta forma di corruzione delle Istituzioni che sia dato immaginare ed il danno per il Paese è ogni giorno sotto gli occhi di tutti.

DAVIDE SANTINI Avvocato marittimista

## Caso Anac, Patuanelli: D'Agostino ha fatto un lavoro eccellente, sia ascoltata la città

Redazione

Roma Il governo sta tenendo conto delle esigenze della città di riavere Zeno D'Agostino a capo dell'Autorità portuale di Trieste tenendo anche conto del sostegno trasversale nei suoi confronti da parte di tutta la città: se lo è meritato sul campo lavorando in modo eccellente. Lo ha detto a Trieste il ministro per lo Sviluppo economico Stefano Patuanelli ai microfoni del Tgr 3 aggiungendo che il governo sta cercando tutte le soluzioni possibili perché D'Agostino resti a Trieste. Stiamo studiando tutti gli elementi necessari per cercare una soluzione definitiva ha detto il ministro. Sarà possibile una sua nomina alla presidenza del porto alla scadenza del suo mandato novembre? Stiamo valutando ha aggiunto Patuanelli anche questa ipotesi però ovviamente c'è un piano giuridico e qui ci sono i tecnici al lavoro, e confidiamo che una soluzione si possa trovare in tempi rapidi. A Trieste si apre anche una settimana di confronti sull'accordo di programma per la Ferriera di Servola. È stata una fortuna avere al nostro fianco D'Agostino in questo percorso ed è per questo ha ribadito Patuanelli che non possiamo permetterci di perderlo ed è per questo che facciamo tutto il possibile perché resti a Trieste come presidente.

**Informative**

Questa voce e gli avvenimenti di fatto sono in corso di elaborazione dal personale redazionale. Gli aggiornamenti sono disponibili sul sito e sono disponibili anche sui social media. Per favore, si raccomanda di non modificare il testo e di non pubblicare commenti o reazioni. Per favore, si raccomanda di non pubblicare commenti o reazioni. Per favore, si raccomanda di non pubblicare commenti o reazioni.

**Caso Anac, Patuanelli: D'Agostino ha fatto un lavoro eccellente, sia ascoltata la città**

17 GIUGNO 2020 - Redazione



Roma - "Il governo sta tenendo conto delle esigenze della città di riavere Zeno D'Agostino a capo dell'Autorità portuale di Trieste" tenendo anche conto "del sostegno trasversale nei suoi confronti da parte di tutta la città se lo è meritato sul campo lavorando in modo eccellente". Lo ha detto a Trieste il ministro per lo Sviluppo economico Stefano Patuanelli ai microfoni del Tgr 3 aggiungendo che il governo "sta cercando tutte le soluzioni possibili perché D'Agostino resti a Trieste".

"Stiamo studiando tutti gli elementi necessari per cercare una soluzione definitiva" ha detto il ministro. Sarà possibile una sua nomina alla presidenza del porto alla scadenza del suo mandato novembre? "Stiamo valutando" ha aggiunto Patuanelli - anche questa ipotesi però ovviamente c'è un piano giuridico e qui ci sono i tecnici al lavoro, e confidiamo che una soluzione si possa trovare in tempi rapidi". A Trieste si apre anche una settimana di confronti sull'accordo di programma per la Ferriera di Servola. "È stata una fortuna avere al nostro fianco D'Agostino in questo percorso ed è per questo che facciamo tutto il possibile perché resti a Trieste come presidente".

**Iscriviti alla newsletter**

Ricevi le migliori notizie sulle shipping due volte a settimana direttamente sulla tua email.

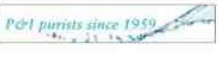
[Inscriviti](#)

## Sentenza D'Agostino: Anac replica alle accuse e si difende

La sentenza dell'Anac (Autorità nazionale anticorruzione) che ha destituito Zeno D'Agostino dalla carica di presidente dell'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico orientale perché inconferibile non è politica. Lo ha sottolineato la stessa Autorità nazionale anticorruzione spiegando di aver agito applicando una normativa (il d.Lgs. 39/2013) sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a Governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire. Nel caso specifico l'Anac ha agito a seguito di un circostanziato esposto giunto nel novembre 2019 si legge nella nota -. La delibera è stata emanata all'esito di una accurata istruttoria, svolta nelle pieno rispetto delle garanzie del contraddittorio, come previsto dalla legge. In merito alla ravvisata inconferibilità dell'incarico riconosciuta in capo all'ormai ex presidente dell'Autorità portuale, scrive l'Anac, essa si fonda su una previsione legislativa espressamente applicata alle Autorità portuali e su una consolidata giurisprudenza amministrativa (sentenze del Consiglio di Stato n. 126/2018 e n. 2325/2019 ) cui Anac si è adeguata.

[Chi siamo](#)
[Contatti](#)
[Notizie](#)
[Pubblicità](#)
[Segui](#)





**Il quotidiano on-line del trasporto marittimo**

Nicola Capasso - Direttore Responsabile

[NAVI](#)
[PORTI](#)
[SPEDIZIONI](#)
[CAPITANI](#)
[INTERVISTE](#)
[POLITICA ASSICURAZIONI](#)
[PIRE](#)



**Sentenza D'Agostino: Anac replica alle accuse e si difende**





La sentenza dell'Anac (Autorità nazionale anticorruzione) che ha destituito Zeno D'Agostino dalla carica di presidente dell'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico orientale perché inconferibile "non è politica". Lo ha sottolineato la stessa Autorità nazionale anticorruzione spiegando di aver agito applicando una normativa (il d.Lgs. 39/2013) sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie



## Caso D'Agostino, l' Anac si giustifica: "E' dal 2015 che segnaliamo le criticità della normativa"

*«La delibera in ogni caso non produce nullità degli atti fin qui adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo» dice l' Anac*

Trieste - «In riferimento alla delibera relativa all' **Autorità portuale** di Trieste, l' **Autorità** nazionale anticorruzione tiene a precisare di aver agito applicando una normativa (il d.Lgs. 39/2013) sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a Governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire». È quanto si legge in una nota diffusa dall' Anac. «Nel caso specifico l' Anac ha agito a seguito di un circostanziato esposto giunto nel novembre 2019. La delibera è stata emanata all' esito di una accurata istruttoria, svolta nel pieno rispetto delle garanzie del contraddittorio, come previsto dalla legge. In merito alla ravvisata inconferibilità dell' incarico riconosciuta in capo al Presidente dell' **Autorità portuale**, essa si fonda su una previsione legislativa espressamente applicata alle **Autorità** portuali e su una consolidata giurisprudenza amministrativa (sentenze del Consiglio di Stato n.126/2018 e n. 2325/2019) cui Anac si è adeguata» prosegue la nota. «La delibera in ogni caso non produce nullità degli atti fin qui adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo» conclude l' Anac.



## Trieste Prima

Trieste

### Porto, Anac: "Applicata la legge ma le criticità della normativa sono state segnalate dal 2015"

*Le criticità sarebbero state segnalate più volte per vie ufficiali a Governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire. Secondo quanto si apprende, la delibera in ogni caso non produce nullità degli atti adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo*

L' Anac ha agito applicando una normativa (il d.Lgs. 39/2013) sulla quale dal 2015 ha più volte segnalato per vie ufficiali le criticità a Governo e Parlamento, che tuttavia non hanno ritenuto di intervenire. Lo ha sottolineato la stessa **Autorità** nazionale anticorruzione. Nel caso specifico l' Anac ha agito a seguito di "un circostanziato esposto giunto nel novembre 2019 - si legge nella nota -. La delibera è stata emanata all' esito di una accurata istruttoria, svolta nel pieno rispetto delle garanzie del contraddittorio, come previsto dalla legge". Secondo quanto si apprende in merito alla ravvisata inconferibilità dell' incarico riconosciuta in capo al Presidente dell' **Autorità portuale**, scrive l' Anac, "essa si fonda su una previsione legislativa espressamente applicata alle **Autorità** portuali e su una consolidata giurisprudenza amministrativa (sentenze del Consiglio di Stato n.126/2018 e n. 2325/2019) cui Anac si è adeguata". Secondo quanto si apprende la delibera in ogni caso non produce nullità degli atti fin qui adottati ed è impugnabile davanti al giudice amministrativo.



La Nuova di Venezia e Mestre

Venezia

prescritto, vuole far cadere le accuse

Mose, l' ex sindaco Orsoni ricorre in Cassazione

L' ex sindaco Giorgio Orsoni vuole uscire senza l' ombra della prescrizione dal processo **Mose**: così spetterà alla Corte di Cassazione l' ultima parola. I pubblici ministeri Ancilotto e Buccini l' avevano accusato di finanziamento illecito per 110 mila euro "in chiaro" ricevuti in campagna elettorale da alcune imprese del Consorzio Venezia Nuova (soldi provenienti, però, da fondi realizzati con false fatture) e 250 mila euro dall' ex presidente del Consorzio Venezia Nuova Giovanni Mazzacurati, non dichiarati. Dalla prima accusa, Orsoni è stato assolto; per la seconda, l' Appello ha confermato la prescrizione. L' ex sindaco avvocato ha sempre negato di aver ricevuto soldi da Mazzacurati. Ma si è anche difeso con i suoi legali, sostenendo che non potesse comunque essergli mossa l' accusa di finanziamento illecito ai partiti, non essendo stato iscritto ad alcun partito. Il riferimento a una sentenza della stessa Cassazione, che nel 2017 ha dichiarato che i candidati sindaci non citati nelle liste dei partiti - questi sì sottoposti alla legge sul finanziamento elettorale - non possono essere accusati di finanziamento illecito. Se sia anche questo il caso, sarà la stessa Corte a stabilirlo. --

La giustizia

### Birra e pistola. Esposito sparò per uccidere

Un rivoltella della Gme di Asolo per l'omicidio di Laura Gili, morto per un pibbi. resti e natura di ingegneria difesa

La giustizia

### Visite con prenotazioni

Tribunale, ecco come evitare le code nelle cancellerie

La giustizia

### Mose, l'ex sindaco Orsoni ricorre in Cassazione

Il sindaco di Venezia, Giorgio Orsoni, ha deciso di ricorrere in Cassazione contro la sentenza dell'Appello di Venezia che ha confermato la prescrizione per la seconda accusa di finanziamento illecito. Orsoni, che si è difeso con i suoi legali, sostenendo che non potesse comunque essergli mossa l'accusa di finanziamento illecito ai partiti, non essendo stato iscritto ad alcun partito. Il riferimento a una sentenza della stessa Cassazione, che nel 2017 ha dichiarato che i candidati sindaci non citati nelle liste dei partiti - questi sì sottoposti alla legge sul finanziamento elettorale - non possono essere accusati di finanziamento illecito. Se sia anche questo il caso, sarà la stessa Corte a stabilirlo.

## Il Tirreno

Livorno

### Giani e il gassificatore: «Solo un equivoco non deciderò senza sentire i due sindaci»

*Frenata del candidato governatore del centrosinistra sul progetto Eni: «Va conosciuto meglio e condiviso col territorio» Poi lancia i suoi tre progetti per Livorno: «Nuovo ospedale, Darsena Europa e riqualificazione delle fortezze medicee»*

L'intervista Andrea Rocchill caso **Livorno** è un incidente di percorso, un colossale fraintendimento in piena campagna elettorale o nasconde una volontà precisa di scommettere sul sito di Eni per risolvere la grana toscana del trattamento dei rifiuti? A 48 ore dalla bufera scoppiata dopo la diretta Facebook su ciclo dei rifiuti, tari e termovalorizzatori, Eugenio Giani, candidato governatore per il centrosinistra alle prossime regionali, fa una brusca frenata. Parla di un equivoco, di una polemica "alimentata dalle dinamiche dei social" e garantisce che sul gassificatore di Stagno, qualora venga eletto, non prenderà una decisione che non sia condivisa. Giani, questa storia dei carri armati. Ai livornesi non è andata giù. C'è chi ha detto: noi faremo come Tien An Men... «Si tratta di un gigantesco equivoco, l'ho già spiegato. Ma se mi dà la possibilità lo chiarisco». Dica «Quando è stata estrapolata quella frase sui carri armati, peraltro riferita ad un contesto specifico di un colloquio con amministratori pubblici pistoiesi, non mi riferivo assolutamente a **Livorno**. Al contrario. Ho risposto a chi mi faceva notare che si paga una Tari salata dicendo che va risolto il problema del trattamento dei rifiuti in Toscana. Ho detto che se individueremo insieme un sito dove realizzare un termovalorizzatore, difenderò questa scelta con forza. L'espressione "carri armati" era riferita a questa mia determinazione di risolvere un problema. Però ha parlato dell'impianto Eni, il gassificatore «Nel piano regionale dei rifiuti un contributo - come ha fatto presente anche il presidente Rossi - potrà venire una volta che conosceremo il progetto Eni. Ho detto questo». A **Livorno**, e non solo, questo progetto fa discutere. **Che ne pensa?** «Da candidato dico subito che sulla questione non prenderò una decisione che non sia concordata col sindaco di **Livorno** e col sindaco di Collesalveti. Dobbiamo conoscere bene il progetto. E ribadisco, dovrà essere una decisione condivisa con il territorio». Lei è già stato due volte a **Livorno** in campagna elettorale. Ha visitato il santuario di Montenero, ha parlato delle prospettive del turismo, della costa e di Calafuria come di un ambiente che non ha nulla da invidiare alle Maldive. Del **porto** e delle fortezze. E poi questa storia del gassificatore.... «Ma io amo **Livorno**, sono appassionato della storia e delle tradizioni di questa città. Vi pare che possa fare un torto...» **Però **Livorno**, nelle dinamiche regionali, è finita spesso in un angolo. Non crede?** «No. Anzi io voglio fare di **Livorno** la nuova centralità della Toscana. E questo passa attraverso tre progetti: il nuovo ospedale, la darsena Europa e il rilancio culturale» Sull'ospedale domani il consiglio comunale si pronuncia sull'accordo di programma «Ho visto ed apprezzo il progetto di realizzare il nuovo ospedale di **Livorno** nell'area ex Pirelli. E se Rossi è stato il





## Il Tirreno

### Livorno

---

presidente che ha fatto i nuovi ospedali di Lucca, Pistoia, Prato io voglio essere quello che inaugurerà **Livorno**».

**Parlava del porto. Cosa ha intenzione di fare?** «Ho visitato il **porto** di **Livorno** e sono fermamente convinto che la realizzazione della Darsena Europa è l'obiettivo fondamentale che dobbiamo perseguire tutti per dare uno sviluppo alla portualità livornese. Ma non solo. L'area marittima può essere un motore anche di rilancio turistico e culturale» Come? «Penso, per esempio, alle crociere. Noi dobbiamo fare in modo che quei turisti che arrivano a **Livorno** con le navi si fermino in città. Apprezzino la storia e la cultura di questa città dalle molteplici risorse che vanno dalle due fortezze, dai fossi che ho visitato col sindaco Salvetti ed il consigliere Gazzetti, dall'opera del Buontalenti, figura incredibile, un trovatello che è cresciuto alla corte dei Medici, amico di Francesco primo. Uomo che ha inventato la polvere pirica e dato il nome al gelato fiorentino e che ha progettato le fortificazioni di **Livorno**, mettendo le radici per costruire la città moderna. **Livorno** è stata la città che ha combattuto gli austriaci, che ha dato un contributo all'unità d'Italia, è stata protagonista della Resistenza. Come potrei mai parlare di carri armati qui... » **Ci ripensa, Giani?** «Ho solo detto che se da qui a due-tre anni mi rendo conto che non si è fatto nulla per risolvere il problema rifiuti, allora sì, agirò con determinazione e volontà per difendere il sito scelto insieme». --

## Il Tirreno

Livorno

la crisi del turismo

### Gli agenti di viaggio livornesi «Con noi partite in sicurezza»

*Dopo la manifestazione a Roma un messaggio a chi vuole andare in vacanza Ma c'è anche un allarme: «Senza crociere nel 2020 città in ginocchio»*

LIVORNO Palloncini colorati, tante valigie drammaticamente vuote e migliaia di volti tesi sotto le mascherine. Gli operatori del turismo si sono ritrovati in piazza del Popolo a Roma per fare sentire le proprie ragioni al governo e per far capire che i 25 milioni dell'ultimo decreto non basteranno a sanare la crisi nera di un settore messo in ginocchio dal Covid e che rischia di non farcela. Pullman sono partiti anche da Livorno. «Il nostro è il settore senz'altro più colpito anche perché non si limita alle agenzie di viaggi e i tour operator ma tutta la filiera del turismo, vale a dire accompagnatori turistici, guide turistiche, pullman granturismo. E collegati a noi ci sono anche le crociere, gli hotel, i ristoranti, i negozi di souvenir, tutta una filiera che porta quasi a 4 milioni di occupati nel paese e soprattutto un Pil che va dal 13 al 15%», spiega Mirko Marraccini, titolare dei Viaggi del Filo Rosso di corso Mazzini e tra gli agenti di viaggio più conosciuti in città. Marraccini garantisce che «naturalmente tutte le agenzie di viaggi si sono attrezzate per viaggiare in sicurezza, quindi i pullman sono tutti sanificati, abbiamo la distanza di sicurezza fra i sedili, gli hotel e villaggi si sono attrezzati di conseguenza. Nei nostri villaggi abbiamo immense spiagge dove poter fare una settimana o 15 giorni tranquillamente in totale relax, lo stesso vale per gli hotel in montagna: insomma siamo in grado di garantire a tutti una bella vacanza in sicurezza questa estate. Potete rivolgervi alla vostra agenzia di fiducia e partire in serenità», dice. Ma i problemi del turismo hanno una ricaduta non solo sulle partenze da Livorno, ma anche sugli arrivi, dunque sull'economia cittadina. «Per la città di Livorno le conseguenze saranno disastrose - continua Marraccini -, non dimentichiamo che non verranno le navi da crociera per questa stagione, non a caso **Porto** 2000 ha messo gli impiegati in cassa integrazione e soprattutto i nuovi arrivi saranno nell'aprile del 2021. Anche in questo caso la ricaduta è sugli accompagnatori dei bus turistici, sui vari piccoli negozi che vivono di croceristi, sui proprietari dei battelli, sui tassisti, gli Ncc e metterà in crisi centinaia di famiglie». Secondo gli agenti cittadini il rischio è che «nonostante il Comune di Livorno abbia tolto la tassa di soggiorno per incrementare l'arrivo di turisti, quest'anno di turisti ne arriveranno pochi». --© RIPRODUZIONE RISERVATA.



il braccio di ferro

## Benzina, è ancora emergenza Zini: «Vicenda preoccupante»

PORTOFERRAIO «Al momento non si vede una via d' uscita, sono molto preoccupato. Non possiamo correre il rischio di lasciare l' isola a secco di benzina». Mentre il sindaco di Portoferraio Angelo Zini parla al Tirreno c' è già chi segnala un distributore della città rimasto ancora una volta all' asciutto. Il rifornimento attuato dalla compagnia Beyfin (la compagnia ha portato carburante a tutti i distributori dell' isola), con la corsa occasionale autorizzata sabato mattina dall' **Autorità di sistema portuale**, non è bastata a superare l' emergenza. E ancora non si capisce come si potrà garantire per la stagione estiva l' approvvigionamento di carburante per l' isola. Il contratto tra Eni e la società Elbana Petroli, titolare del deposito costiero e per anni responsabile della distribuzione alle varie compagnie presenti sul territorio elbano, è scaduto a fine maggio. Non c' è stato rinnovo, né è arrivata l' autorizzazione da parte di Eni per la distribuzione della benzina in giacenza. Dall' altra parte c' è Beyfin che spinge per istituire una linea autonoma e quotidiana di movimentazione via mare, con l' utilizzo della nave speciale Billton. In questo modo la compagnia intende bypassare Elbana Petroli, abbassando così i costi (e il prezzo al cliente della benzina). Ma l' autorizzazione definitiva non è affatto scontata, in particolare per ragioni di sicurezza legate alle operazioni di imbarco e sbarco nei porti di Piombino. «Credo che in questa vicenda ci siano state delle forzature - racconta il sindaco di Portoferraio, Angelo Zini - la vicenda è complessa: **Autorità portuale** e vigili del fuoco hanno dei dubbi nel rilasciare un' autorizzazione stabile per ragioni legate alla sicurezza. Come Comune stiamo lavorando e lo faremo anche nelle prossime ore per trovare una soluzione che metta d' accordo tutti». Al momento, infatti, sono due le ipotesi in campo. Ma, per motivi diversi, non si stanno concretizzando. Le perplessità tecniche riguardo alla nuova linea via mare proposta da Beyfin frenano la concessione dell' autorizzazione definitiva, mentre il rapporto tra Eni ed Elbana Petroli sembra, a meno di cambi di direzione repentini, giunto al termine. --Lu.Ce.









## La Nazione

### Ancona e porti dell'Adriatico centrale

---

colline e il mare dalla spiaggia». Poi? «Almeno due mesi di vacanza ma spero che le crociere riprendano. Magari senza il ballo degli ufficiali e i buffet ma spero possa esserci ancora lavoro». Non resta dunque che aspettare il 6 luglio e quel giorno saranno otto mesi (il massimo previsto) sulla stessa nave: 1358 cabine e 58 suite, 4 ristoranti, 11 bar, 4 piscine, 6 vasche idromassaggio, percorso jogging esterno, centro benessere, teatro, casinò, discoteca, internet point, biblioteca, centro commerciale. Ma tutto in una "scatola" galleggiante lunga 272 metri, larga 35 e alta 60. Un microcosmo, in movimento ma pur sempre troppo piccolo per chi non è stato abbandonato appena nato nel pianoforte di un transatlantico. © RIPRODUZIONE RISERVATA.

## Ancona Today

Ancona e porti dell'Adriatico centrale

### Da Ancona a Punta Riso, la Costa Magica ormeggiata vicino alla sua gemella

*La nave è giunta dal porto di Ancona dove era arrivata lo scorso 28 aprile per lo sbarco del personale in esubero, a seguito della sospensione del traffico crocieristico*

BRINDISI - Alle 16.42 di ieri, sabato 6 giugno, Costa Magica ha completato le operazioni di ormeggio alla banchina della Diga di Punta Riso a Brindisi dove dal 5 aprile scorso è ormeggiata la gemella Costa Fortuna, entrambe della compagnia Costa Crociere. La nave è giunta dal **porto** di **Ancona** dove era arrivata lo scorso 28 aprile per lo sbarco del personale in esubero, a seguito della sospensione del traffico crocieristico. Nessun membro dell'equipaggio è risultato positivo al Covid-19. **LEGGI LA NOTIZIA SU BRINDISIREPORT.**

The screenshot shows the ANCONATODAY website interface. At the top, there's a navigation bar with 'ANCONATODAY' and 'Cronaca'. The main headline is 'Da Ancona a Punta Riso, la Costa Magica ormeggiata vicino alla sua gemella'. Below the headline, a sub-headline reads: 'La nave è giunta dal porto di Ancona dove era arrivata lo scorso 28 aprile per lo sbarco del personale in esubero, a seguito della sospensione del traffico crocieristico'. The article text begins with 'BRINDISI - Alle 16.42 di ieri, sabato 6 giugno, Costa Magica ha completato le operazioni di ormeggio alla banchina della Diga di Punta Riso a Brindisi dove dal 5 aprile scorso è ormeggiata la gemella Costa Fortuna, entrambe della compagnia Costa Crociere. La nave è giunta dal porto di Ancona dove era arrivata lo scorso 28 aprile per lo sbarco del personale in esubero, a seguito della sospensione del traffico crocieristico. Nessun membro dell'equipaggio è risultato positivo al Covid-19.' To the right of the article, there's a sidebar titled 'I più letti di oggi' with a list of four related articles. Below the article, there's a section 'LEGGI LA NOTIZIA SU BRINDISIREPORT' with buttons for 'Argomenti', 'cronaca', and 'news'. Further down, there's a section 'In evidenza' with four small article teasers. At the bottom, there's a section 'Potrebbe interessarti' and 'I più letti della settimana' with more article teasers.

## C'è l'ok dei ministeri per la Zes in Abruzzo Febbo: ora il decreto

PESCARA. Siamo all'ultimo miglio, ma la partita è ormai chiusa. Ad assicurarla è l'assessore regionale alle Attività produttive Mauro Febbo: «Il Dipartimento della Coesione Territoriale del ministero del Sud è al lavoro per la stesura definitiva della Zona Economica Speciale della nostra regione, che sarà inserita in un apposito decreto del governo di imminente emanazione». La svolta per la Zes Abruzzo è arrivata dopo le verifiche «con esito positivo», dice l'assessore, fatte sia dal ministero dei Trasporti che dal ministero delle Finanze. «Attendiamo a giorni la pubblicazione del Dpcm». Un via libera atteso da almeno due anni, da quando cioè è stato adottato il regolamento sull'istituzione delle Zone Economiche Speciali. Uno stallo «incomprensibilmente lungo», per l'assessore, «sbloccato solo dopo le ripetute sollecitazioni scritte da parte del sottoscritto e dello stesso presidente Marco Marsilio indirizzate direttamente al ministro del Sud Giuseppe Provenzano, e dopo il successivo intervento delle 16 sigle delle organizzazioni datoriali e sindacali, che ringrazio anche a nome del presidente Marsilio». In realtà i problemi per la Zes erano iniziati subito, da quando nel 2018 l'Abruzzo perse l'alleato scelto per la costituzione della Zona speciale: la Regione Molise, che, con una delibera di giunta a firma del governatore Donato Toma, chiese (e successivamente ottenne) l'adesione alla Zes Adriatica, una delle due della Regione Puglia, legata ai porti di Manfredonia, Bari, Brindisi. Uscito di scena il Molise, l'Abruzzo si è ritrovato senza i numeri necessari a varare la sua area e ha dovuto convergere su Ancona come porto hub. Il regolamento permette l'istituzione di una Zes tra più regioni, "purché presentino un nesso economico funzionale e che comprendano almeno un'area portuale". Per la Regione Ancona era una scelta naturale, vista l'appartenenza comune all'Autorità di sistema portuale dell'Adriatico centrale. Il ministero ha chiesto però che la Regione spiegasse meglio il ruolo di Ancona (tra le contestazioni avanzate il fatto che Ancona non appartiene alle aree che rientrano nel decreto istitutivo delle Zes). A chiarimento avvenuto e depositato dalla Regione, nulla però si era più mosso, fino alle notizie di queste ore. «Infatti si potevano risparmiare svariati mesi», spiega l'assessore Febbo, «se il ministro per il Sud avesse per tempo preso in considerazione le osservazioni del responsabile del Dipartimento per le politiche di coesione, Ferdinando Ferrara e se, successivamente, sempre il ministero del Sud non avesse dimenticato in un cassetto la lettera del Mef, rimessa solo dopo un sollecito del presidente Marsilio nel confronti del viceministro Antonio Misiani. Ricordo», aggiunge Febbo, «come questo governo regionale, sin dal suo insediamento, ha svolto fino in fondo il suo compito portando avanti e correggendo una proposta della precedente amministrazione non condivisa dai sindaci, anche quelli della stessa parte politica, dalle aziende e dalle sigle sindacali e rispondendo prontamente ed accogliendo le osservazioni sollevate dal Mef già dal mese di luglio 2019. Ad ogni buon conto oggi c'è un traguardo fondamentale poiché la Zes, attraverso il suo Piano strategico, deve diventare per l'Abruzzo uno strumento fondamentale di rilancio dell'economia ed in particolare del settore produttivo soprattutto in questo momento di gravissima difficoltà economica dove la domanda è in fortissima stagnazione». La Zes introduce semplificazioni burocratiche e vantaggi fiscali con l'obiettivo di attrarre imprese e nuovi investimenti. La durata della Zes è di almeno sette anni, ma non superiore a quattordici, "prorogabile fino a un massimo di ulteriori sette anni, su richiesta delle regioni interessate". «Con le opportunità offerte dalla Zona economica speciale», spiega ancora Febbo, «potremmo lavorare ed offrire alle imprese strategie logistiche e di infrastrutture utili a conservare, ma anche





attrarre, un comparto fondamentale per la nostra economia in termini di Pil e occupati. Da subito ci metteremo al lavoro per correggere



la perimetrazione presentata e con l' aiuto di tutti i stakeholders ci confronteremo per definire e puntualizzare scelte e obiettivi fondamentali per l' economia dell' Abruzzo». Fondamentale sarà però infrastrutturare i porti abruzzesi e in particolare il porto di Ortona, che è la vera potenziale piattaforma logistica di tutta l' area. Serve un porto con fondali giusti e ben collegato. Anche per dare un futuro al progetto strategico di corridoio trasversale ovest-est (Barcellona-Ploce), molto atteso dalle imprese abruzzesi. ©RIPRODUZIONE RISERVATA.

## Raffica di emendamenti bipartisan per sostenere l'Autorità portuale

**PARLAMENTO** La politica cerca di mettere una pezza al Decreto Rilancio, in particolar modo al tanto discusso articolo 199 che indica gli aiuti per i porti. Un decreto che ha lasciato l'amaro in bocca ai civitavecchiesi e che non ha previsto in fase di stesura alcun aiuto mirato per quegli scali, come Civitavecchia appunto, legati a doppio filo al traffico crocieristico e passeggeri e di conseguenza, maggiormente penalizzati dall'emergenza Covid. Una mancanza che da subito era stata rimarcata dai politici del territorio in maniera bipartisan, con impegni a cercare di intervenire, attraverso i propri referenti parlamentari, in sede di presentazione degli emendamenti. E' così è stato. I

**DEPUTATI LOCALI** Miglioramenti al Decreto Rilancio sono stati presentati da deputati di maggioranza, alcuni molto vicini ad Ancip (l'associazione che raggruppa le Compagnie portuali d'Italia) e d'opposizione. A chiedere un intervento diretto e mirato per Molo Vespucci è stata ad esempio la parlamentare del Movimento 5 Stelle Marta Grande. La deputata locale ha presentato un emendamento nel quale chiede che «al fine di sostenere le ingenti perdite derivanti dal mancato traffico portuale di passeggeri, siano stanziati 20

milioni di euro per il 2020 con un contributo straordinario per l'Adsp di Civitavecchia». Una somma che è pari, in base a quanto più volte lamentato dal presidente Francesco Maria di Majo alle perdite riscontrate nei mesi di lockdown. Sempre la Grande, insieme ad altri colleghi pentastallati, ha inoltre chiesto l'aumento delle cifre messe a disposizione degli scali, in particolare l'incremento del fondo da 6 milioni di euro per le Authority che non dispongono di risorse proprie fino a 56 milioni. A chiedere aiuti più sostanziosi al Mit è stato anche il parlamentare azzurro Alessandro Battilocchio che nel suo emendamento sollecita non solo l'aumento del fondo da 6 milioni di euro, ma specifica «che sia prevista una priorità in sede di assegnazione che favorisca i porti turistici maggiormente colpiti dal blocco del traffico crocieristico rispetto agli scali commerciali». LE ALTRE PROPOSTE Emendamenti mirati a incrementare gli aiuti ai porti sono stati presentati anche dai deputati del Pd Claudio Mancini, Davide Gariglio e Andrea Romano, dai parlamentari di Fratelli d'Italia Marco Silvestroni e Fabio Rampelli e dagli onorevoli Raffaella Paita e Luciano Nobili di Italia Viva entrambi della commissione Trasporti. «L'emendamento presentato da Italia Viva al Decreto Rilancio va in una giusta e necessaria direzione, - afferma la consigliera regionale Marietta Tidei - aumentando a 70 i milioni i fondi in favore delle Autorità portuali e cancellando il tetto del 10% per l'utilizzo degli avanzi di amministrazione da parte delle Adsp. In questo modo l'Autorità portuale che può contare sugli avanzi può utilizzarli senza limiti, mentre chi non li ha, come quella del Lazio, può comunque contare sulle risorse che con questo emendamento vengono maggiorate. Mi auguro che il Governo accolga questa proposta di modifica, facendola diventare parte integrante del Decreto Rilancio e allo stesso tempo auspico che anche le altre forze politiche siano attente a questo tema perché lo sviluppo dei porti è una priorità trasversale». Nei prossimi giorni verranno presentate le richieste di modifica anche al Senato, poi il parlamento avrà 60 giorni di tempo per decidere. Cristina Gazzellini © RIPRODUZIONE RISERVATA.







## Expartibus

Napoli

### Napoli, Menna su pulizia spiaggia libera: accordo con autorità portuale

'Ci stiamo appellando alla responsabilità e all' intelligenza dei napoletani' Riceviamo e pubblichiamo dall' Ufficio Stampa del Comune di Napoli. Queste foto testimoniano il lavoro che viene svolto quotidianamente dai nostri lavoratori del servizio tutela mare, in sinergia con l' ASIA. Questa mattina a rotonda Diaz è stata fatta la solita raccolta per portare sulla strada i rifiuti che i camion dell' ASIA hanno poi provveduto a recuperare. Ieri mattina è stato fatto lo stesso lavoro, ma la forte mareggiata del giorno precedente aveva determinato lo sversamento sulle nostre spiagge di un quantitativo enorme e continuo di rifiuti che si è riversato sulla spiaggia durante tutta la giornata. Bisognerebbe partire proprio da quanto accade dopo il maltempo per guardare la luna e non il dito e parlare quindi del grande problema dell' inquinamento che riguarda il mare, con la tanta plastica che si accumula sulle spiagge, con conseguenze mortali per gli ecosistemi, per gli animali e ovviamente per gli esseri umani. Invece qualcuno pensa a sollevare polveroni che non servono all' informazione e ai cittadini. Noi stiamo collaborando in piena armonia con l' **Autorità portuale** per siglare un accordo che ci consegni la concessione delle nostre spiagge e che ci consentirà di muoverci con maggiore celerità e ridurre i percorsi burocratici che negli enti pubblici sono inevitabili. Intanto però non stiamo privando i cittadini delle loro spiagge, né ci stiamo "smarcando" anzi, stiamo affermando un diritto che va tutelato che è quello del libero accesso ai luoghi pubblici. Ci stiamo appellando alla responsabilità e all' intelligenza dei napoletani quella che hanno dimostrato in questi lunghi mesi di emergenza quella intelligenza che ognuno usa quando cammina per strada ed interagisce con le altre persone. È quanto afferma l' Assessore Francesca Menna.



## Menna su pulizia spiaggia libera: presto accordo con autorità portuale

Queste foto testimoniano il lavoro che viene svolto quotidianamente dai nostri lavoratori del servizio tutela mare, in sinergia con l'ASIA. Questa mattina a rotonda Diaz è stata fatta la solita raccolta per portare sulla strada i rifiuti che i camion dell'ASIA hanno poi provveduto a recuperare. Ieri mattina è stato fatto lo stesso lavoro, ma la forte mareggiata del giorno precedente aveva determinato lo sversamento sulle nostre spiagge di un quantitativo enorme e continuo di rifiuti che si è riversato sulla spiaggia durante tutta la giornata. Bisognerebbe partire proprio da quanto accade dopo il maltempo per guardare la luna e non il dito e parlare quindi del grande problema dell'inquinamento che riguarda il mare, con la tanta plastica che si accumula sulle spiagge, con conseguenze mortali per gli ecosistemi, per gli animali e ovviamente per gli esseri umani. Invece qualcuno pensa a sollevare polveroni che non servono all'informazione e ai cittadini. Noi stiamo collaborando in piena armonia con l'Autorità portuale per siglare un accordo che ci consegni la concessione delle nostre spiagge e che ci consentirà di muoverci con maggiore celerità e ridurre i percorsi burocratici che negli enti pubblici sono inevitabili. Intanto però non stiamo privando i cittadini delle loro spiagge, né ci stiamo smarcando anzi, stiamo affermando un diritto che va tutelato che è quello del libero accesso ai luoghi pubblici. Ci stiamo appellando alla responsabilità e all'intelligenza dei napoletani quella che hanno dimostrato in questi lunghi mesi di emergenza quella intelligenza che ognuno usa quando cammina per strada ed interagisce con le altre persone. E' quanto afferma l'assessora Francesca Menna

Ti è piaciuto l'articolo? Vuoi scriverne uno anche tu? [Inizia da qui!](#)



## La Nuova Sardegna

Cagliari

### Arrivano al porto ma la nave non c'è

*Una famiglia ha scoperto all' Isola Bianca che la tratta per Livorno era stata cancellata. La compagnia: «Problemi logistici» TRASPORTI E TURISMO*

WALKIRIA BALDINELLIE SERENA LULLIA

OLBIA Biglietto in mano. Partenza sabato alle 10 per Livorno con la Grimaldi. Ma all' arrivo all' Isola Bianca la nave non c' è. Per una famiglia composta da padre, imprenditore turistico teresino, madre e figlio, il viaggio per la Toscana si ferma al **porto**. Rinvio a questa mattina. «Signore ha ragione - risponde con cortesia mista a imbarazzo un addetto ai servizi del **porto** -. La nave sarebbe dovuta partire alle 10, ma non è nemmeno arrivata». La famiglia non è la sola ad aspettare in banchina. Ci sono altre auto in fila all' imbarco. L' imprenditore chiama il centralino di Grimaldi per sapere cosa sia successo. Nessuna risposta. Alla biglietteria della stazione marittima gli viene spiegato che la corsa era saltata. Il disservizio della famiglia viene raccolto da Roberto Rossi, portavoce di "Gallura turismo", associazione che mette insieme una sessantina di imprenditori dell' industria delle vacanze. «La stagione è iniziata da pochi giorni - dice Rossi - e già abbiamo raccolto numerose segnalazioni di persone che, biglietto in mano, sono state lasciate a piedi al **porto**, senza alcun preavviso né assistenza. Come associazione siamo impegnati per favorire e incentivare i turisti a scegliere questa destinazione attraverso investimenti in campagne promozionali e pacchetti all-inclusive. Se poi però si verificano questi disagi tutti i nostri sforzi vengono azzerati». Dalla Grimaldi, il responsabile per la Sardegna della compagnia di navigazione Eugenio Cossu spiega che la partenza cancellata di sabato è legata a problemi logistici. «Si è trattato di un disguido nella comunicazione - dice -. Gli altri 60 passeggeri che avrebbero dovuto imbarcarsi sono stati avvisati via sms o via mail. La nave non è partita da Livorno per motivi logistici. I passeggeri potranno partire lunedì mattina, sempre alle 10 o chiedere il rimborso del biglietto della corsa saltata». Le parole non cancellano però i disagi. Ed è su questi che insiste il portavoce di Gallura turismo. «Le compagnie devono smettere di creare situazioni che penalizzano un comparto già pesantemente colpito dalla pandemia - sottolinea -. Ci stiamo impegnando in ogni modo per far arrivare il turista, ma ognuno deve fare la sua parte. Non possiamo pensare che le compagnie spostino le partenze in base al numero di passeggeri, lasciando i clienti in sospeso fino al giorno prima. Non è ammissibile. Un nostro socio ha avuto un disagio simile la scorsa settimana. Si sarebbe dovuto imbarcare la mattina da Olbia invece, una volta al **porto**, gli è stato comunicato il rinvio della partenza alle 21,30. Siamo tra le mete più ambite del Mediterraneo ma non basta. Il trasporto marittimo, che tra l' altro non è a buon mercato, deve funzionare».



Ansa

Cagliari

## Porti: Tar conferma limiti trasporto marittimo

*Sardegna Respinta richiesta urgente Grimaldi Euromed, udienza camerale 8/7*

Nessuna sospensione cautelare urgente del decreto con il quale martedì scorso il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro della salute, ha limitato fino al 12 giugno il trasporto marittimo di viaggiatori di linea da e verso la Sardegna ai servizi svolti in continuità territoriale, con la previsione di riattivare dal 13 giugno tutti i collegamenti da e per la Sardegna verso i **porti** nazionali e viceversa. L'ha deciso con un decreto monocratico il presidente della terza sezione del Tar del Lazio, respingendo una richiesta urgente in tal senso avanzata dalla società Grimaldi Euromed. Nel fissare il prossimo 8 luglio l'udienza in camera di consiglio per l'esame collegiale del ricorso, il Tar ha considerato che "nella specie, non sussistono le condizioni per disporre l'accoglimento dell'istanza anzidetta nelle more della celebrazione della camera di consiglio". Di qui, il rigetto della richiesta con la fissazione dell'udienza collegiale. (ANSA).





## I pendolari scrivono al Ministero «Più aliscafi e prezzi agevolati»

*Il "sogno" del servizio notturno e i disagi quotidiani dei lavoratori*

Giuseppe Lo ReReggio Calabria Orari, frequenza delle corse, coincidenze con altri mezzi di trasporto. Per i pendolari è una corsa quotidiana, e il lockdown dal quale siamo appena usciti non ha fatto altro che mettere in evidenza "ferite" storiche. Soprattutto sullo Stretto, dove i collegamenti fra Reggio, Villa San Giovanni e Messina restano spesso "un' avventura". E anche per questo è stata accolta con favore l' iniziativa del Ministero di Trasporti che ha avviato una consultazione pubblica con associazioni di consumatori e utenti invitati con le loro proposte a contribuire per definire i contenuti del nuovo servizio di collegamento marittimo con mezzi veloci alla scadenza dell' ultimo contratto ponte con Blujet (società del gruppo Rfi). I termini per le osservazioni sono scaduti sabato, ora comincia il lavoro di raccolta e di studio per mettere tutto insieme in vista della prossima gara. Le comunicazioni di utenti e associazioni, fanno sapere dal Mit, serviranno per «acquisire elementi idonei a circostanziare ulteriormente le esigenze di mobilità potenzialmente soddisfatte dalla linea di collegamento». E dopo l' intervento del presidente dell' **Autorità portuale** Mario Mega, che nell' invitare a rispondere alla chiamata ha rilevato anche la necessità di «una maggiore frequenza delle corse, ma soprattutto che venga estesa la fascia oraria notturna coperta dal servizio», ecco che arrivano le indicazioni di chi la tratta la percorre ogni giorno andata e ritorno. «Ad oggi abbiamo contezza che il numero di pendolari sullo Stretto per l' anno 2019 è stato di circa 51mila persone», è la premessa del Comitato pendolari dello Stretto. Che poi entra nel merito delle questioni: «Riteniamo che la tariffa odierna per il traghettaggio dei pendolari occasionali sia adeguata, ma non rispetta le necessità dei pendolari obbligati e quindi sarebbe opportuno creare fasce agevolate per chi giornalmente traghetta per questioni di lavoro o studio, che preveda una riduzione del prezzo anche per la singola corsa». C' è poi il nodo della «maggior tutela nei confronti di determinate categorie professionali tramite istituzioni di abbonamenti o carnet». E soprattutto il problema delle fasce orarie: «È necessario un aumento del numero delle corse, al fine di favorire determinate classi di lavoratori che terminano il turno serale». Un modo anche per consentire alle due sponde d' interfacciarsi la notte, con un potenziale interscambio in termini di persone interessate a passare una serata diversa o, per esempio, ad andare a teatro. Ancora, i pendolari pressano per «una migliore correlazione tra gli orari degli aliscafi e quelli dei treni in arrivo a Villa San. Giovanni», per «migliorare le zone di attesa dei passeggeri rendendoli più confortevoli, specialmente a Messina dove spesso l' area dei bagni è interdetta e i passeggeri si trovano ad attendere sotto aree mal definite» e perché a bordo degli aliscafi si adottino sistemi che semplifichino il trasporto delle valigie specie sulle rampe di scale. L' alternativa trasportistica «ideale» - tanto per non farsi mancare neanche un riferimento al dibattito che sembra "rifiutato" negli ultimi giorni - per il comitato pendolari sarebbe «un collegamento terrestre diretto e continuativo mediante la costruzione del Ponte sullo Stretto». Ma intanto è il caso di farsi sentire per un servizio via mare più rispondente alle esigenze, soprattutto in termini di orari. Se ne parla da decenni, ma come il gambero ci si ritrova sempre al punto di partenza.



## La Consulta a settembre sull' Autorità portuale

Reggio Calabria E chi se lo ricordava più che sulla nuova **Autorità portuale** dello Stretto pende una spada di Damocle? Ha "messo le ali" il nuovo ente guidato da Mario Mega, che accorpa in un' unica gestione i porti calabresi di Reggio e Villa San Giovanni e quelli siciliani di Messina e Milazzo. Eppure resta da sciogliere un nodo ingarbugliato, che rischia di rimettere tutto in discussione. Nominato il comitato di gestione, è iniziata la fase di programmazione per l' Authority, che con idee chiare e confronto aperto a tutti sembra aver imboccato la strada giusta. Ma resta un' incognita pesante: il ricorso della Regione Calabria alla Corte Costituzionale. Un procedimento che, evidentemente, neppure il cambio di governo alla Regione ha al momento fermato. E così, dopo il rinvio dei mesi scorsi, l' ultima novità è la fissazione dell' udienza alla Consulta. Relatore, confermato, sarà Giuliano Amato, giudice costituzionale dal 2013, già Presidente del Consiglio dei ministri dal 1992 al 1993 e dal 2000 al 2001. Personalità di altissimo livello per una questione destinata a incidere sulle sorti di una vasta e importante area a cavallo fra due regioni. L' udienza si terrà dopo l' estate, l' 8 settembre. In discussione alla Consulta c' è la legge istitutiva, impugnata dalla Regione Calabria, della nuova **Autorità portuale** di **sistema** dello Stretto. Il ricorso voluto dall' allora governatore Oliverio - e allo stato degli atti confermato da Santelli, che ha comunque nominato il proprio rappresentante nel comitato gestione, a differenza della Sicilia che va anch' essa per la sua strada di contestazione - c' è innanzitutto il mancato coinvolgimento della Calabria nella procedura. La legge di conversione del decreto-legge 119/2018, sostengono i legali della Cittadella, è passata senza «il coinvolgimento della Conferenza unificata e dunque delle Regioni interessate, e in particolar modo della Calabria, pur incidendo fortemente sugli interessi in quanto l' istituzione stessa dell' AdSP dello Stretto, con la relativa assegnazione di due porti calabresi configura di per sé la lesione della potestà legislativa concorrente regionale». Punto di frizione è la Zes di Gioia, perché a prescindere dalla considerazione che «la norma impugnata si pone in contrasto con l' obiettivo della riforma inteso alla concentrazione delle competenze in un minor numero di soggetti», si creerebbe un' asserita sovrapposizione di funzioni tra Comitato di indirizzo della Zes e Authority. Altro aspetto negativo sarebbe «la moltiplicazione dei soggetti istituzionali competenti sui porti calabresi, senza alcun elemento di raccordo e coordinamento». g.l.r. La contestata decisione di accorpare Reggio e Villacon Messina e Milazzo.



## Messina Ora

Messina, Milazzo, Tremestieri

### L' assessore Falcone a Messina, sotto la lente i trasporti marittimi e le infrastrutture

*Secondo giorno di permanenza in città per l' Assessore Regionale Marco Falcone, che sabato con il vicesindaco Mondello, (in attesa del rientro dal ritiro bucolico-ascetico del Sindaco), il Presidente dell' Autorità Portuale Mario Paolo Mega, ed i rappresentanti degli autotrasportatori e dei vettori navali dello Stretto ha effettuato, un importante sopralluogo al Porto di Tremestieri. "Una tappa*

Secondo giorno di permanenza in città per l' Assessore Regionale Marco Falcone, che sabato con il vicesindaco Mondello, ( in attesa del rientro dal ritiro bucolico-ascetico del Sindaco ), il Presidente dell' **Autorità Portuale** Mario Paolo Mega, ed i rappresentanti degli autotrasportatori e dei vettori navali dello Stretto ha effettuato, un importante sopralluogo al Porto di Tremestieri. "Una tappa importante per la risoluzione delle problematiche legate all' attraversamento dello Stretto, che fa seguito all' incontro tenutosi in Prefettura lo scorso 29 maggio, conseguente alla protesta degli autotrasportatori - si legge in un comunicato del Comune - Si è condivisa la necessità di una migliore diversificazione delle fasce orarie di transito, essendo il maggiore volume di traffico, concentrato nel lasso di tempo che va dalle ore 16 alle 22. Rafforzamento delle corse e razionalizzazione dei vettori, queste le soluzioni al vaglio, che fanno naturalmente il paio con il completamento del costruendo Porto di Tremestieri, infrastruttura strategica che è tra le priorità dell' Amministrazione. La visita dell' Assessore Falcone è quindi proseguita al cantiere del suddetto Porto, alla presenza del RUP ing.

Vito Leotta e del D.L. ing. Pietro Certo, dove è stato fatto il punto sulle prospettive di avvio dell' opera, esaminando le criticità ancora presenti ed individuando le soluzioni più immediate. Nell' ottica dell' esposizione della strategia complessiva delle infrastrutture cittadine, il Vice Sindaco ha ritenuto di effettuare una ulteriore tappa presso il cantiere della Via Don Blasco, registrando un corale apprezzamento sia per lo stato di avanzamento dell' opera, sia per l' importanza che tale arteria rappresenta per la città. Il collegamento con la Via Marina, che congiunge idealmente il Porto storico alla nuova infrastruttura di Tremestieri, con la Piattaforma logistica di S. Filippo a supporto e la riqualificazione delle zone ZIR e ZIS attraverso il PIAU: queste le opere di grande respiro, che rappresentano lo sviluppo della città e che non sono più futuribili ma progetti reali in itinere. Il proficuo percorso ha incluso un passaggio alle Case D' Arrigo con il Presidente di A.ris.Mé Marcello Scurria in seguito alla demolizione dei suddetti manufatti, problematica storica che ha finalmente trovato soluzione. L' Assessore Falcone ha potuto constatare come anche in ambito di Risanamento siano stati compiuti significativi progressi, esprimendo approvazione e compiacimento per quanto sin qui portato a compimento. La tappa finale del lungo sopralluogo cittadino, si è conclusa nella Rada S. Francesco, dove le riflessioni di ordine tecnico sono state accompagnate da considerazioni di politica interregionale, rafforzando la dialettica con la Regione Calabria, necessaria a delineare una strategia complessiva dello Stretto, che non può prescindere da una interfaccia infrastrutturale consona sulla sponda calabrese, che dialoghi con la nuova struttura **portuale** di Tremestieri. Il Vice Sindaco ha commentato con estrema soddisfazione l' articolato tour operativo odierno. 'Come Amministratore ma soprattutto come cittadino - ha dichiarato- non posso che esprimere grande entusiasmo per quanto si è riusciti fin qui a costruire. Nonostante le innumerevoli criticità, i periodi di rallentamento forzato e la stanchezza, che è inevitabile quando le controversie da risolvere sembrano non avere mai fine, posso affermare che l' Amministrazione Comunale ha impresso un forte impegno nella risoluzione delle grandi incompiute di



questa città. La quantità di ostacoli sembra essere superata da quella dei risultati, quindi è certamente questa la strada giusta da seguire'. Partecipa alla discussione. Commenta l' articolo su [Messinaora.it](http://Messinaora.it).





## Messina Ora

Messina, Milazzo, Tremestieri

### Assessore Falcone a Messina, Vincenzo Franza: 'fermissima volontà di collaborare per superare l'emergenza'

'Accogliere e accompagnare l'assessore Falcone durante il suo sopralluogo a Messina era per noi un doveroso atto di cortesia istituzionale, ma non solo. Era per noi importante profittare dell'occasione per ribadire la disponibilità a contribuire, col consueto spirito di servizio, al superamento di questi momenti di difficoltà. Sinergia pubblico-privato, collaborazione tra le istituzioni, visione d'insieme devono essere altrettante parole d'ordine. C'è oggi l'estrema necessità di pianificare un rilancio che a Messina significa anche e soprattutto infrastrutturazione del territorio. Tante sono - a proposito - le urgenze e le emergenze che abbiamo avuto modo di illustrare all'Assessore. Il nuovo porto di Tremestieri, in attesa di modalità di utilizzo che ne facciano davvero la porta della Sicilia, è una di queste. È tempo che - d'intesa con gli operatori del settore - si pianifichi il rilancio definitivo di questa importante infrastruttura'. Con queste parole Vincenzo Franza, ad di Caronte & Tourist, ha commentato il sopralluogo a Messina dell'Assessore regionale alle Infrastrutture Marco Falcone. Partecipa alla discussione. Commenta l'articolo su Messinaora.it.



"Accogliere e accompagnare l'assessore Falcone durante il suo sopralluogo a Messina era per noi un doveroso atto di cortesia istituzionale, ma non solo. Era per noi importante profittare dell'occasione per ribadire la disponibilità a contribuire, col consueto spirito di servizio, al superamento di questi momenti di difficoltà.

Sinergia pubblico-privato, collaborazione tra le istituzioni, visione d'insieme devono essere altrettante parole d'ordine.

## Impatto della globalizzazione sul trasporto marittimo

*Angelo Roma: il futuro del trasporto marittimo sarà notevolmente condizionato da quelli che saranno i cambiamenti nell'economia internazionale*

Redazione

LIVORNO Impatto della globalizzazione sul trasporto marittimo. Durante l'ultimo secolo, scrive Angelo Roma ex direttore di Intercontainers, port captain di Zim, membro del CdA dell'interporto A. Vespucci, le innovazioni nel settore marittimo, dalle navi a vapore alla containerizzazione, sono stati i principali driver della prima e della seconda fase di sviluppo negli scambi mondiali. Il futuro del trasporto marittimo, come logica conseguenza, sarà notevolmente condizionato da quelli che saranno i cambiamenti nell'economia internazionale, nella popolazione mondiale e nel Pil. Assieme a questa considerazione generale, altri sono i fattori che influenzeranno l'assetto futuro. Innanzitutto, la tendenza generale verso la decarbonizzazione dell'economia mondiale che sta influendo sulle due maggiori merci trasportate in mare petrolio greggio e carbone. Questa tendenza non è nuova, in quanto la quota di scambi di energia nel commercio marittimo totale è già diminuito negli ultimi 50 anni. Ma nel prossimo futuro, potremmo aspettarci che queste materie prime saranno soggette ad una riduzione ancora più drastica del volume degli scambi. Il trasferimento della produzione vicino a centri di consumo, continua la nota di Angelo Roma inviata al nostro quotidiano, potrebbe portare alla scelta di trovare altri mezzi di trasporto, vista la minore distanza media da percorrere e la competitività nelle spedizioni. Le navi saranno in ogni caso necessarie per svolgere il compito di trasportare merci da un porto all'altro, ma saranno i dati generati, anziché il carico stesso, che inizieranno ad essere monetizzati, non solo da porta a porta, ma attraverso l'intera catena del valore, dall'origine alla destinazione. L'avanzata del digitale e le recenti tecnologie offrono interessanti opportunità. Alcune proiezioni quantitative all'anno 2030 del Wto 2018 (\*) sulle modifiche alle dimensioni e modelli del commercio internazionale, sottolineano, ad esempio, che la digitalizzazione darà impulso agli scambi, ma a tal fine, svolgeranno un ruolo importante, sia le politiche commerciali di beni, che di servizi. La domanda chiave da porsi è: esistono i presupposti affinché le innovazioni marittime siano in grado di affrontare le sfide della nuova era del commercio dichiarato idoneo digitalmente? (\*) Il Rapporto sul commercio mondiale 2018 esamina come le tecnologie digitali stiano trasformando il commercio globale. Considera i diversi modi in cui queste influenzano il commercio internazionale, e l'entità dei potenziali cambiamenti imminenti oltre a discutere le conseguenze di questa trasformazione per la cooperazione commerciale internazionale presente e futura.



## Confetra sottopone al governo le proprie proposte per la logistica e il trasporto merci

Nicolini: è un contributo importante anche in vista degli Stati Generali dell'economia In vista dell'imminente ultimazione da parte del governo delle misure previste dal prossimo Decreto Semplificazioni, la Confederazione Generale Italiana dei Trasporti e della Logistica ha inviato al presidente del Consiglio, Giuseppe Conte, e alla ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti, Paola De Micheli, un documento programmatico, che pubblichiamo di seguito, in cui Confetra illustra alcune proposte per il settore della logistica e dei trasporti che auspica possano essere recepite nel provvedimento. Si tratta - ha spiegato il presidente di Confetra, Guido Nicolini - di «un contributo importante anche in vista degli Stati Generali dell'economia». «Bene - ha affermato Nicolini - l'impegno del MIT per rendere più agevole l'attuazione del Codice Appalti e, quindi, per velocizzare la realizzazione delle infrastrutture programmate. Ma - ha precisato - non va dimenticata l'altra faccia della medaglia: occorre rendere più fluido il ciclo operativo della logistica, agendo sulla semplificazione dei procedimenti amministrativi e sull'esternalizzazione di molti servizi. Oltre 300 procedimenti di controllo su merci e vettori, più di 25 uffici amministrativi pubblici coinvolti, 30 miliardi di oneri burocratici insopportabili per le imprese e per la competitività del Sistema Paese - ha specificato il presidente di Confetra - su questi temi abbiamo lavorato oltre un anno in ambito CNEL e mettiamo con grande soddisfazione i frutti di questo lavoro a disposizione del governo».

**CONFETRA Confederazione Generale Italiana dei Trasporti e della Logistica VERSO IL DL SEMPLIFICAZIONI** Le proposte di Confetra per la logistica ed il trasporto merci 5 giugno 2020

**PREMESSA** Per gli operatori della filiera logistica delle merci il tema della riduzione degli oneri amministrativi è cruciale. E' stato calcolato che il peso della burocrazia pesi sul settore per oltre 30 miliardi di euro all'anno. In questa fase di auspicata ripresa, in pieno devastante impatto sull'economia dell'emergenza Covid-19, diventa non più procrastinabile intraprendere passi coraggiosi di semplificazione a tutto campo. Confetra sollecita innanzitutto l'avvio dello Sportello Unico Doganale e dei Controlli. E' stato istituito nel 2016 nell'ambito della riforma portuale (D.Lgvo n.169) e ad oggi, nonostante tutti i provvedimenti attuativi risultino elaborati, è fermo presso il DAGL. La fase di sdoganamento in Italia vede - a seconda dei prodotti interessati - il coinvolgimento di 18 diverse Amministrazioni per complessivi 68 procedimenti tra prodromici e contestuali. Gli operatori sono costretti a duplicare la presentazione dei documenti, con dispendio di tempo, denaro, risorse umane: il sistema Paese non può più permetterselo. Il rischio è l'emarginazione della nostra Penisola dai flussi di arrivo e partenza delle merci, dal momento che solo gli scali più competitivi a livello di Unione Europea saranno in grado di intercettare quei traffici, soprattutto in questa fase di drammatica contrazione economica e dei volumi. Confetra sollecita altresì l'applicazione a tutte le modalità di trasporto dello "sdoganamento in viaggio". Oggi l'Agenzia Dogane Monopoli consente lo "sdoganamento in mare", ma occorre estendere questa procedura anche alle importazioni che arrivano via aereo e via terra, con l'implementazione di un sistema "full digital" coerentemente con i principi del Codice Dogale Unionale. Lo "sdoganamento in viaggio" in stretta sinergia con il SUDOCO consentirebbe una migliore gestione del momento doganale lato amministrazione e lato operatori: procedure più efficienti, tempi più celeri, aumento della percezione di affidabilità degli operatori, crescita qualità servizi alla merce e ai traffici. Soprattutto per la modalità aerea costituirebbe una semplificazione efficace per lacripresa del settore dopo l'impatto devastante dell'emergenza Covid-19. Confetra ritiene anche che la



Semplificazione passi per la cessione a soggetti abilitati di procedimenti oggi svolti in esclusiva dall' Agenzia Dogane e Monopoli. Ci riferiamo





## Informare

### Focus

---

in particolare alle attività istruttorie per il rilascio di autorizzazioni e di regimi doganali che potrebbero essere svolte dai Centri di Assistenza Doganale autorizzati ai sensi della Legge n.213/2000 equiparandole a quelle svolte dall'Agenzia al fine di ridurre i carichi di lavoro in capo ai funzionari pubblici accelerando le tempistiche dei procedimenti stessi. Questa istanza è stata già condivisa dal Cnel (v. punto 1.5 Quaderno CNEL "Proposte sulla semplificazione e la competitività della logistica italiana" del settembre 2019). Una lacuna normativa, inoltre, nell'ambito dei servizi logistici integrati è data dalla mancanza di un contratto tipizzato di logistica, riconosciuto ad oggi solo a livello giurisprudenziale. Questo determina incertezza nei rapporti contrattuali, in particolare riguardo alla disciplina della responsabilità contrattuale, e rende meno fluidi i rapporti stessi con rischio elevato di contenziosi. L'esigenza di pervenire ad un contratto di logistica normato nel Codice Civile è una richiesta condivisa da tutte le associazioni presenti nel Cnel (v. punto 5.1 Quaderno CNEL "Proposte sulla semplificazione e la competitività della logistica italiana" del settembre 2019). Nel presente documento sono raccolte proposte di semplificazione che non hanno, nella maggior parte, un impatto finanziario a carico dello Stato, e per contro producono rilevanti benefici economici sugli operatori e sulla fluidità dell'intero ciclo operativo delle merci. Si ritiene che le proposte sotto descritte, alcune delle quali approvate in seno all'Assemblea Generale del CNEL e già incardinate presso le Commissioni Parlamentari referenti dallo scorso gennaio, possano essere accolte nell'emanando provvedimento, evitando così anche il rischio di un suo eccessivo appiattimento sulla materia degli appalti pubblici. Quest'ultima, comunque certamente rilevante per gli operatori della filiera logistica per i quali l'ottimizzazione delle infrastrutture materiali e immateriali resta una condizione base di produttività e competitività. A questo fine Confetra confida che le modifiche al Codice degli Appalti che verranno introdotte consentiranno tempistiche e procedure certe di realizzazione delle opere.

**1. IVA ALL' IMPORTAZIONE PROPOSTA NORMATIVA** All'articolo 70 del Decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n.633: al comma 1 le parole "e riscossa" sono soppresse; il comma 5 è sostituito dal seguente: "l'imposta accertata e liquidata nella dichiarazione doganale è assolta dall'importatore a norma delle disposizioni di cui al titolo II; a tal fine il documento doganale deve essere annotato, con riferimento al mese di rilascio del documento stesso, nei registri di cui agli artt.23 o 24 nonché, agli effetti della detrazione, nel registro di cui all'art.25."

**ILLUSTRAZIONE** In Italia l'Iva sui beni importati viene riscossa presso gli uffici doganali. Il versamento avviene generalmente mediante l'istituto del pagamento periodico e differito dei diritti doganali (dazi e Iva) che prevede due scadenze di versamento, l'8 e il 23 di ciascun mese con riferimento alle importazioni avvenute rispettivamente nella prima e nella seconda quindicina del mese precedente. Ad esempio, se il 7 gennaio vengono importati beni con Iva pari a 1.000 euro, quell'importo sarà versato in dogana l'8 di febbraio; se la stessa importazione avviene il 24 gennaio il versamento avverrà il 23 febbraio. Quella stessa Iva viene portata in detrazione e quindi viene scomputata dai versamenti periodici Iva che si effettuano col modello F24. Nell'esempio già fatto l'Iva versata in dogana l'8 o il 23 febbraio viene recuperata col versamento periodico del 16 febbraio, pertanto in un caso con uno scarto a favore dell'Erario e nell'altro con uno scarto a favore dell'operatore. In definitiva dunque il versamento dell'Iva in dogana - che nel 2018 ha quotato 14,2 milioni di euro (anno 2018, fonte Libro Blu ADM) - non produce nessun vantaggio finanziario per lo Stato, ma si risolve solo come un appesantimento burocratico ingiustificato. La normativa Iva è disciplinata a livello comunitario e per l'Iva all'importazione prevede che gli Stati Membri possano liberamente decidere di riscuoterla presso gli uffici doganali o direttamente all'interno (art.211 Direttiva n.112/2006). La differenza vera emerge nel momento in cui l'operatore che ha anticipato l'Iva in dogana va a credito (non avendo sufficiente Iva all'interno da compensare). A quel punto certamente lo Stato che ha incassato cash Iva in dogana ha un vantaggio, ma si tratta di un vantaggio ingiusto dal momento che dovrebbe restituirla immediatamente all'operatore e non trattenerla per tempi imponderabili come avviene in Italia. Altri Stati che non incassano l'Iva in dogana ne fanno motivo di marketing istituzionale,

invitando gli operatori logistici a sdoganare presso di loro e citano l' Italia come esempio negativo per le lungaggini di recupero dell' Iva versata in dogana (v. per tutti ufficio ICE di Amsterdam). Sopprimere la riscossione in dogana dell' Iva all' importazione costituirebbe una semplificazione di grossa portata, degna di una reale azione di rilancio



## Informare

### Focus

---

del nostro Paese dopo il devastante impatto sull' economia comportato dal Covid-19.

**2. LIBERTÀ CONTRATTUALE NEI SETTORI LIBERALIZZATI PROPOSTA NORMATIVA** Ai fini del rilascio di autorizzazioni, di concessioni, di licenze o comunque di certificazioni di idoneità ad operare in ambito ferroviario, portuale, aeroportuale o postale, la finalità di armonizzare i trattamenti economici e normativi dei dipendenti delle imprese per evitare distorsioni della concorrenza è soddisfatta con l' applicazione da parte delle stesse imprese di contratti collettivi nazionali stipulati da associazioni di categoria e organizzazioni sindacali dei lavoratori comparativamente più rappresentative a livello nazionale.

**ILLUSTRAZIONE** E' opportuno inserire nel nostro ordinamento una norma a garanzia dell' effettività del principio di libertà sindacale di cui all' articolo 39 della Costituzione. Quel principio infatti è stato più volte messo in discussione - in particolare nel settore postale, ferroviario - da interventi normativi volti ad affermare la legittimità dei cosiddetti "contratti unici di riferimento" (art.1, comma 14 del D.LGVO n.58/2011 e art.8, comma 3 bis della legge n.148/2011 successivamente soppresso) e, nel settore aeroportuale, da interpretazioni restrittive volte ad imporre l' applicazione CCNL Assaeroporti (regolamento Enac del 23.3.2011 sulla "Certificazione dei prestatori di servizi aeroportuali di assistenza a terra", nonché lo stesso D.L. n.34/2020 attualmente in sede di conversione all' articolo 203). Contro l' illiberalità dei contratti unici hanno ripetutamente preso posizione sia l' Autorità Antitrust (audizione alla Camera del 26.10.2011 e segnalazioni nn.869 del 14.9.2011, 441 del 15.1.2008 e 424 del 26.10.2007) che la magistratura amministrativa (sentenze TAR Lazio nn.1295 del 9.2.2012 e 982 del 30.1.2012, sentenza TAR Lombardia n.1329 del 7.5.2008 e sentenze del Consiglio di Stato nn.3450, 3302, 3821 e 3301 del 2006).

**3. SOPPRESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCONTRO DELLA GUARDIA DI FINANZA PROPOSTA NORMATIVA** L' articolo 21 del DPR 23 gennaio 1973, n.43, è soppresso.

**ILLUSTRAZIONE** Il nostro ordinamento prevede l' anacronistico "servizio di riscontro" della Guardia di Finanza, consistente nel controllo da parte dei finanzieri a tutti i varchi portuali e aeroportuali di tutti i mezzi di trasporto. Il controllo avviene sui documenti rilasciati dagli uffici doganali. Quindi il "riscontro" è il controllo di chi ha già controllato, un unicum del nostro Paese, un appesantimento burocratico inutile (sarebbe interessante a questo fine una statistica sui rilievi e su quale sarebbe il vantaggio per l' Erario di quegli eventuali rilievi). La Guardia di Finanza ha ben altri importanti compiti da svolgere che sono di reale interesse per lo Stato che non svolgere il riscontro sull' operato degli uffici doganali. L' attuale fase in cui il nostro Paese ha bisogno di ripartire dopo il devastante impatto economico del Covid-19 è certamente l' occasione idonea per sopprimere questo anacronistico controllo.

**4. ARMONIZZAZIONE DEGLI ORARI DI APERTURA DELLE P.A. PARTECIPANTI ALLA FASE DI SDOGANAMENTO** Proposta di Legge d' iniziativa Cnel presentata in Parlamento

**PROPOSTA NORMATIVA** All' articolo 1 del decreto legislativo 8 novembre 1990, n. 374, è aggiunto, in fine, il seguente comma: «9-bis. Le disposizioni dei commi 1, 2, 4, 5 e 8 del presente articolo si applicano anche al personale dipendente dalle amministrazioni pubbliche di cui all' articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che intervengono nelle procedure di accertamento e di controllo in attuazione della legge e delle norme dell' Unione europea in materia di immissione delle merci nel territorio dell' Unione europea e di esportazione delle merci dal territorio dell' Unione europea. Ai fini di cui al presente comma, gli adempimenti che il comma 2 pone a carico del Direttore dell' Agenzia delle dogane e dei monopoli si intendono posti a carico del Ministro ovvero del vertice dell' amministrazione i cui uffici sono coinvolti nelle suddette procedure».

**ILLUSTRAZIONE** La fase di sdoganamento necessita del massimo coordinamento delle Amministrazioni che svolgono le diverse procedure. Ferma restando la necessità dell' avvio dello Sportello Unico Doganale e dei Controlli, è anche indispensabile che l' orario degli uffici delle varie P.A. sia coordinato. In particolare occorre armonizzare le disposizioni sull' apertura e chiusura dei servizi in base alla disciplina sull' attività dell' Agenzia Dogane e Monopoli prevista dal D.Lgvo n.374/90. Si tratta di una semplificazione di grande rilevanza, tenuto conto che attualmente la mancanza di armonizzazione degli

orari è una delle cause principali dei ritardi nella fase di sdoganamento. 5. DELEGA PER IL RIORDINO DELL' ATTIVITÀ DI REGOLAZIONE NEL SETTORE TRASPORTI E LOGISTICA Proposta di Legge d' iniziativa Cnel presentata in Parlamento PROPOSTA NORMATIVA 1. Il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, un decreto legislativo per il riordino e la semplificazione della disciplina afferente al sistema della logistica delle merci,





## Informare

### Focus

---

nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi: a) definizione degli ambiti di competenza delle attività di regolazione poste in essere dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, dall' Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali, dal Gestore dell' infrastruttura ferroviaria nazionale Rete ferroviaria italiana Spa e dalle Autorità di sistema portuale e, con riferimento all' ambito dei servizi di pubblica utilità, dall' Autorità di regolazione dei trasporti, nella materia della logistica delle merci; b) semplificazione e razionalizzazione, anche al fine di evitare duplicazioni di interventi regolatori, dei procedimenti concessori, autorizzativi e di controllo le cui fasi sono rimesse alla competenza di distinte amministrazioni pubbliche contemperando le esigenze di efficacia delle procedure di sicurezza nella circolazione delle merci con l' efficienza e la speditezza delle procedure, la certezza della regolazione, la chiarezza e non duplicazione degli adempimenti. 2. Il decreto legislativo di cui al comma 1 è adottato su proposta del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, previa acquisizione del parere della Conferenza unificata di cui all' articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, del Consiglio di Stato e del Consiglio nazionale dell' economia e del lavoro, che sono resi nel termine di quarantacinque giorni dalla data di trasmissione dello schema di decreto legislativo, decorso il quale il Governo può comunque procedere. Lo schema di decreto legislativo è successivamente trasmesso alle Camere per l' espressione dei pareri delle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari e della Commissione parlamentare per la semplificazione, che si pronunciano nel termine di sessanta giorni dalla data di trasmissione, decorso il quale il decreto legislativo può essere comunque adottato. Se il termine previsto per il parere cade nei trenta giorni che precedono la scadenza del termine previsto dal comma 1 o successivamente, la scadenza medesima è prorogata di novanta giorni. Il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente il testo alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e di motivazione. Le Commissioni parlamentari competenti per materia possono esprimersi sulle osservazioni del Governo entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, il decreto legislativo può comunque essere adottato. 3. Entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo di cui al comma 1, il Governo può adottare, nel rispetto dei principi e criteri direttivi e della procedura di cui al presente articolo, uno o più decreti legislativi recanti disposizioni integrative e correttive.

**ILLUSTRAZIONE** Attualmente per il settore della logistica ci sono numerosi enti preposti alla regolamentazione, enti che si sono aggiunti nel tempo senza che ci sia stata una individuazione dei compiti e degli ambiti di competenza coordinata. La proposta di legge delega per il riordino serve a rivedere tutta la materia della regolazione con una visione d' insieme che abbia come criteri principali la semplificazione e la certezza delle regole per gli utenti. 6.

**AGGIORNAMENTO DELLE DISPOSIZIONI DEL CODICE CIVILE CONCERNENTI L' ATTIVITÀ DI SPEDIZIONE MERCI** Proposta di Legge approvata dall' Assemblea Cnel a gennaio 2020

**PROPOSTA NORMATIVA** Al Regio Decreto 16 marzo 1942, n.262, Libro IV, Titolo III, Capo IX, Sezione III sono apportate le seguenti modifiche. L' articolo 1737 è così sostituito: Art.1737 (Nozione) Il contratto di spedizione è un mandato col quale lo spedizioniere assume l' obbligo di concludere in nome proprio e per conto del mandante o, se dotato di poteri di rappresentanza, in nome e per conto del mandante, uno o più contratti di trasporto, con uno o più vettori e di compiere le operazioni accessorie. L' articolo 1738 è così sostituito: Art. 1738 (Revoca) Ferma restando l' osservanza del disposto dell' articolo 1725, finché lo spedizioniere non abbia concluso il contratto di trasporto col vettore, il mandante può revocare l' ordine di spedizione oggetto del mandato, rimborsando lo spedizioniere delle spese sostenute e corrispondendogli un equo compenso per l' attività prestata. L' articolo 1739 è così sostituito: Art. 1739 (Obblighi dello spedizioniere) Nell' esecuzione del mandato lo spedizioniere è tenuto ad osservare le istruzioni del mandante. Lo spedizioniere non ha l' obbligo di provvedere all' assicurazione delle cose spedite, salvo espressa richiesta del mandante. L' articolo

1740 è così sostituito: Art. 1740 (Diritti dello spedizioniere) Il corrispettivo dovuto allo spedizioniere è determinato dalla libera contrattazione delle parti che stipulano il contratto. Il mandante è sempre responsabile verso lo spedizioniere del pagamento del nolo e delle altre spese sostenute dallo spedizioniere per l'esecuzione del mandato, anche con riguardo ai costi derivanti dal fatto di parti terze, indipendentemente dai patti esistenti tra dette parti terze



## Informare

### Focus

---

ed il mandante. Fermo restando quanto disposto dagli articoli 1710, comma 1 e 1739 comma 1, lo spedizioniere non è responsabile verso il mandante dell' inadempimento dei vettori e degli altri soggetti con i quali ha contrattato o che comunque intervengono nella esecuzione del trasporto. L' articolo 1741 è così sostituito: Art. 1741 (Spedizioniere vettore: nozione e responsabilità) Lo spedizioniere che con mezzi propri o altrui assume espressamente l' esecuzione del trasporto - in tutto o in parte - viene definito spedizioniere vettore ed ha gli obblighi e i diritti del vettore. Qualora lo Spedizioniere vettore sia tenuto al risarcimento dei danni derivati all' avente diritto, per perdita o avaria delle cose spedite occorse durante le fasi di trasporto e giacenza tecnica, il risarcimento dovuto non potrà essere superiore a quanto indicato dall' art. 1696. L' articolo 1696 è così sostituito: Art. 1696 (Limiti al risarcimento per perdita o avaria delle cose trasportate) Il danno derivante da perdita o da avaria si calcola secondo il prezzo corrente delle cose trasportate nel luogo e nel tempo della riconsegna. Il risarcimento dovuto dal vettore non può essere superiore a un euro per ogni chilogrammo di peso lordo della merce perduta o avariata nei trasporti nazionali terrestri ed all' importo di cui all' articolo 23, comma 3, della Convenzione per il trasporto stradale di merci, ratificata con legge 6 dicembre 1960, n. 1621, e successive modificazioni, nei trasporti internazionali terrestri, ovvero ai limiti previsti dalle convenzioni internazionali o dalle leggi nazionali applicabili per i trasporti aerei, marittimi, fluviali e ferroviari, sempre che ricorrano i presupposti ivi previsti per il sorgere della responsabilità del vettore. Nel caso il trasporto venga effettuato per il tramite di più mezzi vettoriali di natura diversa, e non sia possibile distinguere in quale fase del trasporto si sia verificato il danno, il risarcimento dovuto dal vettore non potrà in ogni caso essere superiore a un euro per ogni chilogrammo di peso lordo della merce perduta o avariata nei trasporti nazionali e a tre euro per ogni chilogrammo di peso lordo della merce perduta o avariata nei trasporti internazionali. La previsione di cui ai commi precedenti non è derogabile a favore del vettore se non nei casi e con le modalità previste dalle leggi speciali e dalle convenzioni internazionali applicabili. Il vettore non può avvalersi della limitazione della responsabilità prevista a suo favore dal presente articolo ove sia fornita la prova che la perdita o l' avaria della merce sono stati determinati da dolo o colpa grave del vettore o dei suoi dipendenti e preposti, ovvero di ogni altro soggetto di cui egli si sia avvalso per l' esecuzione del trasporto, quando tali soggetti abbiano agito nell' esercizio delle loro funzioni. L' articolo 2761 è così sostituito: Art. 2761 (Crediti del vettore, dello spedizioniere, del mandatario, del depositario e del sequestratario) I crediti dipendenti dal contratto di trasporto e di spedizione e quelli per le spese d' imposta anticipate dal vettore o dallo spedizioniere hanno privilegio sulle cose trasportate o spedite finché queste rimangono presso di lui. Tale privilegio può essere esercitato anche su beni oggetto di un trasporto o di una spedizione diversi da quelli per cui è sorto il credito purché detti trasporti o spedizioni costituiscano esecuzione di un unico contratto per prestazioni periodiche o continuative. I crediti derivanti dall' esecuzione del mandato hanno privilegio sulle cose del mandante che il mandatario detiene per l' esecuzione del mandato. I crediti derivanti dal deposito o dal sequestro convenzionale a favore del depositario e del sequestratario hanno parimenti privilegio sulle cose che questi detengono per effetto del deposito o del sequestro. Si applicano a questi privilegi le disposizioni del secondo e del terzo comma dell' art. 2756. Qualora il mandatario abbia provveduto a pagare i diritti doganali per conto del mandante, il suo credito ha il privilegio di cui all' art. 2752. ILLUSTRAZIONE L' attività delle imprese di spedizione è regolata da alcune norme del Codice Civile che non sono mai state modificate da quando è entrato in vigore. La proposta normativa intende svecchiare quelle disposizioni adeguandole alle prassi moderne di un' attività che opera oramai a livello mondo, al fine di semplificare i rapporti tra i vari utenti. 7. SANZIONI IN DOGANA PROPOSTA NORMATIVA All' articolo 303 del DPR 23 gennaio 1973, n.43 il primo periodo del comma 3 è così sostituito: 3. Se i diritti di confine complessivamente dovuti secondo l' accertamento sul valore sono maggiori di quelli calcolati in base alla dichiarazione e la differenza dei diritti supera il cinque per cento, la sanzione amministrativa, qualora il fatto non costituisca più grave reato, è applicata

come segue:" è aggiunto il seguente comma: "4. Tuttavia, se tale differenza dipende da errori di calcolo, di conversione della valuta estera o di trascrizione commessi in buona fede nella compilazione della dichiarazione ovvero è dovuta ad inesatta indicazione del valore sempreché il dichiarante





## Informare

### Focus

---

abbia fornito tutti gli elementi necessari per l' accertamento del valore stesso, si applica, la sanzione amministrativa non minore del decimo e non maggiore dell' intero ammontare della differenza." ILLUSTRAZIONE Il regime sanzionatorio per le violazioni in materia doganale è disciplinato dall' articolo 303 del TULD ed è molto rigido e penalizzante. L' incidenza della sanzione sull' importo della violazione arriva fino al 750% e la stessa Corte di Giustizia Europea ha posto in risalto come il nostro sistema sanzionatorio doganale sia in contrasto con i principi comunitari in materia (v. Sentenza n.1377/2013). Infatti in base al Codice Doganale Unionale le sanzioni devono essere proporzionali, oltreché effettive e dissuasive. La semplificazione del regime sanzionatorio doganale avrebbe dunque il duplice scopo di riportare equità nell' applicazione delle sanzioni e di non penalizzare più gli operatori nazionali rispetto ai competitors europei. In particolare si ritiene di introdurre una esimente quando gli errori commessi siano palesemente di natura formale, nonché di prevedere espressamente che le sanzioni sono applicabili quando sono riscontrate differenze sul valore dei prodotti sdoganati che incidono sull' importo dei diritti doganali dovuti, e non anche sulle differenze di qualità e quantità dei prodotti stessi.

8. CARTA DEI SERVIZI SETTORE MERCI PROPOSTA NORMATIVA Entro 120 giorni dall' entrata in vigore del presente articolo, l' ENAC, di concerto con le principali associazioni del trasporto aereo merci, aggiorna la carta dei servizi dei gestori aeroportuali settore merci al fine di renderla maggiormente idonea alla misurazione dei servizi forniti e della qualità degli stessi. La carta dovrà prevedere azioni correttive nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi prefissati. ILLUSTRAZIONE Nell' ambito dei servizi pubblici di trasporto, la Carta della Mobilità (DPCM 30.12.1998) prevede che i fornitori dei servizi redigano una Carta dei Servizi che garantisca determinati livelli di qualità. Sulla base di quella normativa l' Enac ha redatto lo schema della Carta dei Servizi dei gestori aeroportuali come strumento di miglioramento progressivo della qualità dei servizi forniti e di informazione trasparente nei confronti dell' utenza sui livelli di qualità e sulla verifica del rispetto degli stessi. Quella Carta viene adottata a livello volontaristico; in particolare ad oggi per i servizi del settore merci solo lo scalo di Malpensa ne è provvisto. A seguito dell' impatto devastante che l' emergenza Covid-19 ha causato sul settore aereo, è necessario che la ripartenza sia caratterizzata da servizi che mantengano alti livelli di qualità, al fine di consentire agli operatori di avere le migliori chances per competere a livello internazionale. La proposta normativa è finalizzata ad un rapido aggiornamento della Carta dei Servizi per il settore merci, elaborata da Enac nel 2014 (Circ Gen - 06 del 31.10.2014), affinché la misurazione del livello dei servizi diventi effettiva e si introducano azioni per un miglioramento degli stessi.

9. LABORATORI DI ANALISI ACCREDITATI PROPOSTA NORMATIVA Ai fini dello sdoganamento, i controlli sui campioni di merce prescritti dalla competente autorità sanitaria possono essere svolti anche da laboratori privati accreditati conformemente alle norme europee EN ISO/IEC 17025 e EN ISO/CEI 17011. ILLUSTRAZIONE In fase di sdoganamento, la normativa sanitaria prevede che possano essere svolti controlli su campioni di merce. Ciò avviene soprattutto per prodotti destinati all' alimentazione. Per questa tipologia di prodotti, molto spesso altamente deperibili, è necessario che i controlli avvengano con tempistiche brevi. Viceversa in Italia i tempi sono lunghissimi perché la rete di laboratori che svolgono controlli sanitari è carente: i campioni viaggiano da una Regione all' altra per poter essere analizzati, con aggravii non solo di tempo, ma anche di oneri finanziari per gli operatori e a scredito del sistema Paese in termini di efficienza e di efficacia della Pubblica Amministrazione. I laboratori autorizzati alle analisi sono solo quelli pubblici regionali. Si tratta di una scelta che non è dettata da alcun vincolo comunitario. Infatti il Regolamento Comunitario 882/2004 all' articolo 12 stabilisce che le Autorità competenti designano i laboratori che "operano, sono valutati e accreditati conformemente alle norme europee EN ISO/IEC 17025, EN 45002, EN 45003", indipendentemente dalla natura pubblica o privata. La stessa Legge n.283/1962 inoltre prevede all' articolo 1 che le analisi possono essere compiute, oltreché dai laboratori provinciali di igiene e profilassi, "da altri laboratori all' uopo autorizzati". Ciò stante, si chiede di ampliare la rete dei

laboratori autorizzati inserendo quelli privati aventi i requisiti di cui al citato Regolamento 882/2004, in modo da garantire la presenza dei laboratori funzionanti in ogni Regione. Si tenga presente che i controlli in questione, ad esempio le analisi sulle aflatossine, sono normalmente svolti a costi contenuti da qualsiasi laboratorio privato accreditato. 10. INTERVENTI INFRASTRUTTURALI PROPOSTA NORMATIVA Alla realizzazione,



## Informare

### Focus

---

con risorse proprie per concessione delle Autorità di Sistema Portuale da parte di soggetti privati, di opere attinenti le attività marittime e portuali nonché quelle di realizzazione di impianti destinati ad operazioni di imbarco e sbarco rispondenti alle funzioni proprie dello scalo, sono escluse dall'applicazione dei disposti di cui al D.Lgvo 18.4.2016, n.50, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.

**ILLUSTRAZIONE** In base alle attuali disposizioni sui contratti pubblici, gli interventi infrastrutturali che le Autorità di Sistema Portuale intraprendono sono soggetti alla normativa generale del Codice degli Appalti (D.Lgvo n.50/2016). Si ritiene che quando le opere sono svolte dai concessionari con proprie risorse, dovrebbe essere esplicitamente esclusa l'applicazione della normativa suddetta che comporta tutta una serie di vincoli burocratici spesso insormontabili, impedendo spesso il completamento nei tempi ragionevoli dell'infrastruttura.

**11. COMPETENZA DEL GIUDICE DI PACE NELLE CONTROVERSIE SUL CDS DELLE IMPRESE DI AUTOTRASPORTO** Proposta di Legge d'iniziativa Cnel presentata in Parlamento **PROPOSTA NORMATIVA 2.** Dopo il comma 2 dell'articolo 7 del decreto legislativo 1 settembre 2011, n. 150, è inserito il seguente: «2-bis. Nei casi in cui la violazione sia contestata a conducenti di veicoli commerciali di proprietà o detenuti in leasing da soggetti iscritti nell'Albo nazionale degli autotrasportatori, l'opposizione di cui al comma 2 è proposta davanti al giudice di pace del luogo in cui ha sede legale la società». **ILLUSTRAZIONE** Oggi per le imprese di autotrasporto l'opposizione al verbale di accertamento di violazioni al Codice della Strada davanti al Giudice di Pace è compromessa dal fatto che deve avvenire in base al luogo in cui è stata commessa la violazione, spesso in regioni molto lontane dal luogo in cui l'impresa risiede. Coerentemente con il principio di semplificazione dei procedimenti civili di cognizione, la proposta normativa stabilisce pertanto che, nei casi di cui trattasi, il Giudice di Pace competente è quello del luogo in cui l'impresa ha la residenza.

**12. SEMPLIFICAZIONI PER LE IMPRESE DI AUTOTRASPORTO DI MINORE DIMENSIONE** **PROPOSTA NORMATIVA** Le imprese di trasporto di merci su strada che intendono esercitare la professione solo con veicoli di massa complessiva a pieno carico fino a 3,5 tonnellate, per accedere al mercato del trasporto di merci per conto di terzi, devono essere in possesso dei requisiti per l'accesso alla professione e iscritte all'Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi, e sono tenute a dimostrare di aver acquisito, per cessione di azienda, altra impresa di autotrasporto, o l'intero parco veicolare, purché composto di veicoli di categoria non inferiore a Euro 5, da altra impresa che cessa l'attività di autotrasporto di cose per conto di terzi, oppure di aver acquisito e immatricolato almeno un veicolo adibito al trasporto di cose di categoria non inferiore a Euro 5.

**ILLUSTRAZIONE** A livello comunitario non esistono regole che disciplinano l'accesso al mercato delle imprese di autotrasporto di merci in conto di terzi. Un'impresa di uno Stato membro dell'Unione Europea per poter esercitare liberamente la propria attività deve rispettare solo le regole dell'accesso alla professione così come previste dai Regolamenti Comunitari n. 1071 e 1072 del 2009 e così come recepite nei singoli Stati. Diversamente in Italia un'impresa di autotrasporto di merci in conto di terzi oltre a dover osservare le regole per l'accesso alla professione deve rispettare anche quelle sull'accesso al mercato. Pertanto le modifiche normative proposte sono tese a cercare di diminuire il divario competitivo con gli altri Stati, nell'ottica di semplificare le regole sull'accesso al mercato nel settore dell'autotrasporto. La concorrenza con gli altri Stati, soprattutto quelli neo comunitari, uno scenario economico sempre più globale, il protrarsi della situazione economica non favorevole per le imprese del settore inducono ad adottare tali modifiche con carattere di urgenza.

**13. RAZIONALIZZAZIONE DEGLI AVVISI NAVE CHE I COMANDANTI DEVONO INVIARE ALLE VARIE P.A. DEL PORTO** Proposta di Legge d'iniziativa Cnel presentata in Parlamento **PROPOSTA NORMATIVA 1.** All'articolo 179 del codice della navigazione sono aggiunti, in fine, i seguenti commi: «La nota di informazioni di cui al primo comma, comprendente i dati dei formulari ivi elencati, è acquisita in via telematica dall'autorità marittima competente, sul sistema PMIS (Port Management Information

System), e da questa contestualmente resa disponibile, in via telematica, a tutte le amministrazioni pubbliche di cui all' articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che intervengono nelle procedure di accertamento e di controllo inerenti alle operazioni di arrivo e di partenza delle navi di cui al presente articolo. È fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di cui all' ottavo comma di chiedere





## Informare

### Focus

---

al comandante della nave o al raccomandatario marittimo o a un altro rappresentante dell' armatore o persona autorizzata dal comandante, l' invio dei dati di cui alla nota di informazioni già acquisiti dall' autorità marittima competente». ILLUSTRAZIONE E' opportuno razionalizzare le comunicazioni che il comandante della nave deve inviare all' arrivo in porto. Si tratta di una pluralità di avvisi, inviati con sistemi diversi, con duplicazione di informazioni. Nel rispetto dell' efficacia ed efficienza della funzione pubblica, nonché delle regole del Codice dell' Amministrazione Digitale, è necessario razionalizzare e innovare i procedimenti amministrativi di questa materia al fine di renderli meno gravosi e più celeri.

**14. PAGAMENTO PERIODICO ONERI SANITARI PROPOSTA NORMATIVA**

**1.** Gli operatori in possesso dello status AEO di cui al Regolamento (UE) del 9.10.2013, n.952, possono effettuare il pagamento cumulativo degli oneri relativi al rilascio del Nulla Osta Sanitario con periodicità mensile. A tal fine per ogni operatore interessato viene istituito un conto scalare garantito da apposita cauzione.

**2.** Le modalità di attuazione del comma precedente sono stabilite dal Ministro della Salute sentito il Ministro dell' Economia e delle Finanze, entro 90 giorni dall' entrata in vigore del presente articolo.

ILLUSTRAZIONE Attualmente il pagamento per il rilascio del Nulla Osta Sanitario necessario per lo sdoganamento di determinati prodotti è piuttosto complesso. Al fine di rendere la procedura più snella e ridurre l' onere amministrativo a carico degli operatori, si deve mutuare l' istituto che vige per il pagamento dei diritti doganali, consentendo un pagamento periodico e differito e un conto scalare garantito. Naturalmente la possibilità del pagamento periodico e differito dovrebbe essere riconosciuta solo agli operatori affidabili, in particolare a quelli aventi lo status di AEO, Operatore Economico Autorizzato, previsto dal Codice Doganale Unionale.

**15. OPERAZIONI ACCESSORIE ALLE SPEDIZIONI INTERNAZIONALI PROPOSTA NORMATIVA**

Le voci dettagliate in fattura riferite alla medesima spedizione internazionale costituiscono prestazioni accessorie ai sensi dell' articolo 12 del DPR n.633/72. ILLUSTRAZIONE Le imprese di spedizione internazionale per prassi consolidata addebitano le spese di spedizione dettagliando i vari costi. La fattura risulta quindi composta da varie voci, fra cui DEM (Diritto di Esecuzione Emissione Mandato), Diritto fisso, stampati, etichette per identificativi merce, diritti doganali, ecc. Quelle spese sono riferite ad operazioni accessorie alla spedizione in quanto non si verificherebbero qualora non si realizzasse la spedizione stessa e sono correlate all' operazione stessa. Al fine di scongiurare il rischio di interpretazioni difformi in fase di verifica è opportuno specificare che le spese amministrative addebitate per le spedizioni internazionali hanno natura di operazione accessoria. Conseguentemente tali operazioni seguono il regime Iva dell' operazione principale. La natura semplificatoria della proposta di normativa in esame è nel contribuire alla certezza del diritto tributario, facilitando sia l' azione degli organi deputati al controllo che gli obblighi dei contribuenti.